



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ.
ИТОГИ XXII ЗАСЕДАНИЯ
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

20 апреля 2018 года

СОДЕРЖАНИЕ

I.	Введение.....	2
II.	Нормативные правовые акты, принятые на XXII заседании Магаданской областной Думы:	
2.1.	Законы Магаданской области.....	5
2.2.	Постановления Магаданской областной Думы.....	12
III.	Парламентский контроль:	
3.1.	Отчет начальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы Магаданской области за 2017 год».....	25
3.2.	Информация Правительства Магаданской области о ходе организации летней отпускной кампании 2018 года в учреждениях, финансируемых из областного бюджета.....	32
3.3.	Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области о состоянии соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области.....	33
IV.	Комментарии депутатов Магаданской областной Думы.....	64

I. ВВЕДЕНИЕ

На XXII очередном заседании Магаданской областной Думы депутатским корпусом рассмотрено 28 вопросов повестки дня, из них:

10 законопроектов,

17 проектов постановлений,

«Парламентский контроль», в рамках которого заслушаны:

- 1) отчет начальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы Магаданской области за 2017 год»;
- 2) информация Правительства Магаданской области о ходе организации летней отпускной кампании 2018 года в учреждениях, финансируемых из областного бюджета;
- 3) ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области о состоянии соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области.

В итоге принято:

10 законов в окончательной редакции;

18 постановлений, из них:

2 постановления – обращения депутатов Магаданской областной Думы:

к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу и руководителю Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько по вопросам обеспечения авиационных перевозок на территории Магаданской области;

к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о снятии ограничения индекса бюджетных расходов, применяемого при расчете субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования;

1 постановление – о Плане мероприятий Магаданской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года;

5 постановлений – о поддержке проектов федеральных законов;

1 постановление – об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2017 год;

1 постановление – об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Магаданской области за 2017 год;

1 постановление – о докладе Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Магаданской области о состоянии соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области в 2017 году;

1 постановление – о поощрении граждан от имени Магаданской областной Думы;

2 постановления – о кадровых перестановках в Контрольно-Счетной палате Магаданской области;

1 постановление – об отзыве проектов федеральных законов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Магаданской областной Думой;

1 постановление – о внесении изменений в отдельные постановления областной Думы;

1 постановление – о признании утратившими силу отдельных постановлений областной Думы.

Из общего количества рассмотренных законопроектов в порядке законодательной инициативы внесено:

губернатором Магаданской области – 7,

председателем Магаданской областной Думы – 1,

Контрольно-счетной палатой Магаданской области – 1,

депутатом Магаданской областной Думы Зыковым А.К. – 1.

Из общего количества рассмотренных проектов постановлений в порядке правотворческой инициативы внесено:

председателем Магаданской областной Думы – 9,

комитетом по социальной политике – 3,

комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению – 2,

комитетом по экономическому развитию, бюджету и налогам – 4.

Из 21 депутата областной Думы на заседании присутствовали 15 депутатов.

В заседании принимали участие: губернатор Магаданской области, начальник управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области, председатель Контрольно-счетной палаты Магаданской области, председатель Избирательной комиссии Магаданской области, члены Правительства Магаданской области, представители территориальных федеральных и региональных органов государственной власти, руководители органов местного самоуправления, Уполномоченный по правам человека в Магаданской области, Уполномоченный представитель коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Магаданской области, в Магаданской областной Думе, представители Общественного совета, Молодежной общественной палаты при Магаданской областной Думе.

На данном заседании депутат областной Думы Мурин Л.А. за заслуги перед Магаданской областью награжден Знаком отличия; депутат областной Думы Замараев С.В. за многолетнее безупречное служение делу гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций награжден памятной медалью «85 лет Гражданской обороне».



II. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА XXII ЗАСЕДАНИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

2.1. ЗАКОНЫ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Блок экономических вопросов

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О Программе развития Особой экономической зоны в Магаданской области на 2018 год» (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Данным Законом предусмотрено перераспределение средств между программными мероприятиями, полученных в результате экономии, на основании обращений получателей средств, в целях наиболее эффективного их использования,



без изменения общего объема финансирования Программы.

Также уточнены наименования мероприятий, содержащихся в перечне программных мероприятий в соответствии с проектно-сметной документацией, прошедшей государственную экспертизу и получившей положительное заключение.

За счет экономии средств Законом также предложено профинансировать ряд новых мероприятий. В том числе: модернизация и укрепление материально-технической базы в области физической культуры и спорта, строительство объекта «Пешеходный мост через реку Магаданку в микрорайоне № 3 города Магадана», создание и развитие региональной инфраструктуры поддержки инновационной деятельности (реконструкция низовых помещений и создание детского технопарка), развитие дворовой инфраструктуры территорий муниципальных образований Магаданской области, развитие спортивной инфраструктуры, обустройство детских спортивных игровых комплексов с использованием малых архитектурных форм и другое. Уточнены индикаторы Программы.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Магаданской области «О реализации статьи 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части осуществления контроля за обеспечением безопасности

пассажиров легкового такси» (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Закон принят в целях реализации положений Федерального закона от 07 июня 2017 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части осуществления регионального контроля за обеспечением доступности для инвалидов услуг в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О признании утратившей силу статьи 7¹ Закона Магаданской области «О регулировании лесных отношений в Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Данный Закон подготовлен в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным.

В связи с признанием утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов» признается утратившей силу статья 7¹ Закона Магаданской области от 09 ноября 2007 года № 908-ОЗ «О регулировании лесных отношений в Магаданской области», определяющая полномочия Правительства Магаданской области в сфере лесных отношений в Магаданской области, в том числе по установлению порядка отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в Магаданской области.

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О Контрольно-счетной палате Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – Контрольно-счетная палата).

Закон Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» принят в связи с необходимостью приведения отдельных положений Закона Магаданской области от 24 октября 2011 года № 1428-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» в соответствие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающим дополнительный перечень случаев, в которых уполномоченным должностным лицам контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации предоставлено право возбуждать дела об административных правонарушениях.

Также Законом уточняется состав коллегии Контрольно-счетной палаты Магаданской области в связи с увеличением ее штатной численности (увеличение количества аудиторов до 3 человек).

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в отдельные законы Магаданской области и признании утратившими силу**

отдельных положений законов Магаданской области» (Субъект законодательной инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

Данный Закон разработан по результатам ревизии на предмет соответствия областного законодательства действующему федеральному и областному законодательству.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми из компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ исключено полномочие по разработке проектов программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и одновременно закреплено полномочие по определению порядка разработки, корректировки документов стратегического планирования и утверждения (одобрения) таких документов, внесены изменения в Законы Магаданской области:



от 26 декабря 2013 года № 1674-ОЗ «О губернаторе Магаданской области и Правительстве Магаданской области»;

от 01 апреля 2015 года № 1876-ОЗ «Об отдельных вопросах предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности Магаданской области или муниципальной собственности»;

от 19 июля 2011 года № 1404-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Магаданской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Магаданской области» и другие.

Вопросы государственного строительства

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области «**О внесении изменений в Закон Магаданской области «О губернаторе Магаданской области и Правительстве Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Законом актуализированы нормы о порядке подачи лицом, претендующим на замещение одной из должностей в Правительстве Магаданской области, сведений о своих доходах, доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Кроме того, установлены нормы о порядке принятия решения об осуществлении контроля за расходами членов Правительства области, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Во 2 чтении принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О выборах губернатора Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Законом установлено право избирателей голосовать по месту его нахождения на территории определенного избирательного участка в порядке, предусмотренном пунктом 16 статьи 64 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», отменено голосование по открепительным удостоверениям, увеличен допустимый размер средств избирательного фонда кандидата до пятнадцати миллионов рублей.

Кроме того, внесены изменения в ряд статей действующего областного Закона в целях уточнения правового смысла отдельных его положений.

Во 2 чтении принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в Закон Магаданской области «О градостроительной деятельности в Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Данным Законом уточнен механизм учета мнения граждан по вопросам



градостроительной деятельности, а также дополнительно установлено, что не требуется получение разрешения на строительство следующих случаях:

при строительстве гаража, когда земельный участок для такого строительства расположен в составе земельного участка, предоставленного гаражному кооперативу;

при строительстве на земельных участках, относящихся к имуществу общего пользования садоводческих и дачных некоммерческих объединений граждан, административных зданий,

предприятий торговли и общественного питания с количеством этажей не более чем два и общей площадью не более 500 квадратных метров, а также иных объектов капитального строительства, предназначенных для обеспечения членов такого некоммерческого объединения в проходе, проезде, водоснабжении и водоотведении, электроснабжении, теплоснабжении, охране;

при реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация на которые не подлежит экспертизе в силу пунктов 4, 5 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, с увеличением общей площади объекта не более чем на 150 квадратных метров при условии, если

в результате такой реконструкции общая площадь соответствующего объекта капитального строительства не превысит 1500 квадратных метров;

при устройстве навесов и козырьков, не предусматривающих организацию помещения, в пределах габаритов существующих внешних элементов здания (дебаркадеров, крылец, площадок, приямков, лестниц, стилобатов и других внешних элементов здания), за исключением случаев производства указанных работ при создании подвала в техническом подполье;

при строительстве элементов обустройства автомобильных дорог, в том числе с устройством фундаментов: дорожные ограждения, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог, открытые стоянки (парковки) транспортных средств, заездные карманы для наземного общественного пассажирского транспорта,



посадочные площадки, перроны и пассажирские платформы автобусных вокзалов и остановок, отстойно-разворотные площадки наземного общественного пассажирского транспорта, другие сооружения, предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе, его безопасности, за исключением объектов дорожного сервиса;

при разборке (полной или частичной) конструктивных элементов дорог (существующих конструкций дорожной одежды, отдельных участков бортового камня, габионных сооружений, лотков поперечных и продольных, горловин и люков колодцев, защитных дорожных сооружений), в том числе с уширением проезжей части существующих автомобильных дорог не более чем на 10 процентов от существующих границ полотна дороги и восстановлением конструкций дорожной одежды, заменой конструктивных элементов дорог на аналогичные.

Вопросы социальной политики

В 2 чтениях принят Закон Магаданской области «**О внесении изменений в статью 2 Закона Магаданской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – губернатор Магаданской области).

Данным Законом положения Закона Магаданской области от 27 декабря 2014 года № 1837 ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Магаданской области» приводятся в соответствие с федеральными законами:

от 05 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» в части изменения правовых основ формирования общественных советов по проведению независимой оценки качества, которые ранее формировались уполномоченными органами субъектов Российской Федерации с участием общественных организаций. В настоящее время состав данных общественных советов формируют общественные палаты субъектов Российской Федерации по обращению уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации», которым полномочиями на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг наделены организации, находящиеся в ведении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.



В 2 чтениях принят Закон Магаданской области **«О внесении изменений в отдельные законы Магаданской области»** (Субъект законодательной инициативы – депутат Магаданской областной Думы Зыков А.К.)

Законом вносятся изменения в Закон Магаданской области «О прожиточном минимуме в Магаданской области», в Закон Магаданской области от 24 декабря 2012 года № 1573-ОЗ «О государственной молодежной политике в Магаданской области» и Закон Магаданской области от 27 декабря 2014 года № 1837-ОЗ «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Магаданской области». Законом установлено, что сведения о величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Магаданской области публикуются в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

В соответствии с Законом в новой редакции излагается понятие «молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность».

В связи с тем, что федеральное законодательство уравнивает понятия «волонтерство» и «добровольчество», в законах Магаданской области данные понятия также уравниваются.



2.2 ПОСТАНОВЛЕНИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О поддержке проекта федерального закона № 3869371-7 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Субъект правотворческой инициативы – комитет по социальной политике).**

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки не учитываются усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами матери.



Данное ограничение ставит в неравное положение детей, усыновленных из учреждений социальной защиты (здравоохранения), по отношению к детям, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами. Благополучие детей в данном случае поставлено в зависимость от их правового положения до момента усыновления. Вместе с тем статьей 97 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи.

Проектом федерального закона предлагается исключить положение части 2 статьи 3 вышеуказанного Федерального закона о том, что при возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки лиц, указанных в части 1 статьи 3 Федерального закона, не учитываются усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

То есть проектом федерального закона предусмотрено установление права на получение материнского капитала семьям, в которых при рождении совместного ребенка будут учитываться дети отца от предыдущих браков.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О поддержке проекта федерального закона № 315272-7 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (Субъект правотворческой инициативы – комитет по социальной политике).**

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях совершенствования механизмов обеспечения защиты некурящих граждан от табачного дыма в закрытых помещениях аэропортов.

В настоящий момент пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» предусмотрен запрет курения на территории и в помещениях аэропортов.

Возможности контроля за действиями потенциальных нарушителей запрета на курение со стороны работников авиаузла и линейных отделов внутренних дел



на транспорте ограничены, так как основной обязанностью указанных служб является обеспечение безопасности в зоне их ответственности.

В связи с этим, законопроектом предлагается расширить список исключений, предусмотренных частью 2 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», зонами аэропортов, предназначенных для нахождения зарегистрированных пассажиров, работников

аэропорта и авиакомпаний.

Предлагаемая мера по созданию специальных мест для курения в настоящее время представляется более эффективной в отношении защиты некурящих посетителей и работников аэропорта, чем существующий малоэффективный запрет.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О поддержке проекта федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по государственному строительству и местному самоуправлению).

Данный проект федерального закона внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в их числе А.И. Широков, представляющий в Совете Федерации Правительство Магаданской области.

Проект направлен на конкретизацию составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по которым составление протоколов передается должностным лицам органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий

предусматривается соглашениями между соответствующим федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов.

Предполагается, что принятие данного законопроекта послужит ускорению процедуры согласования таких соглашений, в том числе между МВД России и Магаданской областью.

Принято постановления Магаданской областной Думы **«О поддержке проектов федеральных законов»** (Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

Данным Постановлением поддержаны три проекта федеральных законов, которые положительно отразятся на экономике Дальневосточного федерального округа в целом, а также позволят повысить инвестиционную привлекательность и привлечь потенциальных инвесторов.

Так, законопроект № 405568-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 427 Налогового кодекса Российской Федерации» направлен на совершенствование порядка исчисления и уплаты страховых взносов резидентами территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) и резидентами свободного порта Владивосток.



Следующий законопроект № 405915-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области» и в статью 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусматривает распространение упрощенного порядка въезда через государственную границу иностранных граждан по электронным визам на территории воздушных пунктов пропуска, расположенных в Дальневосточном федеральном округе.

И третий законопроект № 409638-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О свободном порте Владивосток» и главу 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработан в целях распространения режима свободного порта Владивосток на Советско-Гаванский муниципальный район Хабаровского края, а также уточнения порядка нормативного правового регулирования организации местного самоуправления на территории свободного порта Владивосток.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«Об обращении депутатов Магаданской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву и руководителю Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько по вопросам обеспечения авиационных перевозок на территории Магаданской области»** (Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

Данным постановлением Магаданской областной Думы принято обращение депутатов Магаданской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву и руководителю Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько по 2 важным вопросам обеспечения авиационных перевозок на территории Магаданской области.

Во-первых, анализ результатов пассажирских авиаперевозок за 1 квартал текущего года свидетельствует об увеличении пассажиропотока по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по маршруту «Магадан – Москва» на 10,1 процента и по маршруту «Москва – Магадан» на 6,2 процента.

Исходя из фактического уровня пассажиропотока за 1 квартал 2018 года и планируемых объемов авиаперевозок на апрель-декабрь 2018 года, количество пассажиров, желающих в 2018 году вылететь по маршруту «Магадан – Москва» составит 85217 человек, по маршруту «Москва – Магадан» – 82967 человек.

Однако, на сегодняшний день с учетом согласованного количества самолетовылетов, их компоновки на периоды с 01 января по 20 мая и со 02 октября по 31 декабря, а также 100 процентов занятости кресел в период отпускной кампании возник дефицит авиабилетов для жителей Магаданской области в мае, июне и июле текущего года по маршруту «Магадан – Москва» в количестве 6355 мест (в том числе май – 1247 мест, июнь – 2868 мест, июль – 2240 мест) и по маршруту «Москва – Магадан» в количестве 3457 мест (в том числе август – 2239 мест, сентябрь – 990 мест, октябрь – 228 мест).

Авиация является единственным видом транспорта, связывающим Магаданскую область с другими субъектами Российской Федерации, и не имеет альтернативы (отсутствует железнодорожное, морское, автомобильное междугороднее пассажирское транспортное сообщение). Создается ситуация, когда колымчане,



живущие в экстремальных условиях Крайнего Севера, не могут позволить себе хотя бы кратковременный отдых в центральных районах страны.

В целях осуществления пассажирских перевозок в период с мая по октябрь 2018 года в соответствии с реальным спросом на авиабилеты жителей Магаданской области необходимо предоставить в направлении «Магадан – Москва – Магадан» дополнительное количество рейсов одним из трех вариантов в зависимости от типа самолета:

36 рейсов (А-330 – 300 кресел);

28 рейсов (Б-777-300 – 373 кресла);

24 рейса (Б-777-300 – 457 кресел).

Возможно использование и других типов воздушных судов (типа В-767), но с соблюдением частоты рейсов, позволяющей восполнить сложившийся дефицит авиабилетов.

Во-вторых, в результате аукционных процедур, проведенных авиакомпанией



«Аэрофлот», увеличена стоимость доставки коммерческих грузов данной авиакомпанией (в марте текущего года в расчете на 1 килограмм она составила 250 рублей, в апреле – 345 рублей). Увеличение стоимости авиаперевозки грузов повлечет неоправданное увеличение цен на продукты питания и промышленные товары, доставляемые на территорию Магаданской области, не менее чем на 30 процентов. Данное обстоятельство будет иметь негативные последствия как для развития экономики региона, так и экономического и социального положения его жителей.

В соответствии с принятым обращением депутаты Магаданской областной Думы просят рассмотреть поставленные вопросы и оперативно принять соответствующие меры по их разрешению.

Принято постановление Магаданской областной Думы «Об обращении депутатов Магаданской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о снятии ограничения индекса бюджетных расходов, применяемого при расчете субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

Постановлением Магаданской областной Думы депутаты обратились к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой инициировать рассмотрение вопроса о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 462 «О Порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» в части снятия ограничения по индексу бюджетных расходов.

В соответствии с указанным Постановлением при расчете субвенций для регионов установлено ограничение на расчетный уровень индекса бюджетных расходов (не ниже 1 и не выше 3).

Так, при расчете субвенций на 2018 год для пяти субъектов (Ненецкий АО, республика Саха-Якутия, Камчатский край, Чукотский АО, Магаданская область), у которых данный расчетный индекс превышает установленное ограничение, общие финансовые потери составили более 13,4 млрд. рублей, в том числе по Магаданской области – 1 млрд. 163 млн. рублей (или 20,8 процента финансовых средств от расчетного объема субвенций).

Действующее ограничение индекса бюджетных расходов и безусловное требование к субъектам Российской Федерации о необходимости выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 в части повышения заработной платы медицинских работников привели к тому, что потребность в финансировании расходов по фонду оплаты труда на сегодняшний день составляет от 62,2 процента в Ненецком АО до 93,1 процента в Магаданской области от всех средств, предусмотренных на финансирование Территориальных программ государственных гарантий по оказанию гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. Оставшийся минимальный объем средств в Территориальной программе государственных гарантий не обеспечивает возможность приобретения медикаментов, расходных материалов, продуктов питания, оплаты услуг по содержанию имущества и так далее, что негативным образом отражается на качестве и доступности предоставления медицинской помощи в регионах.



Принято Постановление Магаданской областной Думы **«Об отзыве отдельных проектов федеральных законов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Магаданской областной Думой»** (Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

Данным постановлением отзываются из Государственной Думы проекты федеральных законов и признаются утратившим силу постановления Магаданской областной Думы, в соответствии с которыми данные инициативы были внесены.

Законодательная инициатива № 238104-7 отзывается, так как законопроект



утратил актуальность в связи с вступлением в силу 01 января 2017 года Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Новое правовое регулирование соответствующих отношений обуславливает применение принципиально иных механизмов регистрации недвижимости, включая регистрацию аренды лесных участков в соответствии с указанным федеральным законом.

Законодательная инициатива № 332355-7 отзывается для доработки в части ограничения предлагаемого упрощенного порядка предоставления

права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию гидротехнических сооружений территории Дальневосточного федерального округа. Проект федерального закона будет доработан и в последующем внесен в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В связи с отзывом проектов федеральных законов также предлагается признать утратившими силу постановления Магаданской областной Думы, в соответствии с которыми данные законодательные инициативы были внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

от 21 июля 2017 года № 723 «О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 72 Лесного кодекса Российской Федерации»;

от 24 ноября 2017 года № 810 «О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон

Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию гидротехнических сооружений».

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О Плане мероприятий Магаданской областной Думы по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года»** (Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

Постановление подготовлено в целях реализации основных положений (тезисов) Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года.

План разработан на основании предложений комитетов Магаданской областной Думы, аппарата областной Думы, совещательных и консультативных органов при Магаданской областной Думе и содержит перечень мероприятий, необходимых для исполнения поручений Президента Российской Федерации, с указанием сроков исполнения и ответственных за их реализацию.

Постановление Магаданской областной Думы **«О досрочном прекращении полномочий аудитора Контрольно-счетной палаты Магаданской области»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам).

Постановление принято в связи с поступлением в Магаданскую областную Думу заявления Карповой Гыльзады Айтановны о досрочном прекращении полномочий заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Магаданской области 28 апреля 2018 года в связи с выходом на пенсию по старости.

В соответствии с федеральным законодательством должностное лицо контрольно-счетного органа, замещающее государственную должность субъекта РФ, досрочно освобождается от должности на основании решения законодательного органа в случае подачи письменного заявления об отставке.

В соответствии с Законом Магаданской области «О Контрольно-счетной палате Магаданской области» решение о прекращении полномочий заместителя председателя Контрольно-счетной палаты принимается Магаданской областной Думой и оформляется постановлением областной Думы с указанием даты прекращения полномочий.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О досрочном прекращении полномочий аудитора Контрольно-счетной палаты Магаданской области и назначении на должность заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Магаданской области»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам).

Постановление принято в связи с представлением в областную Думу председателем Контрольно-счетной палаты кандидатуры Ильичевой Виктории Симловны на должность заместителя председателя Контрольно-счетной палаты.

Ильичева В.С. замещала должность аудитора Контрольно-счетной палаты с 28 мая 2010 года.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты назначается на должность постановлением областной Думы на срок полномочий 5 лет.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2017 год»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам).



Постановление принято по результатам рассмотрения Отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2017 год, представленного председателем Контрольно-счетной палаты Магаданской области 31 января 2018 года.

Отчет содержит информацию о результатах контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности.

Правительству Магаданской области рекомендовано принять меры по исполнению рекомендаций, изложенных в отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Магаданской области за 2017 год.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Магаданской области за 2017 год»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам).

Постановлением утвержден отчет о результатах приватизации государственного имущества Магаданской области за 2017 год, представленный Правительством Магаданской области 27 февраля 2018 года в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 3 Закона Магаданской области от 07 июля 2004 года № 467-ОЗ «О приватизации государственного имущества Магаданской области».

В отчете содержатся сведения о поступлении доходов от приватизации объектов государственной собственности в бюджет Магаданской области, приведен пообъектный перечень приватизированного в 2017 году государственного имущества Магаданской области с указанием способа, даты и цены продажи, а также перечень неприватизированного имущества с указанием причин и задачи на перспективу.

Подпунктом 2 пункта 1 статьи 3 Закона Магаданской области от 22 июня 2004 года № 467-ОЗ «О приватизации государственного имущества Магаданской области» установлено, что отчет о результатах приватизации областного имущества утверждается Магаданской областной Думой.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О награждении Почетной грамотой Магаданской областной Думы»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по государственному строительству и местному самоуправлению).

Почетной грамотой Магаданской областной Думы награждены:

1. За активную просветительскую деятельность:

Грачева Марина Борисовна – педагог дополнительного образования муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Дворец детского (юношеского) творчества»;

Евсютина Татьяна Хамидовна – учитель математики муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Магадана «Средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением математики № 15»;

Романихина Антонина Дмитриевна – воспитатель муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 35»;

Скаредина Наталия Николаевна – музыкальный руководитель муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Магадана «Детский сад комбинированного вида № 55».

2. За существенный вклад в социально-экономическое развитие Магаданской области:

Батиевский Сергей Владимирович – председатель Контрольной палаты муниципального образования «Город Магадан»;

Головина Анна Михайловна – заместитель руководителя управления по делам молодежи и связям с общественностью мэрии города Магадана;

Голофаст Елена Васильевна – начальник отдела архитектуры и градостроительства – главный архитектор Управления по вопросам обеспечения жизнедеятельности населения администрации муниципального образования «Ольский городской округ»;

Дягилева Татьяна Ивановна – заместитель руководителя аппарата – начальник отдела бухгалтерского учета, финансового и хозяйственного обеспечения аппарата Магаданской областной Думы;

Комарова Елена Александровна – советник председателя Магаданской областной Думы;

Мамонова Нурия Галимзяновна – главный специалист – ответственный секретарь сектора по делам несовершеннолетних и защите их прав Управления культуры, спорта и молодежной политики Администрации муниципального образования «Ольский городской округ»;

Новыш Ирина Анатольевна – главный специалист-эксперт отдела государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга земель, кадастровой оценки недвижимости, геодезии и картографии Управления Росреестра по Магаданской области и Чукотскому автономному округу;

Пучкина Елена Вадимовна – начальник отдела ЗАГС Администрации муниципального образования «Ольский городской округ»;

Романова Ангелина Павловна – управляющий делами Администрации муниципального образования «Ольский городской округ».

3. За активную общественно-политическую деятельность:

Мирзоев Юсиф Акбер оглы – директор муниципального коммерческого торгового предприятия «Рассвет».

4. За существенный вклад в развитие архивного дела Магаданской области в связи с празднованием 100-летия государственной архивной службы России:

Кофанова Анна Константиновна – начальник архивного отдела администрации муниципального образования «Омсукчанский городской округ»;

Нетруненко Татьяна Александровна – начальник архивного отдела администрации муниципального образования «Ольский городской округ».

5. За существенный вклад в развитие местного самоуправления, активную общественно-политическую деятельность – Мазурин Сергей Валентинович – пенсионер.

6. За существенный вклад в социально-экономическое развитие Магаданской области, активную общественно-политическую деятельность – Басанский Александр

Александрович – первый заместитель председателя Магаданской областной Думы.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О поощрениях Магаданской областной Думы»** (Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

Постановлением утверждено новое положение о поощрениях от имени Магаданской областной Думы, в том числе:

систематизирован действующий перечень поощрений Магаданской областной Думы;

унифицированы основания для поощрения физических и юридических лиц; установлены единые требования к пакету документов;



утверждены форма ходатайства о поощрении, а также форма справки о представляемом к поощрению лице;

изменены требования к стажу работы на территории Магаданской области, необходимые для поощрения Благодарственным письмом Магаданской областной Думы физических лиц, – с 7 до 5 лет;

уточнены основания для отказа в удовлетворении ходатайства о поощрении.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О внесении изменений в отдельные постановления Магаданской областной Думы»** (Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

Настоящим Постановлением внесены изменения в отдельные нормативные акты Магаданской областной Думы, регламентирующие ее деятельность.

Уточнены положения Регламента Магаданской областной Думы, устанавливающие порядок заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В связи с реструктуризацией аппарата Магаданской областной Думы



соответствующие изменения внесены в Регламент Магаданской областной Думы, Административный регламент рассмотрения обращений граждан в Магаданской областной Думе, Положение о комитетах Магаданской областной Думы, Положение о комиссии Магаданской областной Думы по регламенту и депутатской этике.

В постановление Магаданской областной Думы **«О порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих**

в Магаданской областной Думе, Контрольно-счетной палате Магаданской области и Избирательной комиссии Магаданской области, и членов их семей» внесено изменение в части приведения наименования Закона Магаданской области от 06 декабря 2004 года № 507-ОЗ «Об установлении гарантий и компенсаций для лиц, проживающих в Магаданской области и работающих в государственных органах Магаданской области и государственных учреждениях Магаданской области, территориальном фонде обязательного медицинского страхования Магаданской области, а также лиц, получающих пособия, стипендии и компенсации за счет средств областного бюджета» в соответствии с действующей редакцией.

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О признании утратившими силу отдельных постановлений Магаданской областной Думы»** (Субъект правотворческой инициативы – председатель Магаданской областной Думы).

Постановлением признано утратившим силу постановление Магаданской областной Думы от 25 июня 2003 года № 602 «О поощрениях от имени Магаданской областной Думы» и все последующие в него изменения в связи с принятием постановления Магаданской областной Думы «О поощрениях Магаданской областной Думы».

Принято постановление Магаданской областной Думы **«О поддержке проекта федерального закона № 396220-7 «О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации»** (Субъект правотворческой инициативы – комитет по социальной политике).

Проектом федерального закона предлагается снять с граждан бремя доказывания отсутствия задолженности по оплате взноса на капитальный ремонт в целях получения компенсации, установив, что факт о наличии у граждан задолженности по уплате ежемесячного взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, подтвержденной вступившим в законную силу решением суда, в целях предоставления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации получает у регионального оператора либо владельца специального счета по запросу.

При этом не допускается запрашивать такую информацию у граждан.

Проектом федерального закона также устанавливается обязанность регионального оператора, владельца специального счета предоставить указанную информацию в течение пяти дней со дня поступления запроса уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

III. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

3.1. Отчет начальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Магаданской области «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы Магаданской области за 2017 год».

Магаданская областная Дума в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 10.5.2. Регламента Магаданской областной Думы приглашает руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти для выступления на заседаниях областной Думы с информацией о деятельности территориальных органов в Магаданской области и ответов на вопросы депутатов законодательного собрания. Приглашение руководителей территориальных органов на заседание областной Думы осуществляется согласно плану заслушивания



информации о деятельности территориальных органов в Магаданской области на соответствующий год, который утверждается Советом Думы на основании предложений, поступивших от председателя областной Думы, комитетов и фракций.

Перечень вопросов депутатов областной Думы был направлен в адрес руководителя Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Магаданской области в соответствии с установленным законодательством сроком – за 5 календарных дней до дня проведения очередного заседания областной Думы.

Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Магаданской области (далее – УФСИН) в 2017 году проводилась последовательная работа, направленная на реализацию положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, укрепление правопорядка и законности в учреждениях УИС области, обеспечение условий содержания лиц, находящихся в изоляции от общества, с учетом требований законодательства, соблюдение их прав, свобод и законных интересов, совершенствование воспитательной и социальной работы, организацию трудовой занятости осужденных, модернизацию и оптимизацию системы охраны исправительных учреждений и СИЗО-1, укрепление их материальной базы, повышение социальной защищенности личного состава.

За отчетный период уголовно-исполнительная система Магаданской области, в основном, обеспечила решение возложенных на нее задач, оперативная обстановка

в учреждениях оставалась управляемой: не допущено побегов из-под охраны, массовых беспорядков, захват заложников.

В учреждениях УИС области при лимите 1708 человек (АППГ – 1708) на 01.01.2018 содержались 986 человек (АППГ – 1028), в том числе в исправительных колониях 840 человек (АППГ – 878), в следственном изоляторе 146 человек (АППГ – 150), среди которых более 54% жители г. Магадана и Магаданской области.

В настоящее время численность осужденных трудоспособного возраста (20 - 55 лет) составляет 835 человек. Средний срок отбытия наказания – до 10 лет.

Одним из основных направлений в оперативно-служебной деятельности является работа по предотвращению и профилактике преступлений. Так, в течение 2017 года предотвращено 29 преступлений (АППГ – 54). Основная доля – это конфликтные ситуации между осужденными, в результате которых возникают угрозы физической расправы над тем или иным осужденными. Наиболее действенной мерой, направленной на предотвращение указанной категории преступлений, является изоляция участников конфликта на начальной стадии с последующим разрешением конфликтной ситуации.

Деятельность воспитательных аппаратов учреждений была направлена на обеспечение комплексного подхода к организации и проведению с осужденными социальной, психологической и воспитательной работы.

На 48,8% возросло количество осужденных, освобожденных условно-досрочно, и составило 125 человек (АППГ – 84). На 35,3% снизилась численность осужденных, которым отказано судами в условно-досрочном освобождении с положительной характеристикой (11 человек против 17 в АППГ).

В целях стимулирования правопослушного поведения в отчетном периоде к осужденным применено 1884 меры поощрения (АППГ – 988), переведено из обычных в облегченные условия отбывания наказания – 116 (АППГ 88), из строгих в обычные условия отбывания наказания – 7 осужденных (АППГ – 15).

В соответствии с требованиями ст. 112 УИК РФ, совместного приказа Минюста России и Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.03.2006 № 61/70 в ИУ УИС области в 4 учебно-консультационных пунктах (далее УКП) организовано общеобразовательное обучение осужденных.

Итоговую аттестацию по образовательным программам среднего и общего образования прошли 27 осужденных.

По состоянию на 01.04.2018 в УКП обучается 105 осужденных, в том числе 23 – подлежащих обязательному обучению. У осужденных есть возможность получать высшее образование по заочной форме, в настоящий момент в Московский финансово-промышленный университет «Синергия» зачислено 9 осужденных.

В целях реализации требований ст. 181 УИК РФ на выплату единовременного денежного пособия (ЕДП) и оплату проезда освобожденным из федерального бюджета в 2017 году выделено 2100,0 тысяч рублей (АППГ – 1747,1 тысяч рублей).

Количество лиц, получивших ЕДП при освобождении, составило 361 человек.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве при осуществлении мероприятий, способствующих занятости лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (от 04.05.2008) Министерство труда Магаданской области ежемесячно направляет в исправительные учреждения информацию о наличии вакантных мест на территории Магаданской области, списки нетрудоустроенных граждан из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, состоящих на учете в центрах занятости.

В целях реализации областной целевой программы «Социальная адаптация лиц, освобождающихся из мест лишения свободы» при освобождении выдано:

наборов одежды – 265;

обуви – 265 пар.

За отчетный период психологами проведено 2560 обследований осужденных (АППГ – 1390), из которых 1314 углубленных (АППГ – 1235).

В УИИ проведено 243 обследования (АППГ – 253), из которых 218 углубленных (АППГ – 242). С осужденными, с целью оказания им психологической помощи, проведены 1392 индивидуальных психокоррекционных мероприятия (АППГ – 1373) и 159 групповых занятий (АППГ – 186), в которых приняли участие 348 человек (АППГ – 839). Проведено 19 исследований социально-психологической обстановки среди осужденных (АППГ – 19). Психокоррекционными мероприятиями охвачено 100% осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

Медицинская помощь спецконтингенту оказывается 3 филиалами ФКУЗМСЧ- 49 ФСИН России, расположенными по месту дислокации учреждений УИС области.

За отчетный период в учреждениях УИС области выявлено 6 больных с впервые установленным диагнозом туберкулеза (АППГ – 9), из них в СИЗО-1 – 2 (при поступлении) (АППГ – 5), в ИК – 4 (АППГ – 4), рецидив туберкулеза – 3 (2 при поступлении в СИЗО, 1 в ИК-4), (АППГ – 1). Смертность от туберкулеза не допущена.

В 2017 году выявлено 5 больных с впервые установленным диагнозом ВИЧ- инфекции: при поступлении в СИЗО – 4 человека, КП – 1 человек (АППГ – 8, в том числе 7 – при поступлении в СИЗО-1 (КП-2)). В настоящее время с данным диагнозом в учреждениях содержится 26 человек (АППГ – 31), из них 3 женщины (АППГ – 6). АРВ-терапию получают 12 человек (АППГ – 8).

Всего за 2017 год через учреждения УИС области прошли 42 больных ВИЧ-инфекцией (АППГ – 45).

За истекший период 2017 года стационарная помощь в муниципальных и государственных органах здравоохранения оказана 57 осужденным, в том числе (КП -2 – 26), из них оперативное лечение – 26, в том числе (КП -2 – 10).

В 2017 году из ФСИН России в целях материально-технического оснащения медицинских частей на приобретение медицинского оборудования поступили денежные средства на сумму 856,1 тыс. рублей (АППГ – 100,0 тыс. рублей), на приобретение медикаментов – 1409,8 тыс. рублей (АППГ – 1365,7 тыс. рублей), на оплату медицинских услуг спецконтингенту – 819,0 тыс. рублей (АППГ – 1445,7 тысяч рублей). В целях лекарственного обеспечения централизованно поставлено медикаментов на сумму 858,02 тыс. рублей (АППГ – 1252,0 тысяч рублей).

Вспышек инфекционных заболеваний не допущено. Подозреваемым, обвиняемым и осужденным проводится оформление полиса ОМС, при невозможности его оформления (иностраный гражданин, отсутствие документов) медицинская помощь оказывается по договорам.

В 2017 году по учетам учреждения прошло 192 осужденных к ограничению свободы (АППГ – 153), в том числе в качестве дополнительного наказания – 2 человека (АППГ – 4). В целях контроля за поведением 99 осужденных к ограничению свободы, использовалась система электронного мониторинга (СЭМПЛ), по состоянию на 01.01.2018 электронные средства контроля применены к 33 осужденным (МКУ – 22, СКУ – 11).

По учетам УИИ прошло 13 лиц, в отношении которых была избрана мера пресечения в виде домашнего ареста (АППГ – 16), из них 12 состояли в межмуниципальных филиалах, где установлено оборудование СЭМПЛ (АППГ – 13), к 1 лицу оборудование СЭМПЛ не применялось (в связи с его отсутствием в межмуниципальных филиалах ЧАО).

В рамках реализации Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ФСИН России приступила к исполнению с 01.01.2017 нового вида наказания – принудительные работы, который направлен на гуманизацию уголовного законодательства и применяется как альтернатива лишению свободы.

С 2019 года осужденные к принудительным работам будут отбывать наказание на территории Магаданской области в изолированном участке, функционирующем как исправительный центр, с лимитом наполнения 50 мест, который будет создан на базе ИК-4. В течение 2018 года будет проведен необходимый ремонт помещений и оборудования.

В 2017 году было направлено 4 осужденных для отбывания наказания в Приморский край.

В настоящее время острой остается проблема, связанная с обеспечением максимальной трудовой занятости осужденных в учреждениях УФСИН России по Магаданской области.

Производственная деятельность исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Магаданской области направлена на решение, в первую очередь, вопросов ресоциализации личности, восстановления и закрепления у осужденных трудовых навыков, необходимых для их адаптации в обществе, а также возмещения ущерба потерпевшим в период отбывания уголовного наказания.

В условиях ежегодного снижения объемов бюджетного финансирования на содержание уголовно-исполнительной системы на 3% для исполнения требований законодательства по привлечению осужденных к оплачиваемому труду поиск дополнительных заказов и организация новых производственных участков является одной из приоритетных задач ФСИН России.

В исправительных учреждениях УФСИН России по Магаданской области, для решения вопросов трудоустройства функционируют 3 центра трудовой адаптации осужденных (ИК-3, г. Магадан; ИК-4, п. Уптар и КП-2, с. Сплавная).

Основные виды производства в исправительных колониях:

ИК-3: изготовление швейных изделий, сувенирное производство, участок по изготовлению окон из ПВХ, предоставление рабочей силы на участок по производству туалетной бумаги и блоков из вулканического пепла.

ИК-4: металлообработка, деревообработка, сувенирное производство, выращивание овощей закрытого грунта, изготовление швейных изделий.

КП-2: изготовление швейных изделий, заготовка дров, деревообработка, выращивание овощей закрытого грунта, предоставление рабочей силы.

В течение 2017 года из 375 осужденных, имеющих исполнительные листы (АППГ – 398 человек), погашали иски 147 человек или 39,2% (АППГ – 133 человека или 33,42%). Из общего числа погашающих иски было трудоустроено на оплачиваемых работах 108 человек или 73,5% (АППГ 119 осужденных или 89,47%).

Из общей суммы исковых требований 272,41 млн. рублей перечислено потерпевшим 5,14 млн. рублей или 1,89% (АППГ – 206,45 млн. рублей, перечислено потерпевшим 4,45 млн. рублей или 2,16%).

С целью вовлечения спецконтингента в трудовую адаптацию организовано их обучение 9 рабочим специальностям, которое проводится в двух федеральных казенных образовательных учреждениях начального профессионального образования ФСИН России.

В 34 субъектах Российской Федерации существуют региональные целевые программы, направленные на содействие трудовой занятости осужденных и развитие материально-технической базы исправительных учреждений.

В рамках финансирования принятых на региональном уровне целевых программ, на развитие и модернизацию производственной деятельности учреждений УИС в 2017 году из бюджетов субъектов Российской Федерации выделено свыше 110,03 млн. рублей (2016 год – 73,8 млн. рублей).

Так, в 2017 году между ФСИН России и Правительством Сахалинской области подписано соглашение о предоставлении в 2017 году федеральному бюджету субсидии из бюджета Сахалинской области на мероприятия, направленные на содействие социальной реабилитации лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, и развитие уголовно-исполнительной системы Сахалинской области, в рамках государственной программы Сахалинской области «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2012 № 695. Общая сумма субсидий составляет 42,2 млн. рублей, которые были направлены на приобретение деревообрабатывающего, швейного и сельскохозяйственного оборудования, а также ремонт производственных цехов.

В 2017 году территориальными органами ФСИН России проводилась работа по получению заказов на поставку продукции для региональных и муниципальных государственных нужд. Данный вопрос был положительно решен в 79 субъектах Российской Федерации, общий объем полученных заказов на поставку продукции для региональных и муниципальных нужд составил более 882,0 млн. рублей, в том числе в Камчатском крае – 40,8 млн. рублей, республике Карелия – 71,9 млн. рублей, Татарстане – 101,2 млн. рублей, Свердловской области – 166,4 млн. рублей, Челябинской области – 50,7 млн. рублей (в Магаданской области – 154,84 тыс. рублей).

В ГУФСИН России по Пермскому краю в соответствии с распоряжением председателя Правительства Пермского края от 28 декабря 2017 года № 126-рпп создана межведомственная рабочая группа по взаимодействию с региональными органами государственной власти, в рамках реализации которого в учреждениях УИС Пермского края запланировано в 2018 году размещение регионального заказа по производству урн и лавочек на общую сумму около 24,0 млн. рублей.

На 01 января 2018 года в исправительных учреждениях УИС находится 21,3 тыс. единиц производственного оборудования сторонних организаций.

В УИС области остается сложной ситуация с привлечением осужденных к труду. С 2014 года содействие в обеспечении трудовой занятости осужденных, а также помощь в организации новых рабочих мест для них Правительством

Магаданской области, Магаданской областной Думой и мэрией города Магадана учреждениям УИС Магаданской области не оказывалась.

В декабре 2017 года направлено обращение губернатору Магаданской области о создании комиссии (рабочей группы) по развитию производственного потенциала учреждений УФСИН России по Магаданской области, в состав которой предложено включить представителей соответствующих министерств Магаданской области, руководителей муниципальных органов власти, УФСИН России по Магаданской области.

УФСИН России по Магаданской области, в связи с отсутствием целевой финансовой помощи за счет регионального бюджета, приходится часть полученной прибыли расходовать на развитие и укрепление материально-технической базы производства исправительных учреждений, создание дополнительных рабочих мест для осужденных.

Заключение государственных контрактов на поставку продукции, выполнение работ, оказание услуг, для региональных и муниципальных нужд с учреждениями УИС области, как с единственным поставщиком, в соответствии с перечнем товаров (работ, услуг), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292; заключение с администрациями и органами государственной власти Магаданской области соглашений о взаимовыгодном сотрудничестве позволит создать дополнительные рабочие места для осужденных.

Мы готовы обсудить возможность заключения контрактов на поставку продукции для региональных и муниципальных нужд с учреждениями уголовно-исполнительной системы региона как с единственным поставщиком, а также необходимость предоставления преференций нашим учреждениям в отношении предлагаемой нами цены.

С 01.05.2018 в соответствии с Федеральным законом от 07.03.2018 № 41-ФЗ минимальный размер оплаты труда осужденных составит 11163,0 рублей в месяц (с начислениями 30,2% – 14 534,0 рублей), гражданского персонала – 27 930,0 рублей (с начислениями 30,2% – 36 365,0 рублей).

Сегодня учреждениями УИС области осуществляется сотрудничество с более чем 15 партнерами в различных отраслях – металлообработка, деревообработка, производство швейной и сувенирной продукции.

Помимо реализации выпускаемой продукции уголовно-исполнительная система Магаданской области открыта для представителей среднего и малого бизнеса, а также предприятий различных форм собственности для организации собственных и совместных производств с использованием инфраструктуры исправительных учреждений. Это позволит увеличить количество рабочих мест для осужденных в исправительных учреждениях. Увеличение трудоустройства осужденных существенно снижает нагрузку на федеральный бюджет посредством

возмещения ими затрат на содержание, обеспечивает погашение причиненного ущерба гражданам, ставших жертвами преступлений, так как выплаты производятся из зарплаты работающих осужденных.

Учреждения УИС области могут быть полезными и в реализации программы поддержки местных инициатив – как соисполнитель отдельных проектов. Создание дополнительных рабочих мест и трудоустройство отбывающих наказание поможет осужденным закрепить полученные в период отбывания наказания профессиональные навыки, а также облегчит трудоустройство и адаптацию к жизни в обществе после освобождения.

В результате рассмотрения данного вопроса представленная информация депутатами областной Думы принята к сведению.

3.2. Информация Правительства Магаданской области о ходе организации летней отпускной кампании 2018 года в учреждениях, финансируемых из областного бюджета.

В соответствии с решением Совета областной Думы от 20 февраля 2018 года № 33 на данном заседании заслушивалась информация о ходе организации летней отпускной кампании 2018 года в учреждениях, финансируемых из областного бюджета, предоставленная министерством финансов Магаданской области.

Согласно бюджету 2018 года на организацию не только летней отпускной кампании в целом, поскольку она продолжается с января по декабрь месяц, предусмотрено по учреждениям областного подчинения 253 млн. 158,4 тыс. рублей.



За счет этих средств должен быть обеспечен проезд в отпуск в целом 7967 человек, из которых основные работники – это 6049 человек. По информации главных распорядителей средств необходимость в средствах составляет 302 млн. 310,9 тыс. рублей. Цифра 302 миллиона – условная. В 2017 году на организацию отпускной кампании, а именно на проезд в отпуск, было направлено 262 млн. 972,6 тыс. рублей. Общее количество человек, которые воспользовались этой льготой, составило 8460 человек. Из них основные работники – это 6608 человек. Численность людей, воспользовавшихся льготой по проезду в отпуск, в прошлом году была больше, а сумма меньше. А в этом году получается наоборот. По информации, которая представлена на 1 апреля сумма составила где-то порядка 107 млн. рублей. На сегодняшний день это порядка 120 млн. рублей, то есть 50% суммы, которая предусмотрена на оплату проезда, пока не востребована из финансирования. Если есть обращения граждан о том, что они не могут получить деньги, то это не потому, что их не отдали, а потому что они зависли в учреждениях, то есть это уже работа руководителей учреждений. Финансовый орган сегодня старается полностью

вовремя обеспечить финансирование заявок. Ни одна заявка наших учреждений не отклонена, финансирование производится в полном объеме.

По городским округам: в целом на отпускную кампанию 2018 года предусмотрено по 9 муниципальным образованиям 186 млн.148 тыс. рублей. Этой льготой должны воспользоваться 5879 человек. По расчетам, которые представлены, потребность в средствах составляет 237 млн. 832,8 тыс. рублей. Здесь возникает вопрос. Сравниваем расчеты, представленные городскими округами. Говорим о реальности потребностей. Так, например, численность нашего министерства культуры Магаданской области 381 человек. Потребность в средствах 16,5 миллионов. Сравниваем с Тенькинским районом: численность здесь – 350 человек, сумма почти такая же – 16 млн. рублей. Ольский округ: численность населения, количество тех, кто может этой льготой воспользоваться составляет 300 человек, сумма – 15 млн. рублей. Разница почти в 90 человек. Хасынский район: численность 330 человек, а потребность 21 млн. рублей, при том, что нет самолета до Магадана. Поэтому есть вопрос, что за сумма и как она сложилась.

Кампания 2018 года по областному бюджету будет проведена без задержек.

В результате обсуждения данного вопроса депутаты областной Думы решили рекомендовать министерству финансов Магаданской области в срок до 1 декабря 2018 года или после подведения итогов предоставить общую сводную информацию по затратам и ходу отпускной кампании в 2018 году.

3.3. Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области о состоянии соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области.

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области (далее – Уполномоченный) подготовлен на основании Федерального закона



от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), Закона Магаданской области от 30 апреля 2014 года № 1748-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Магаданской области» (далее – Закон Магаданской области № 1748-ОЗ), рекомендаций Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Основной целью доклада является информирование губернатора Магаданской области, Магаданской областной Думы, Правительства Магаданской области, а также институтов гражданского общества, предпринимателей и жителей Магаданской области о деятельности Уполномоченного; об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в Магаданской области; о выявленных актуальных и системных

проблемах в данной сфере, причинах, их порождающих; представление предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, в том числе повышения гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Доклад является предусмотренным законодательством способом реагирования на выявленные и наиболее актуальные проблемы при реализации прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Магаданской области.

Для целей унификации сбора информации уполномоченных из всех субъектов Российской Федерации аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей была предложена приведенная в докладе структура.

Основные положения, отраженные в данном докладе:

формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области (далее – институт Уполномоченного);

работа по предотвращению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей и по восстановлению в пределах компетенции нарушенных прав предпринимателей;

оценка условий осуществления предпринимательской деятельности и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательства.

Информация, использованная для подготовки доклада, получена из следующих источников:

индивидуальные и коллективные обращения предпринимателей;

данные, полученные Уполномоченным, в ходе личного приема субъектов предпринимательской деятельности;

информационные материалы, полученные Уполномоченным от органов государственной власти Магаданской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Магаданской области, органов местного самоуправления Магаданской области, предпринимательских объединений и общественных организаций;

анализ материалов конференций, семинаров, деловых встреч и «круглых столов», проведенных Уполномоченным, или с его участием;

анализ материалов, полученных при взаимодействии с региональными уполномоченными в других субъектах Российской Федерации.

Институт Уполномоченного логично вписывается в существующую правовую систему государства в целом и Магаданской области в частности, выполняя основную роль индикатора и выявляя имеющиеся в сфере предпринимательства проблемы. Любое противоправное действие или бездействие органов государственной власти

и местного самоуправления может быть оспорено Уполномоченным и предано гласности. Такие меры должны заставить людей, работающих в государственных структурах, принимать обдуманные решения и нести за них персональную ответственность.

ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Создание в России института уполномоченных по защите прав предпринимателей стало одной из ключевых мер по достижению главной цели «Долгосрочной государственной экономической политики» – повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики.

Данный институт способен эффективно влиять на соблюдение прав и законных интересов предпринимателей, в том числе во взаимодействии с правоохранительными органами, противодействовать коррупции, бюрократизму и субъективизму, ведомственности и формализму.

Предпосылкой создания института Уполномоченного стало создание в 2003 году Бюро по надзору за соблюдением прав предпринимателей и инвесторов при Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Уже тогда в его функции входило оказание юридической помощи предпринимателям для защиты их интересов при неправомерных действиях органов государственной власти и местного самоуправления. Поток обращений был такой, что в 2010 году было официально признано, что общественные объединения предпринимателей уже не справляются с этой задачей. К руководству страны начали поступать многочисленные просьбы о создании структуры, на которую были бы возложены государственные функции защиты прав предпринимателей.

Президент Российской Федерации поддержал это предложение и 7 мая 2012 года подписал Указ № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Его главная цель – повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики. Перед Правительством Российской Федерации была также поставлена задача повышения позиции нашей страны в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й в 2015 году и до 20-й в 2018 году. Создание в стране института уполномоченных по защите прав предпринимателей стало одной из ключевых мер по ее достижению.

Институт призван обеспечить гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдение органами власти всех уровней и их должностными лицами.

В рамках выполнения поставленных задач 7 мая 2013 года, после нескольких месяцев обсуждений и доработок, был принят Федеральный закон № 78-ФЗ.

Одновременно с утверждением Федерального закона № 78-ФЗ шла подготовка и формирование института Уполномоченного в субъектах Российской Федерации.

В Магаданской области был принят соответствующий Закон Магаданской области № 1748-ОЗ.

В соответствии с Законом № 1748-ОЗ и утвержденными процедурами назначения распоряжением губернатора Магаданской области № 494-рк от 28 августа 2016 года на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области был назначен Котов Андрей Викторович.

В настоящее время Уполномоченный по защите прав предпринимателей не имеет подчиненных штатных единиц.

Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области

Законом Магаданской области №1748- ОЗ учреждена государственная должность Уполномоченного в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области, признания и соблюдения указанных прав органами государственной власти Магаданской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Магаданской области, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами.

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Магаданской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Магаданской области, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, нарушающими права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего предпринимательства, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

6) содействие снижению административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности, являющихся избыточными и ограничивающими развитие предпринимательства.

В основные направления деятельности Уполномоченного входит рассмотрение индивидуальных жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Магаданской области, работа с системными проблемами, совершенствование нормативно-правовых актов.

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Магаданской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти Магаданской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

4) направлять губернатору Магаданской области, Правительству Магаданской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Магаданской области;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) привлекать для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов в соответствующих отраслях;

7) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) проводить анализ и давать оценку эффективности мер, принимаемых органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления для развития предпринимательства, благополучия общества инвестиционной деятельности в Магаданской области;

9) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с законодательством.

Организационное и ресурсное обеспечение деятельности

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность Уполномоченного, являются:

1) Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;

2) Закон Магаданской области от 28 декабря 2001 года № 218-ОЗ «Устав Магаданской области»;

3) Закон Магаданской области от 30 апреля 2014 года № 1748-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Магаданской области».

Деятельность Уполномоченного также регулируется следующими нормативными правовыми актами:

1) Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (часть первая статьи 53.1);

2) Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (пункт 6 части четвертой статьи 69);

3) Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (часть четвертая статьи 12, часть четвертая статьи 15, часть первая статьи 24);

4) Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (пункт 10 части четвертой статьи 38);

5) Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (часть пятая статьи 7, часть вторая статьи 21);

6) Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (абзац десятый пункта 2 статьи 8);

7) Федеральным законом от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (пункт 2 статьи 7);

8) Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 1 части 4 статьи 25.1);

9) Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (часть 8 статьи 10, пункты 4 и 5 части 1 статьи 15);

10) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 5 статьи 21).

**Взаимодействие института Уполномоченного
по защите прав предпринимателей в Магаданской области
с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав
предпринимателей, органами государственной власти, местного
самоуправления, общественными объединениями предпринимателей**

Работа Уполномоченного осуществляется во взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом посредством:

размещения на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей новостей, пресс–релизов о деятельности Уполномоченного;

наполнения модуля «Региональная база УПП» Единой информационной сети «Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» соответствующей информацией и сканированными образами соответствующих документов;

ежемесячного предоставления Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчета о деятельности Уполномоченного «Профиль региона»;

подготовки информации на запросы аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

рассмотрения жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и перенаправленных для рассмотрения региональному Уполномоченному;

обмена информацией между аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченного посредством электронных ресурсов;

участия в вебинарах, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Уполномоченный в 2017 году принял участие в следующих мероприятиях, посвященных предпринимательской проблематике и организованных за пределами Магаданской области:

в IX Всероссийской конференции региональных уполномоченных, посвященной обсуждению ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации о результатах деятельности в 2016 году, который затем был представлен Президенту Российской Федерации (г. Москва, 23-24 мая 2017 года);

в X Всероссийской конференции региональных уполномоченных, посвященной обсуждению текущих проблем предпринимательства и организации работы региональных уполномоченных (Краснодарский край, 22-24 ноября 2017 года);

в совещании региональных уполномоченных по вопросам взаимодействия с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ (г. Москва, 18-19 апреля 2017 года);

в совещании региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей Дальневосточного федерального округа с заместителем полномочного представителя Президента РФ по вопросам работы с обращениями предпринимателей (г. Хабаровск, 27 марта 2017 года);

в Восточном экономическом форуме (г. Владивосток, 5-7 сентября 2017 года).

Оперативное и качественное решение стоящих перед Уполномоченным задач было бы невозможно без тесного взаимодействия не только с органами государственной власти, но и с органами местного самоуправления, общественными организациями и другими заинтересованными структурами. Данному направлению деятельности Уполномоченный также уделял особое внимание.

Уполномоченный входит в состав различных экспертных, совещательных и консультативных органов (общественных советов, комитетов, рабочих групп) при органах государственной власти. В отчетном периоде Уполномоченный на постоянной основе принимал участие в работе:

совета по улучшению инвестиционного климата и развитию конкуренции при губернаторе Магаданской области;

Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Магаданской области;

Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области;

Координационного совета по ликвидации задолженности по заработной плате и легализации трудовых отношений в хозяйствующих субъектах Магаданской области;

Проектного офиса по участию Магаданской области в Национальном рейтинге инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;

Рабочей группы по мониторингу «дорожной карты» реализации инвестиционного проекта «Строительство горнодобывающего и перерабатывающего предприятия на базе Наталкинского золоторудного месторождения».

В целях реализации поставленных задач, а также соблюдения прав и законных интересов предпринимательства с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями Уполномоченным заключены следующие соглашения:

соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Магаданской области;

соглашение о взаимодействии с прокуратурой Магаданской области;

соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции с Главным управлением МЧС России по Магаданской области;

соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Магаданской области;

меморандум о взаимодействии с министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области;

соглашение о взаимодействии в части оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов с министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области;

соглашение о сотрудничестве с Магаданской торгово-промышленной палатой;

соглашение о взаимодействии с министерством дорожного хозяйства, транспорта и связи Магаданской области;

соглашение о взаимодействии с министерством государственно-правового развития Магаданской области;

соглашение о сотрудничестве с некоммерческой организацией «Магаданский региональный фонд содействия развитию предпринимательства».

Правовые возможности, предоставляемые соглашениями, позволяют Уполномоченному более эффективно действовать при работе с субъектами предпринимательства.

Участие в заседаниях «круглых столов», экспертных, совещательных и консультативных органов (общественных советов, комитетов, рабочих групп) при органах государственной власти позволяет Уполномоченному более эффективно

решать проблемы предпринимателей и уже на этапе обсуждения документов отстаивать права бизнесменов.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей в 2017 году Уполномоченный организовал проведение совещания в режиме «круглого стола» по вопросу соблюдения требований законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации при оказании охранных услуг для государственных и муниципальных нужд.

В Магаданской области реализуется подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Магаданской области» на 2014-2020 годы государственной программы Магаданской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области на 2014-2020 годы», в рамках которой реализуются следующие проекты и формы поддержки субъектов бизнес-сообщества региона:

- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;

- создание агропромышленного парка «Магаданский»;

- предоставления консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории Магаданской области;

- субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования;

- предоставление субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на создание собственного дела;

- субсидирование уплаты субъектом малого и среднего предпринимательства первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;

- субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектом малого и среднего предпринимательства процентов по лизинговым договорам и иные мероприятия.

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области

Организация информационного обеспечения деятельности Уполномоченного включает в себя:

разработку и реализацию технологий сбора, обработки, передачи и хранения информации, относящейся к компетенции Уполномоченного в соответствии с действующим законодательством;

поддержание в работоспособном состоянии программно-технических средств, используемых в деятельности Уполномоченного;

осуществление технических операций делопроизводства (прием, передача, регистрация, тиражирование документов, ведение дел и тому подобное);

полиграфическую подготовку буклетов к «круглым столам», рабочим встречам;

организацию «круглых столов», рабочих встреч и освещение их в средствах массовой информации и в сети Интернет;

проведение телевизионных программ с участием Уполномоченного;

информационное взаимодействие с населением Магаданской области путем представления в региональные и районные средства массовой информации материалов о деятельности Уполномоченного;

сбор и систематизацию материалов о работе Уполномоченного.

Обращения субъектов предпринимательской деятельности, направленные в электронном виде, незамедлительно поступают на рассмотрение Уполномоченного и регистрируются в Единой информационной системе аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В случае, если суть обращения не относится к компетенции Уполномоченного, то оно перенаправляется в орган, ответственный за рассмотрение данных вопросов, о чем обратившееся лицо в обязательном порядке уведомляется надлежащим образом.

Учитывая специфику задач, поставленных перед Уполномоченным, целевыми группами для популяризации деятельности являются:

субъекты предпринимательской деятельности и предпринимательские объединения;

экспертные сообщества;

органы государственной власти и местного самоуправления Магаданской области.

Информационная политика в отношении данных категорий строится на принципах доступности, открытости, достоверности, системности, объективности.

Специфика популяризации деятельности Уполномоченного на федеральном уровне заключается в закреплении в общественном сознании образа Магаданской области как региона, привлекательного для инвестиций, в частности, акцент делается на качество диалога власти и бизнеса, а также на вопросы снижения финансовой нагрузки на бизнес.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлению в пределах компетенции их нарушенных прав

Формы деятельности Уполномоченного.

Основной формой деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Магаданской области, и обращений субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Магаданской области. Обращения представлялись в форме жалоб, заявлений и предложений. Субъекты предпринимательской деятельности имеют возможность обратиться к Уполномоченному лично, а также в письменном виде, направив обращение на почтовый адрес Уполномоченного или на адрес электронной почты.

Основными формами деятельности, направленными на предотвращение нарушения прав и законных интересов в отношении субъектов малого и среднего бизнеса, а также оказание им правовой помощи при рассмотрении обращений являются:

осуществление контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований области прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в процессе обсуждения и принятия нормативных правовых актов Правительством Магаданской области, органами местного самоуправления региона;

личное взаимодействие с предпринимательским сообществом при проведении заседаний общественных объединений, различных советов и межведомственных групп;

проведение мероприятий с привлечением руководителей предприятий, предпринимателей, представителей органов власти в форме «круглый стол» по выявлению актуальных системных проблем предпринимателей в Магаданской области и выработке путей их решения;

обращение в органы прокуратуры Магаданской области с информацией по существу обращений с изложением правовой позиции Уполномоченного для проведения проверок и принятия мер;

проведение аудио, -видеоконференций для субъектов предпринимательской деятельности с участием представителей администраций городских округов с целью организации консультационной, разъяснительной работы;

организация и проведение встреч по инициативе субъектов предпринимательской деятельности – участников спорной либо конфликтной ситуации с целью оказания помощи в урегулировании возникших между ними разногласий;

устное и письменное консультирование, разъяснение заявителям форм и способов защиты при нарушении их прав в сфере предпринимательской деятельности.

Обжалование действий Уполномоченного.

За период 2017 года на действия (бездействие) Уполномоченного поступила одна жалоба. Проверкой, проведенной аппаратом губернатора Магаданской области, доводы жалобы не подтвердились.

Мероприятия по повышению уровня знаний предпринимателей и организация консультационной помощи.

При защите собственных интересов предприниматели зачастую сталкиваются с проблемами, связанными с недостаточным уровнем знаний в специальных областях (в налоговом законодательстве, гражданском и административном праве и других). В целях повышения уровня грамотности Уполномоченным в 2017 году большое внимание уделялось организации образовательных и консультационных мероприятий.

При поддержке Уполномоченного с марта 2017 года организовано еженедельное консультирование предпринимателей по вопросам регистрации и налогообложения, которое проводится на базе Магаданского инновационного бизнес-инкубатора (далее – Бизнес-инкубатор). В отчетном периоде консультации получили 211 действующих и потенциальных предпринимателей. Там же при поддержке Уполномоченного совместно со специалистами Управления федеральной налоговой службы по Магаданской области с ноября 2017 года регулярно проводятся тематические семинары по актуальным темам налогообложения и ведения различных форм учета.

В рамках мероприятий Центра поддержки предпринимателей по линии Уполномоченного Негосударственным образовательным частным учреждением высшего образования «Московский финансово-промышленный университет «Синергия» в 2017 году проведено 11 семинаров для предпринимателей в муниципальных образованиях Магаданской области.

**Реализация специальных полномочий Уполномоченного,
в том числе использование права участия в делах,
рассматриваемых в арбитражных судах**

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона Магаданской области № 1748-ОЗ Уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право:

запрашивать и получать от органов государственной власти Магаданской области, иных государственных органов Магаданской области, должностных лиц указанных органов необходимые сведения, документы и материалы;

направлять в органы государственной власти Магаданской области, иные государственные органы Магаданской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

направлять губернатору Магаданской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Магаданской области;

осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Магаданской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ при осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействий) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

В отчетном периоде Уполномоченным реализовано только право запроса информации.

Согласование проведения плановых и внеплановых проверок органами, осуществляющими функции контроля и надзора, с подразделениями прокуратуры Магаданской области:

ужесточение надзора органами прокуратуры Магаданской области при согласовании проверок, было принято контрольно-надзорными органами и в 2017 году прокуратурой Магаданской области не были согласованы только 29 заявленных плановых проверок, что почти в семь раз меньше, чем в 2016 году. Планом прокуратуры Магаданской области на 2018 год предусмотрено проведение 872 проверок;

количество отказов органами прокуратуры по внеплановым проверкам остается на высоком уровне – 18. При этом, следует заметить, что количество внеплановых проверок, которые подлежат согласованию, не значительно и составило в 2017 году 39 проверок. В 2016 году было отказано в согласовании 44% заявлений о внеплановых проверках.

Количественные и качественные показатели работы с обращениями.

В течение 2017 года в адрес Уполномоченного поступило 13 жалоб и 8 обращений, из них 17 – индивидуальные предприниматели, 4 – юридические лица.

Распределение обращений по муниципальным образованиям:

город Магадан – 18;

Ольский городской округ – 2;

Ягоднинский городской округ – 1.

Процент жалоб, по которым права субъектов предпринимательской деятельности частично или полностью восстановлены, составляет 54% (7 жалоб из 13).

Наибольшее количество жалоб, поступивших в 2017 году, было связано с невыполнением обязательств по оплате работ по государственным и муниципальным контрактам. Во всех случаях Уполномоченному во взаимодействии с подразделениями прокуратуры Магаданской области удалось восстановить права обратившихся в досудебном порядке.

Реализация основных прав субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области

Регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В условиях действующего законодательства предприниматель имеет право заниматься любым видом хозяйственной деятельности, разрешенной законами Российской Федерации, создавать собственное дело в любой организационно-правовой форме.

Согласно статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется лицами, зарегистрированными в установленном Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) порядке.

Поскольку государственная регистрация является проявлением властных полномочий и существенно затрагивает права и интересы различных категорий субъектов, ее осуществление возложено на государственные органы.

Функции по государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств отнесены к ведению Федеральной налоговой службы Российской Федерации (далее – ФНС России).

Государственная регистрация юридических лиц и предпринимателей осуществляется посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации зарегистрированных лиц, иных сведений в соответствии со статьей 1 Федерального закона № 129-ФЗ.

Целями государственной регистрации хозяйствующих субъектов являются:

создание условий, исключающих уклонение от налогообложения;

контроль за ведением организациями и индивидуальными предпринимателями предпринимательской и иной деятельности (например, за соблюдением требований при некоторых видах деятельности и для противодействия незаконному предпринимательству);

получение всеми заинтересованными лицами открытых сведений о зарегистрированных юридических лицах (в частности, путем представления налоговыми органами копий их уставных документов), например, в целях проверки правоспособности контрагентов;

статистическое наблюдение за экономикой, регистрация основных работодателей в качестве страхователей в пенсионных и социальных органах, иные аналогичные цели.

По состоянию на 01 января 2018 года количество действующих в Магаданской области составило:

юридических лиц (далее – ЮЛ) – 4 444;

индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств (далее – ИП, КФХ) – 5 891.

Статистика регистрационных действий Управления Федеральной налоговой службы по Магаданской области (далее – УФНС по Магаданской области) в 2017 году:

Регистрация создания ЮЛ	276	257
Прекращение деятельности ЮЛ	513	520
Регистрация физических лиц в качестве ИП (КФХ)	896	931
Прекращение деятельности ИП	1121	1198

При этом большое количество регистрационных действий по исключению организаций из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) связано с активной работой налоговых органов по исключению из ЕГРЮЛ «мертвых» юридических лиц по инициативе регистрирующего органа (более 75% всех прекращений).

Миграция юридических лиц в 2017 году оставалась незначительной: прибыло на территорию Магаданской области 6 юридических лиц (в 2016 году – 6), изменили место нахождения на другие территории Российской Федерации 9 организаций (в 2016 году – 13).

Налоговая служба активно продвигает современные методы взаимодействия при регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2017 году в Магаданской области заявления о государственной регистрации в электронном виде подали 312 организаций (в 2016 году – 309) и 45 индивидуальных предпринимателей (в 2016 году – 35).

Опыт работы УФНС по Магаданской области в сфере государственной регистрации включен Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в «Описание успешных практик субъектов Российской Федерации Дальневосточного Федерального округа».

Во исполнение пункта 6 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01 августа 2016 года на сайте ФНС России (www.nalog.ru) размещен Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Реестр МСП).

В реестре МСП по состоянию на 10 января 2018 года содержатся сведения о 7 349 субъектах малого и среднего предпринимательства (далее – МСП, субъекты

МСП) Магаданской области, соответствующих условиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», их них:

24 – средние предприятия;

322 – малые предприятия;

2 135 – микропредприятия;

4 817 – индивидуальные предприниматели.

Судебная защита.

При осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности субъекты предпринимательской деятельности неизбежно сталкиваются с необходимостью разрешения различных правовых конфликтов (споров). Такие конфликты, возникающие из правоотношений, регламентированных различными отраслями права, определяются как экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

Конституция Российской Федерации гарантирует государственную защиту прав и свобод каждому, в том числе и судебную (часть 1 статьи 45 и часть 1 статьи 46).

Конституция Российской Федерации закрепляет систему органов правосудия, среди которых арбитражные суды представлены как часть единой судебной системы наряду с конституционными судами и судами общей юрисдикции.

Судебная форма защиты в сфере экономической деятельности – это осуществление правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности арбитражными судами, образованными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом, путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – АПК РФ) и другими федеральными законами к их компетенции, по правилам, установленным законодательством о судопроизводстве в арбитражных судах.

Арбитражные суды осуществляют судебную власть по разрешению возникающих в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности экономических споров и иных дел, вытекающих из гражданских и административных правоотношений.

С универсальностью судебной защиты тесно связана доступность судебной защиты. Конституция Российской Федерации провозглашает неограниченный доступ к правосудию как для граждан, так и для юридических лиц. Обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности

обозначено в качестве одной из задач судопроизводства в арбитражных судах (статья 2 АПК РФ). Доступность правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности можно определить, как гарантированную равную возможность, предоставленную субъектам предпринимательской деятельности, на обращение в арбитражный суд, рассмотрение и разрешение экономического спора судом на равных основаниях для всех.

В регионе действует Арбитражный суд Магаданской области, в котором оборудовано восемь залов судебных заседаний, оснащенных средствами аудиопотоколирования судебных заседаний, два из которых оснащены современной техникой для рассмотрения дел с использованием видеоконференц-связи.

Система арбитражных судов Российской Федерации активно использует современные методы информационного взаимодействия. Информация о всех принятых решениях и текущем состоянии дел, находящихся в производстве, публикуется на сайтах судов. Документы принимаются, в том числе, в электронной форме, что облегчает доступ к системе правосудия для жителей региона из отдаленных населенных пунктов.

В 2017 году в картотеке арбитражных дел было зарегистрировано 2 836 дел. Данный показатель остается на уровне 2016 года (2 842), при этом наблюдается рост количества арбитражных дел по сравнению с показателем 2015 года (2 419) на 17,5%.

Предоставление льгот и финансирование развития малого и среднего предпринимательства.

Созданию благоприятных условий для развития МСП способствует реализация мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Магаданской области» на 2014-2020 годы» государственной программы Магаданской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области на 2014-2020 годы», включающих в себя такие виды поддержки, как финансово-кредитная, методическая и консультационная, имущественная и направленная на популяризацию деятельности МСП.

В 2017 году объем финансирования мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Магаданской области на 2014-2020 годы» составил 27,0 млн. рублей (в 2016 году – 31,3 млн. рублей).

Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области (далее – Минэкономразвития Магаданской области) финансовая поддержка в 2017 году оказана 50 субъектам МСП (в 2016 году – 60) на сумму 14,6 млн. рублей (в 2016 году – 20,9 млн. рублей).

Наиболее востребованными видами поддержки стали:

Вид финансовой поддержки	2016 год		2017 год	
	Количество получателей	Сумма, млн. руб.	Количество получателей	Сумма млн. руб.
субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования	12	3,8	4	3,1
субсидии индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на создание собственного дела	2	1,0	5	2,4
субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по лизинговым договорам	21	3,0	12	1,5
субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях	8	1,2	2	0,3
субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в выставочно-ярмарочной деятельности	7	0,6	4	0,5
гранты на создание инновационной компании			1	0,5

В целях реализации в 2017 году плана мероприятий («дорожной карты») по дополнительным (специальным) мерам поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства в Дальневосточном федеральном округе на 2017- 2018 годы проведена следующая работа:

создано удаленное рабочее место Акционерного общества «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «МСП Банк») в целях кредитования субъектов МСП, осваивающих земельные участки в рамках проекта «Дальневосточный гектар»;

на официальном сайте Минэкономразвития Магаданской области размещено объявление и информация о кредитных продуктах АО «МСП Банк»;

заключены соглашения о сотрудничестве между Правительством Магаданской области и АО «МСП Банк», а также между Магаданским региональным фондом содействия и развития предпринимательства (далее – Фонд) и АО «МСП Банк»;

проведено 4 обучающих семинара по вопросам участия субъектов МСП региона в закупках крупнейших заказчиков;

в адрес Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Корпорация МСП, АО «Корпорация МСП») направлен перечень субъектов МСП – потенциальных производителей (поставщиков) товаров, работ, услуг в соответствии с указанной номенклатурой;

в целях оказания имущественной поддержки субъектам МСП в течение отчетного года были дополнены на 11 % перечни государственного и муниципального имущества, предназначенного для сдачи в аренду и реализации;

перечень федерального имущества в целях предоставления субъектам МСП дополнен 3 объектами недвижимости;

кредитная поддержка оказана 2 субъектам МСП во взаимодействии с АО «Корпорация МСП» в рамках программы стимулирования кредитования субъектов МСП в сумме 50 млн. рублей и 10 млн. рублей;

Фондом предоставлены поручительства по 8 кредитам субъектов малого предпринимательства в сумме 39,2 млн. рублей (в 2016 году – одно поручительство на сумму 6 млн. рублей). Основной целью деятельности Фонда является содействие развитию МСП на территории Магаданской области, а также участие в реализации программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие МСП в Магаданской области.

Магаданской областью предпринят ряд мер по созданию условий для развития субъектов МСП:

1. Проведены мероприятия по упрощению доступа малых предприятий к финансовым ресурсам:

в области налоговой политики в регионе принято 7 законов, устанавливающих налоговые льготы и преференции для организаций региона;

с 2016 года установлена льготная налоговая ставка в размере 3% для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (по 14 видам экономической деятельности);

ряд региональных законов освобождает от уплаты налога впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей – применяющих УСН и осуществляющих производственную, социальную, научную деятельность (35 видов) или оказывающих бытовые услуги населению (18 видов услуг), а также впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих производственную, социальную деятельность (18 видов) или оказывающих бытовые услуги населению (44 видов услуг). Законы действуют до конца 2020 года;

налоговая ставка по налогу на прибыль организаций для организаций, реализующих региональные инвестиционные проекты на территории Магаданской области, установлена в размере 0 процентов в течение пяти налоговых периодов и 10 процентов в течение последующих налоговых периодов;

2. В целях формирования благоприятных условий для развития субъектов МСП в 2016 году открыт Магаданский областной инновационный бизнес-инкубатор, площадь которого 323,2 м². В Бизнес-инкубаторе имеется конференц-зал на 40 человек, 10 офисов, в которых оборудовано 38 рабочих мест;

3. В целях повышения качества консультационных услуг по ведению бизнеса Магаданским региональным фондом содействия развитию предпринимательства организовано рабочее место с доступом к сети «Интернет» для проведения консультаций сотрудниками следующих организаций: УФНС по Магаданской области, Акционерного общества «Магаданэлектросеть», Управления Росреестра по Магаданской области и Чукотскому автономному округу. Организовано рабочее место для осуществления анкетирования предпринимателей в рамках реализации планов мероприятий Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации. На постоянной основе проводятся «круглые столы» для предпринимательского сообщества, с участием представителей федеральных и местных органов власти, внебюджетных фондов, общественных организаций. Проводится анкетирование по различным вопросам: в сфере удовлетворенности мерами финансовой и гарантийной поддержки, предоставлением консультационных и образовательных услуг, удовлетворенности деятельностью кредитных и микрофинансовых организаций в Магаданской области. Регулярно размещается в сети «Интернет» информация об объектах, предназначенных для сдачи в аренду, а также реализуемых объектах (в рамках утвержденного Прогнозного плана приватизации государственного имущества Магаданской области).

4. В целях повышения уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции на инвестиционном Портале Магаданской области (<http://magfer.ru/>) создан отдельный раздел по развитию конкуренции, где размещена вся необходимая информация о деятельности органов государственной власти по содействию развитию конкуренции, о ходе исполнения требований Стандарта развития конкуренции (далее – Стандарт), проекты документов, нормативные правовые акты. Общественным организациям, представляющим интересы субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ, услуг, предоставлена возможность размещения в этом разделе информации по данной теме,

в том числе своих вопросов и предложений, адресованных органам исполнительной власти;

5. Организована обратная связь с представителями предпринимательского сообщества по вопросам нарушения прав предпринимателей в ходе проведения проверок контролирующими органами.

6. Не менее важной мерой по снижению административных барьеров является установление обратной связи с бизнесменами и инвесторами, направленной на выявление проблемных вопросов. На Инвестиционном портале <http://magfer.ru/> и официальном сайте Минэкономразвития Магаданской области <http://economy.49gov.ru/feedback/desk/> созданы страницы, на которых представлена возможность задать вопрос и получить на него ответ. Также на Инвестиционном портале на странице «вопросы – ответы» размещены ответы на часто задаваемые вопросы.

В Магаданской области продолжается планомерная работа по внедрению Стандарта в субъектах Российской Федерации. Последним требованием Стандарта является повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции.

На постоянной основе ведется работа по информированию субъектов МСП о программе стимулирования кредитования субъектов МСП «6.5» АО «Корпорация «МСП», а также работа по выявлению проектов субъектов МСП с привлечением совместных гарантий и поручительств Фонда развития предпринимательства и АО «Корпорация «МСП».

Взаимодействие органов исполнительной власти Магаданской области, Фонда развития предпринимательства с АО «Корпорация «МСП», АО «МСП Банк» и субъектов МСП Магаданской области позволило подготовить 21 приоритетный проект субъектов МСП для обеспечения финансово-гарантийной поддержки, из них: по 14-ти проектам сформирован и направлен первичный пакет документов, требующих привлечения финансирования с использованием кредитно-гарантийной поддержки; по 1 проекту Корпорацией МСП принято положительное решение для оказания финансово-гарантийной поддержки субъекту МСП в сумме 7,4 млн. рублей.

Для продвижения предпринимательского опыта и предпринимательской инициативы среди целевых аудиторий в адрес АО «Корпорация «МСП» направлена информация по 2 лучшим практикам и историям успеха предпринимателей, занятых в сфере малого бизнеса в регионе.

Деятельность объединений предпринимателей.

По состоянию на 01 января 2018 года в Магаданской области зарегистрировано 14 объединений предпринимателей:

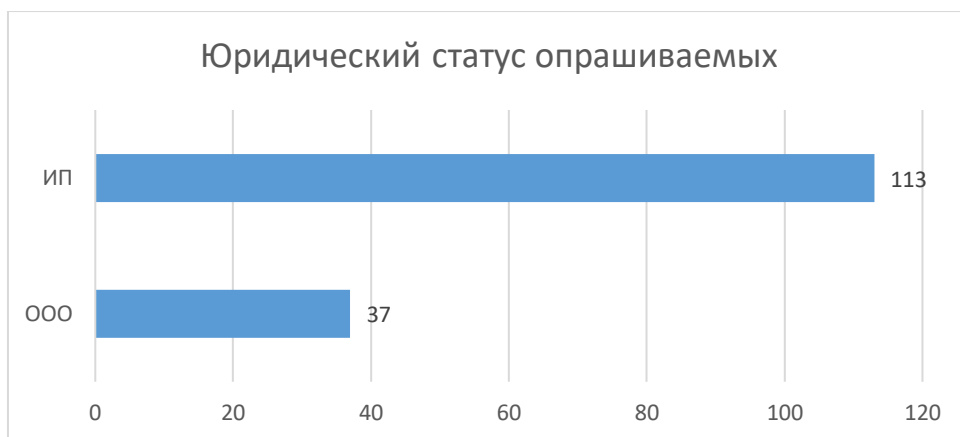
п/п	Наименование	Дата ОГРН
1	Магаданская областная ассоциация автотранспортников «МАГАДАНАВТОСОЮЗ»	13.12.2011
2	Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей»	17.03.2011
3	«Некоммерческая организация «Региональное объединение работодателей Магаданской области»	30.05.2011
4	Магаданская ассоциация рыбопромышленников	18.07.2003
5	Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	29.04.2005
6	Региональное объединение работодателей «Союз работодателей малого и среднего бизнеса Магаданской области»	02.04.2009
7	Негосударственная некоммерческая организация Магаданская торгово-промышленная палата	31.03.2004
8	Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Магаданской области»	17.10.2013
9	Некоммерческая организация «Ассоциация недропользователей Магаданской области»	31.07.2014
10	Магаданская областная некоммерческая организация «СОЮЗ НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ»	09.06.2015
11	Союз сельскохозяйственных товаропроизводителей Магаданской области	27.05.2016
12	Ассоциация прибрежных и береговых рыбопромышленников обрабатывающих предприятий Магаданской области	10.01.2017
13	Региональное отраслевое объединение работодателей «Координационный центр руководителей охранных структур Магаданской области»	21.02.2017
14	Ассоциация граждан и предприятий, оказывающих охранные и сыскные услуги «Эгида»	29.12.2017

Опрос «Оценка влияния административной среды на развитие бизнеса в Магаданской области»

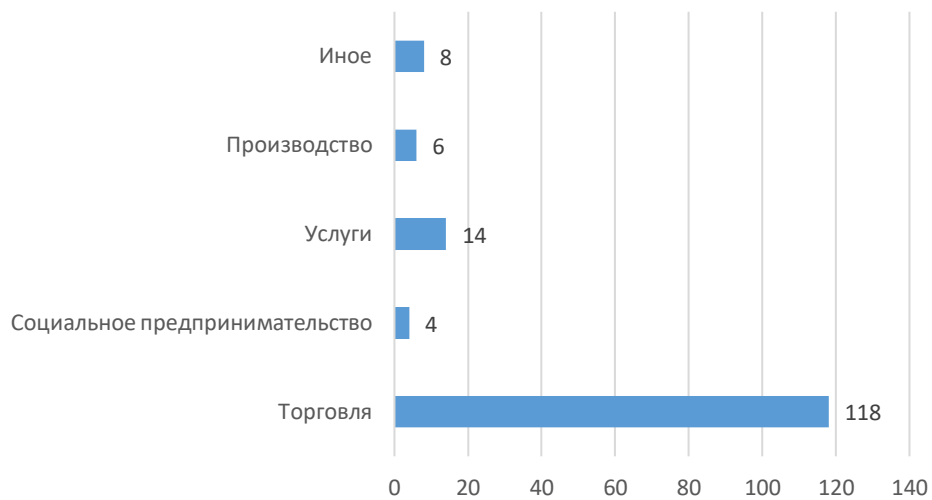
В рамках мероприятий Центра поддержки предпринимателей по линии Уполномоченного Негосударственным образовательным частным учреждением высшего образования «Московский финансово-промышленный университет

«Синергия» в 2017 году проведен опрос 150 респондентов из числа субъектов МСП с целью определения оценки влияния административной среды на развитие бизнеса.

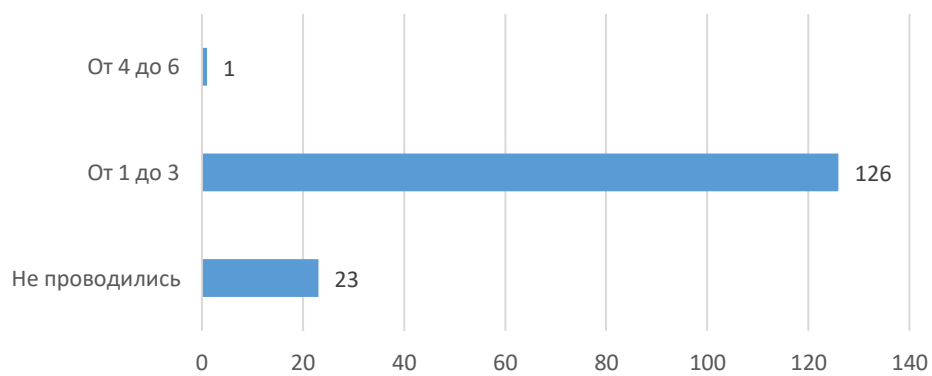
Результаты по репрезентативности и основным направлениям опроса приведены на диаграммах:



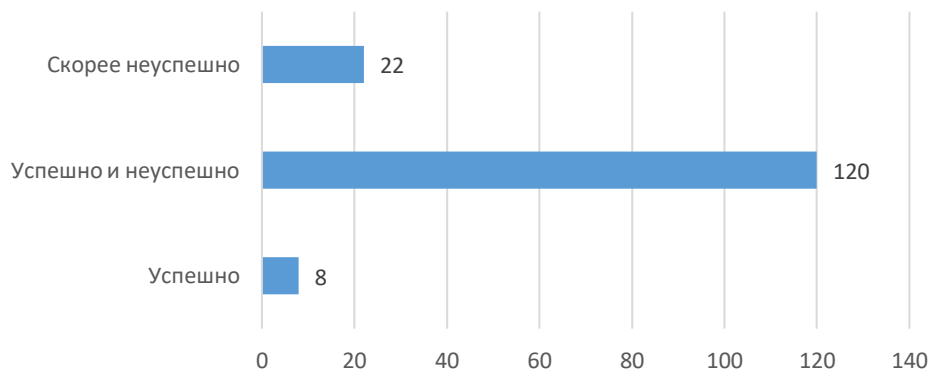
Отраслевая принадлежность опрашиваемых

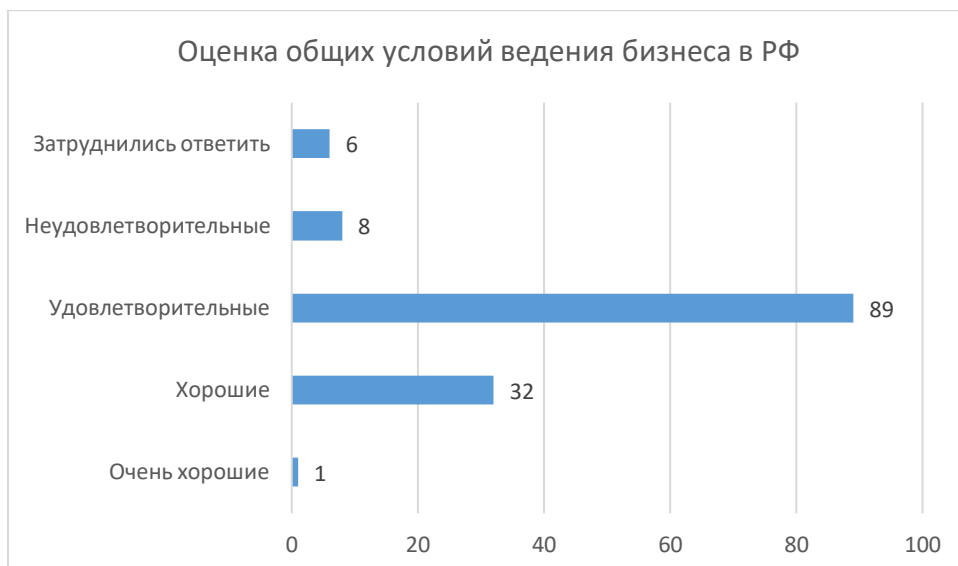


Количество проверок за последний год



Успешность работы собственного бизнеса





Сравнивая количество респондентов, считающих неудовлетворительными условия ведения бизнеса в Магаданской области (54), с количеством респондентов, считающих свой бизнес неуспешным (22), можно сделать вывод, что более половины предпринимателей, недовольных условиями ведения бизнеса в регионе, основывают свое мнение не на собственном опыте.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕШЕНИЮ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Проблемы-решения по направлениям для региональных властей

Исходя из анализа имеющейся в распоряжении Уполномоченного информации, полученной в результате общения с предпринимательским сообществом, изучения опыта Региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в Дальневосточном федеральном округе в отчетном периоде выявлены проблемы, мешающие развитию предпринимательства в Магаданской области и ведущие к нарушению их прав и законных интересов:

неоправданно высокий размер страховых взносов (30%) во внебюджетные фонды ведет к увеличению доли «серых зарплат», что негативно влияет на пенсионное обеспечение наемных работников и снижает налоговую базу для исчисления налога на доходы физических лиц;

квазиналоговая нагрузка на бизнес в части исполнения ими за свой счет государственных гарантий наемным работникам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе по оплате проезда работников к месту отпуска и обратно;

уравнивание субъектов предпринимательской деятельности различных категорий (микро, малый, средний, крупный), осуществляющих предпринимательскую деятельность в различных условиях (отдаленные населенные пункты и город), в объеме регулирующих требований;

длительность оформления земельных участков для ведения предпринимательской деятельности, получения разрешения на строительство;

высокие тарифы естественных монополий;

высокие ставки возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам.

Все эти вопросы требуют продолжения диалога с Правительством Российской Федерации по внесению изменений в соответствующие Федеральные законы.

**Проблемы-решения по направлениям для включения
в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации
по защите прав предпринимателей в 2017 году**

Льготы для лиц, работающих в районах Крайнего Севера.

Трудовым Кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ) устанавливаются дополнительные льготы для лиц, работающих в районах Крайнего Севера. При этом на субъекты предпринимательской деятельности возлагается дополнительная финансовая нагрузка по реализации данных льгот:

статья 320 ТК РФ Сокращенная рабочая неделя: «Для женщин, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, коллективным договором или трудовым договором устанавливается 36-часовая рабочая неделя, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена для них федеральными законами. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе.». Данная льгота дополнительно увеличивает стоимость привлеченного труда женщин в условиях Крайнего Севера более, чем на 11%;

статья 321 ТК РФ Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск: «Кроме установленных законодательством ежегодных основного оплачиваемого отпуска и дополнительных оплачиваемых отпусков, предоставляемых на общих основаниях, лицам, работающим в районах Крайнего Севера, предоставляются дополнительные оплачиваемые отпуска продолжительностью 24 календарных дня, а лицам, работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 16 календарных дней.». Данная льгота дополнительно увеличивает стоимость привлеченного труда в условиях Крайнего Севера более чем на 8 %;

статья 325 ТК РФ Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно: «Лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации...». Данная льгота дополнительно увеличивает стоимость привлеченного труда в условиях Крайнего Севера на несколько десятков тысяч рублей на работника раз в два года. При этом индивидуальные предприниматели, работающие в районах Крайнего Севера, лишены льгот по проезду к месту отдыха в отношении себя.

В настоящее время выплаты по указанным льготам являются расходами, уменьшающими налогооблагаемую базу. В результате индивидуальные предприниматели и организации, работающие на специальных режимах (упрощенная система налогообложения «доходы», единый налог на вмененный доход, патентная система налогообложения) не получают никакого возмещения при выплате указанных льгот, а плательщики общей системы налогообложения и упрощенной системы налогообложения «доходы минус расходы» получают возмещение только в виде «налогового щита» – уменьшения налоговой базы.

В результате, перечисленные льготы ставят в неравное конкурентное положение предпринимателей, работающих в условиях Крайнего Севера.

Необходимо внести изменения в налоговое законодательство, с целью введения налоговой льготы по выплаченным компенсациям наемным работникам и индивидуальным предпринимателям, работающим в районах Крайнего Севера, в виде уменьшения налогового оклада для всех режимов налогообложения.

Невыполнение обязательств по оплате исполненных государственных и муниципальных контрактов.

При невыполнении обязательств по оплате исполненных государственных и муниципальных контрактов сроки судебных процедур урегулирования, а это, 3-6 месяцев, могут существенно нарушать нормальное функционирование деятельности субъектов малого предпринимательства.

Предлагается в системе учета государственных закупок предусмотреть механизм отражения оплат по контракту и ведение претензионной работы при мотивированном отказе от оплаты. При отсутствии оплаты и претензионной работы исполнитель контракта должен иметь возможность предъявить счет в казначейство для получения денежных средств из казны РФ.

РЕЗЮМЕ

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области в 2017 году строилась на принципах открытости и доступности, готовности к диалогу, партнерства со всеми заинтересованными лицами в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Вся правозащитная работа Уполномоченного проходила во взаимодействии с региональными органами государственной власти, отраслевыми министерствами и ведомствами, работниками суда, прокуратуры и других правоохранительных органов.

Продолжается активный обмен информацией, а также изучение и внедрение в повседневную деятельность положительного опыта по защите прав и законных интересов предпринимателей аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, накопленный за время работы опыт показывает сложности, которые уже возникли в деятельности Уполномоченного. Их решение позволит создать реальные механизмы влияния на возникающие у предпринимателей проблемы.

В первую очередь – это определенное сопротивление системы, административные барьеры.

Экспертами в числе прочих отмечается, что одной из проблем в регионе является низкая правовая грамотность предпринимателей. Зачастую к Уполномоченному поступают схожие по своему содержанию жалобы. Нередко такие обращения связаны с незнанием способов защиты своих прав и законных

интересов. Не каждый предприниматель может себе позволить квалифицированную юридическую помощь в решении возникающих вопросов. Одним из условий повышения эффективности деятельности института Уполномоченного является правовое просвещение. Организация правового просвещения выражается в юридических консультациях, издании методических пособий, способствующих развитию правовой культуры, а также путем непосредственного взаимодействия Уполномоченного с предпринимательским сообществом.

Итогом деятельности Уполномоченного, должно стать создание реально благоприятных условий для развития бизнеса и комфортного проживания населения в Магаданской области, развитие базисной региональной инфраструктуры, гарантированная защищенность прав и законных интересов предпринимателей и инвесторов.

В соответствии с областным законодательством по итогам рассмотрения данного вопроса принято постановление Магаданской областной Думы от 20 апреля 2018 года № 947 **«О докладе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области о состоянии соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области в 2017 году»**, в котором в целях совершенствования механизма обеспечения и защиты прав предпринимателей в Магаданской области содержатся рекомендации Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Магаданской области:

1) создать при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Магаданской области общественный совет;

2) провести работу по заключению соглашений о взаимодействии между органами местного самоуправления городских округов и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Магаданской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Магаданской области;

3) продолжить работу по правовому просвещению субъектов предпринимательской деятельности;

4) опубликовать доклад о состоянии соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области в 2017 году в газете «Магаданская правда» и разместить в региональной информационной системе «Открытый регион».

IV. КОММЕНТАРИИ ДЕПУТАТОВ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

С.В. Абрамов, председатель Магаданской областной Думы:

В ходе пленарного заседания Магаданской областной Думы депутаты приняли два обращения к Правительству РФ. Они связаны с остротой проблемы, которая уже возникла с перевозками пассажирским авиатранспортном и увеличением тарифов на грузовые авиаперевозки по направлению Москва-Магадан и обратно.

Есть статистика о количестве выезжающих из нашего региона, есть данные по количеству проданных билетов и сведения агентств об актуальном спросе. В целом ситуация складывается тревожной и напряженной, поскольку утвержденное количество плановых рейсов и воздушных судов не обеспечивает перевозку необходимого количества людей на московском направлении, которые желают и имеют право выехать.

Это, без сомнения, чревато ростом социальной напряженности на нашей территории. В обращении к премьер-министру РФ Дмитрию Медведеву мы подчеркнули остроту проблемы и предложили для ее разрешения несколько вариантов: можно увеличить количество плановых авиарейсов в пиковый период, либо заменить тип воздушных судов в пользу имеющих большую пассажироместимость.

Кроме того, я беседовал с представителями комитета по экономической политике Совета Федерации по этому вопросу. По ходатайству сенатора от Магаданской области Анатолия Широкова председатель верхней палаты российского парламента Валентина Матвиенко сделала поручение разобраться со сложившейся ситуацией. Обращение мы направляем в адрес председателя Правительства РФ и Совет Федерации. Надеюсь, что эти усилия помогут нам обратить внимание на эту проблему и настоять на ее разрешении. У Магаданской области нет других видов транспорта для обеспечения доступности с центральными районами страны. В Правительстве должны понимать, что нельзя лишать людей возможности пользоваться законным правом в любое удобное для себя время посещать другие регионы, тем более что многие летят через Москву транзитным рейсом.

Второй вопрос не менее важен, он касается резкого увеличения стоимости грузовых перевозок, с 250 до 345 рублей за килограмм, после проведения авиакомпанией «Аэрофлот» аукционных процедур на доставку коммерческих грузов. Рост составляет около 30 процентов. Авиакомпания аргументирует это тем, что процедура проведена в рамках закона, и коммерческая организация, которая берется за выполнение грузоперевозок в Магадан, действует правомерно. Но нам от этого не легче.

Есть огромная группа товаров, среди которых скоропортящиеся продукты и свежая плодоовощная продукция, которая может быть доставлена на Колыму только авиацией, и другим видом транспорта ее заменить невозможно. Государство, при всех коммерческих взглядах, должно это учитывать и контролировать процесс таким образом, чтобы проблема не становилась острой и не приводила к скачкообразному удорожанию продуктов питания. Нужно учитывать, что эти товары доставляются оптовым организациям, затем с наценкой поступают в розничную торговлю, и только потом со всеми накрутками доходят до потребителя, так что они будут иметь несоразмерную стоимость.

Количество регионов, которые не имеют иного вида транспортного сообщения, кроме авиационного, небольшое – Магаданская область, Чукотка и Камчатка, и, я уверен, можно выстроить в отношении этих территорий разумную тарифную политику, чтобы люди не страдали.

Еще одно обращение Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву депутаты Магаданской областной Думы подготовили о снятии ограничения индекса бюджетных расходов, применяемого при расчете субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление полномочий по оказанию бесплатной медпомощи. В настоящее время установлен ограничивающий коэффициент на уровне 3 единиц, а потребность в Магаданской области рассчитана из размера коэффициента, равного 4,2. В результате ограничения мы теряем до полутора миллиардов рублей только в текущем году.

В программе развития Особой экономической зоны предусмотрены дополнительные денежные средства по ряду инвестиционных направлений, в числе которых на закупку высокотехнологического оборудования для оснащения медицинских учреждений. В то же время сумма возмещения затрат, которая идет через государственный Фонд обязательного медицинского страхования, ежегодно сокращается.

Теперь уже возникают сложные ситуации, когда приходится переносить сложные операции, потому что нет расходных материалов для них. Такая же ситуация сложилась в Ненецком АО, республике Саха-Якутия, на Камчатке и Чукотке. В связи с этим мы обратились к Правительству РФ и к этим пяти субъектам с предложением поддержать данное Постановление.

Мы надеемся, что будем взаимодействовать с этими регионами, потому что проблему нужно решать одновременно у всех. В то же время количество субъектов РФ, которые оказались в такой ситуации, невелико, мы полагаем, установленное ограничение не должно иметь места, и средства на нужды здравоохранения должны выделяться согласно методике, то есть с применением коэффициента 4,2.

А.А. Басанский, первый заместитель председателя Магаданской областной Думы на непрофессиональной основе, член комитета по экономическому развитию, бюджету и налогам:

Вопросы, которые касаются Особой экономической зоны, всегда имеют большую социальную направленность. Обращения, которые поступают из городских округов, всегда принимаются во внимание при формировании расходных статей ОЭЗ. Мы внесли коррективы, согласно которым средства будут направлены на благоустройство территорий, на создание комфортной среды проживания колымчан, а также на обновление лечебных учреждений Магаданской области.

А.К. Зыков, первый заместитель председателя Магаданской областной Думы, председатель комитета по социальной политике:

Сегодня на заседании Магаданской областной Думы мы приняли постановление об обращении к премьер-министру страны с той целью, чтобы был рассмотрен вопрос об упразднении ограничения, установленного постановлением Правительства. Речь идет об индексе бюджетных расходов. Это коэффициент, применяемый при расчете субвенции из федерального Фонда обязательного медицинского страхования территориальным фондам. Все дело в том, что при формировании этого индекса бюджетных расходов учитываются климато-географические условия на территории субъекта Федерации, плотность населения, расстояние между населенными пунктами и многие другие специфические показатели. В соответствии с постановлением Правительства существуют ограничения применяемого индекса в рамках значений не менее 1 и не более 3. Для Магаданской области этот индекс имеет значение 4,2. Соответственно, это ведет к недополучению средств из федерального Фонда ОМС примерно по 1,5 млрд. рублей ежегодно. А они крайне необходимы, поскольку мы обязаны исполнять указы Президента по уровню заработной платы работников медучреждений. И сейчас складывается ситуация, что средств на обеспечение медицинской деятельности – препаратов, расходных материалов – не хватает. Работа по этому вопросу ведется давно, были обращения депутата Государственной Думы к Министру здравоохранения, в федеральный Фонд ОМС. Всего такая ситуация касается пяти регионов РФ. Потому надеемся, что мы будем услышаны.

М.В. Тумашов, член комитета по государственному строительству и местному самоуправлению:

Я рад, что нам удалось добиться финансирования строительства нового пешеходного моста в Третьем микрорайоне. Хочу отметить, что именно мост был одним из главных наказов, который мне адресовали мои избиратели. Долгие годы старая деревянная конструкция связывала третий микрорайон и Кожзавод, однако

в июле 2014 года ее смыло сильнейшим паводком. Это причинило множество неудобств магаданцам. Так совпало, что с разрушением моста и экономическая ситуация в городе и области осложнилась. «Выбить» деньги было крайне трудно, в бюджете их просто не было. Потребовались большие усилия. Деньги нашлись в Фонде ОЭЗ и это действительно хорошее событие для жителей нашего округа. Сейчас за счет Фонда ОЭЗ городу на строительство пешеходного моста выделено 11,9 млн. рублей. Я благодарен моим коллегам по Магаданской областной Думе, которые поддержали это решение. Новый мост не просто свяжет два микрорайона. Мы знаем, что в перспективе именно в «Третьем» планируется строительство детского сада на 150 мест, обсуждается вопрос возведения здесь средней школы. Со своей стороны, как депутат Магаданской областной Думы, представляющий интересы жителей этого округа, считаю, что нам удалось привлечь в округ средства на реализацию социальных и инфраструктурных проектов. Мост, детский сад, школа – все это сделает наш микрорайон еще более привлекательным и комфортным для жизни.

И.Б. Донцов, заместитель председателя Магаданской областной Думы на непрофессиональной основе, член комитета по экономическому развитию, бюджету и налогам, член комитета по социальной политике:

Мы считаем сложившуюся ситуацию недопустимой. Магаданская область не должна быть заложником непомерных аппетитов авиакомпаний. Авиация играет для регионов Дальнего Востока стратегическое значение, а для Колымы так это вообще единственный способ выбраться на «большую землю». Поэтому государство должно регулировать вопросы, связанные с формированием тарифов на перевозку пассажиров и грузов, а также частоту рейсов, которые выполняют авиакомпании.

Информационный бюллетень
подготовлен аппаратом областной Думы
по материалам очередного XXII заседания Магаданской областной Думы