

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА  
ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД  
ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2014 ГОДА**



**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2014  
ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

Введение.....	ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ .....	5
---------------	--------------------------------	---

## СОДЕРЖАНИЕ

Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осеннеей сессии 2014 года.....	6
§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации .....	6
§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации.....	7
1. Законодательное обеспечение государственного строительства и развития гражданского общества .....	7
2. Законодательное обеспечение экономической и финансовообюджетной политики государства.....	10
3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы .....	15
4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны.....	20
5. Законодательноеобеспечение международной и внешнеэкономической деятельности.....	22
Отчет о состоянии российского законодательства в 2014 году.....	23
§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных(представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации .....	23
§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год.....	24
Глава II. Рассмотрение Советом Федерации актуальных вопросов социально-экономического, политического и культурного развития .....	25

§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа» .....	25
§ 2. Обзор рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых в Совете Федерации.....	26
§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации .....	28
§ 4. Межпарламентское сотрудничество Совета Федерации .....	32
<b>Глава III. Сотрудничество с субъектами Российской Федерации - важнейшее направление деятельности Совета Федерации .....</b>	<b>33</b>
§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации .....	33
§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации.....	35
§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации.....	37
<b>Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации .....</b>	<b>38</b>
<b>Глава V. Исполнение постановлений и поручений Совета Федерации.....</b>	<b>40</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>43</b>
<b>Введение</b>	

Осенняя сессия 2014 года была отмечена рядом особенностей в работе Совета Федерации. В результате выборов, состоявшихся в единый день голосования, существенно обновился кадровый корпус палаты. В Совет Федерации пришли профессионалы, имеющие опыт законодательной деятельности в регионах.

На работу палаты большое влияние оказал ряд новаций в сфере ее формирования, одобренных в уходящем году. Уточнения, касающиеся «ценза оседлости» для кандидатов в сенаторы, существенно усилили региональную составляющую в деятельности Совета Федерации.

Прошедшая сессия стала насыщенной и по линии законотворческой деятельности. Ключевым вектором работы Совета Федерации в этот период было правовое обеспечение реализации основных направлений государственной политики, закрепленных в программных документах и указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Среди главных итогов прошедшей сессии следует отметить работу над основным финансовым документом страны - федеральным бюджетом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Процесс согласования базовых параметров бюджета осложнялся негативными внешнеполитическими факторами, усилившимися в период его разработки. Это затруднило определение прогнозной оценки основных макроэкономических показателей на будущий год. Тем не менее на основе согласованной с Правительством общей позиции закон был рассмотрен и одобрен, и теперь требуется осуществлять постоянный мониторинг как его исполнения, так и динамики изменения внешнеэкономической конъюнктуры в период его действия.

В ходе сессии повышенное внимание Совет Федерации уделял вопросам государственного строительства, укрепления суверенитета страны, обеспечения безопасности российских граждан. Палата продолжила законодательную работу по интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовое пространство России.

Большое внимание уделялось поиску законодательных решений, направленных на оздоровление экономики страны и региональных финансов. Вопросы совершенствования налогового законодательства, межбюджетных отношений были постоянно в поле зрения палаты.

В рамках деятельности Совета законодателей Российской Федерации изучался положительный региональный опыт по правовому регулированию приоритетных направлений государственной политики. На заседаниях Совета законодателей были рассмотрены актуальные вопросы стратегии национальной политики, государственной миграционной политики, развития местного

реализации

самоуправления, межбюджетных отношений, социальной сферы, экологии и природопользования. Специально для членов Совета законодателей Российской Федерации - председателей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

было организовано проведение учебного семинара с участием ведущих ученых, экспертов и руководителей исполнительных органов власти. В соответствии с решением Совета законодателей был подготовлен Отчет о состоянии российского законодательства в 2014 году. По завершении сессии Совет Федерации передаст полномочия по сопровождению деятельности Совета законодателей Российской Федерации в 2015 году Государственной Думе.

Перечисленные направления работы палаты являются наиболее значимыми. Более подробная характеристика деятельности Совета Федерации в осеннюю сессию 2014 года представлена в настоящем аналитическом докладе.

## **Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии 2014 года**

### **§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации**

В период осенней сессии 2014 года проведено **7** заседаний Совета Федерации, на которых рассмотрены и одобрены

<sup>7</sup> федеральных конституционных законов<sup>1</sup>, **258** федеральных законов, из них **18** федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями.

**1** федеральный закон отклонен Советом Федерации с созданием согласительной комиссии<sup>2</sup>.

Важная роль в деятельности Совета Федерации принадлежит Совету палаты. Проведено **7** заседаний Совета палаты, на которых рассмотрено более **110** вопросов, в том числе: вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, парламентских слушаний, «круглых столов»; вопросы межпарламентского сотрудничества и многие другие. В заседаниях Совета палаты постоянно принимали участие полномочные представители Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Проведено **7** координационных совещаний Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов Совета Федерации, в ходе которых определялась позиция Совета Федерации: по **266** федеральным конституционным, федеральным законам, включенным в

проект повестки заседаний Совета Федерации; по **705** законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы, и по **238** законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении. В ходе координационных совещаний обсуждались вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, рассматривались позиции комитетов Совета Федерации по федеральным конституционным законам и федеральным законам, поступившим из Государственной Думы, законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы перед первым чтением, и законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении. Также на обсуждение выносились находящиеся на рассмотрении в Государственной Думе законопроекты, имеющие важное общественно-политическое и социально-экономическое значение.

## **§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации**

### **1. Законодательное обеспечение сферы государственного строительства и развития гражданского общества**

В течение сессии происходило **совершенствование регулирования порядка формирования Совета Федерации** путем расширения возможностей для выдвижения в члены палаты кадровых дипломатов. Советом Федерации одобрен закон<sup>3</sup>, в соответствии с которым требование о постоянном проживании на территории субъекта Российской Федерации не будет распространяться на кандидатов на должность члена Совета Федерации, являющихся дипломатами (имеющих ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла) и проработавших на дипломатической службе в совокупности не менее 5 лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

В целях **демократизации избирательного процесса** и систематизации российского законодательства Совет Федерации одобрил закон<sup>4</sup>, уточняющий порядок реализации инициативы по проведению референдума. Этим же целям соответствует одобренный палатой закон, регулирующий порядок использования электронной подписи<sup>5</sup>. На укрепление политической системы и позиций партий направлен закон<sup>6</sup>, увеличивающий в два раза государственное финансирование политических партий, набравших более 3 процентов голосов на парламентских

выборах.

Важным условием модернизации политической системы является повышение уровня прозрачности финансирования партий. На эти цели направлен одобренный Советом Федерации закон<sup>7</sup>, предусматривающий наказание в виде штрафа за нарушение порядка представления сведений о доходах и расходах партии, а также за использование партиями незаконно полученных денег и иного имущества. При этом штрафные санкции могут быть наложены не только на лиц, которые осуществили незаконные пожертвования, но и на посредников.

В осеннюю сессию Совет Федерации продолжил работу по совершенствованию законодательства, направленного на **повышение эффективности деятельности судов** общей юрисдикции и мировых судей<sup>8</sup>, на повышение престижа судейской профессии и поддержание высокого статуса судьи, а также закрепление кадров судей в судебной системе<sup>9</sup>. Среди рассмотренных палатой законов, направленных на укрепление материального и социального обеспечения судей, особо

“10 значимым является закон о совершенствовании оплаты труда судей<sup>10</sup>. Предусмотренное законом поэтапное (в течение двух лет, до 2017 года) повышение размера ежемесячного денежного поощрения судей всех судов позволит привести в соответствие уровень оплаты труда руководящего состава судейского корпуса с уровнем оплаты труда высших должностных лиц государства.

Дальнейшее развитие получила работа по правовому обеспечению инициативы Президента Российской Федерации, направленной на совершенствование и обеспечение единства подходов при отправлении правосудия. В частности, одобрение закона, предусматривающего изменение места постоянного пребывания Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (перевод Судебного департамента из г. Москвы в г. Санкт-Петербург), позволит обеспечивать эффективное осуществление им своих полномочий, включая организационное обеспечение деятельности органов судейского сообщества<sup>11</sup>.

В осеннюю сессию Совет Федерации продолжил работу по внедрению новых методов кадровой политики **в системе государственной гражданской службы** во исполнение

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Среди наиболее важных новаций в указанной сфере следует отметить одобренный Советом Федерации закон<sup>12</sup>, направленный на повышение профессионализма и открытости обществу государственной гражданской службы. Законом расширяется практика использования испытательного срока при замещении должностей гражданской службы, что позволит обеспечить объективность оценки деловых качеств граждан, впервые поступающих на гражданскую службу, и гражданских служащих.

Важное значение в плане реализации принципов взаимосвязи муниципальной и государственной гражданской службы, повышения профессионализма кадрового состава государственной гражданской службы имеет закон, унифицирующий подход к исчислению стажа гражданской службы<sup>13</sup>. Законом устанавливается, что периоды замещения муниципальных должностей и должностей муниципальной службы будут включаться в него во всех случаях.

В <sup>14</sup> период сессии палатой были одобрены 7 федеральных законов, которыми в **организацию системы местного самоуправления** внесены значительные новации, направленные на решение задач муниципального строительства, обозначенных главой государства в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2013 года. Серьезным шагом, направленным на обеспечение реализации принципа самостоятельности местного самоуправления<sup>15</sup>, стало одобрение палатой закона, устанавливающего дополнительные гарантии судебной защиты прав удаленного в отставку главы муниципалитета.

Для урегулирования проблем, возникающих у граждан Российской Федерации в связи с оформлением документов, установлены дополнительные процедуры подачи уведомления **о наличии иного гражданства**, вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на постоянное проживание в иностранном государстве<sup>16</sup>, уточнен порядок выдачи документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, находящегося за рубежом, в случае их утраты или непригодности (истечения срока действия и т.д.)<sup>17</sup>.

С целью **поддержки некоммерческих организаций**

(НКО), занимающихся общественно полезной деятельностью, расширен список социально ориентированных НКО за счет добавления в него организаций, занятых в профилактике и тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ<sup>18</sup>, проведении поисковой работы по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установлении имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества<sup>19</sup>.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 продолжена работа, направленная на **обеспечение межнационального согласия**, снижение напряженности в обществе. Расширена сфера деятельности национально-культурных автономий (НКА) путем добавления следующих целей: укрепление единства российской нации, гармонизация межэтнических отношений, содействие межрелигиозному диалогу, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов. Одновременно НКА наделены правом получать поддержку со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, необходимую для деятельности по достижению указанных целей<sup>20</sup>. НКО, занимающиеся социальной и культурной адаптацией и интеграцией мигрантов, отнесены к социально 21 ориентированным .

В целях **декриминализации рынка труда** механизм квотирования при привлечении к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Россию в безвизовом порядке, заменен на разрешительный порядок осуществления ими трудовой деятельности по патенту<sup>22</sup>. Уточнен порядок заключения трудового договора с иностранными гражданами, который обязывает их включать в трудовой договор сведения о документах, разрешающих осуществлять трудовую деятельность, а также о договоре (полисе) добровольного медицинского 23 страхования.

В осеннюю сессию Совет Федерации одобрил ряд федеральных законов **в сфере информационной политики и рекламы**. Особое внимание было уделено совершенствованию порядка деятельности средств массовой информации. Принят федеральный закон, устанавливающий универсальный механизм контроля участия иностранных элементов в системе владения, управления и контроля

СМИ<sup>24</sup>. Продолжается работа по противодействию распространению нелегального контента<sup>25</sup>, повышению эффективности осуществления государственного надзора в сфере рекламы<sup>26</sup>, а также по обеспечению безопасности персональных данных граждан России<sup>27</sup>.

## **2. Законодательное обеспечение экономической и финансовообластной политики государства**

Главным направлением законодательного обеспечения **экономической политики** государства явилась дальнейшая реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической

политике». Наиболее заметным событием стало одобрение Советом Федерации основополагающего Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»<sup>28</sup>. Его принятие особенно актуально в условиях западных санкций, когда необходимо быстро переключиться на развитие отечественной промышленности. Не менее важным для экономического развития страны стало принятие Федерального закона «О территориях опережающего социальноэкономического развития в Российской Федерации»<sup>29</sup>, направленного на создание условий для ускоренного развития территорий Дальнего Востока, в частности, путем установления особых правовых режимов осуществления предпринимательской и иной деятельности на таких территориях. Кроме того, подобные преференции предусматриваются и для моногородов.

В прошедшую сессию шел активный процесс создания законодательных предпосылок для **экономического развития Республики Крым и города федерального значения Севастополя**. Формировалась правовая база, связанная с переходом юридических лиц, работающих в Крыму, под юрисдикцию Российской Федерации. В частности, Советом Федерации был одобрен федеральный конституционный закон<sup>30</sup>, которым предусмотрено наделение до 1 января 2015 года органов государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя полномочиями по регулированию корпоративных отношений в части порядка принятия решений о внесении изменений в учредительные документы организаций. Кроме того, до 1 марта 2015 года для юридических лиц Республики Крым и города Севастополя, имущество которых находится в собственности публично-правового образования, продлевается срок переоформления

учредительных документов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Эти нормы позволяют сохранить и продолжить развитие договорных отношений данных компаний и организаций.

Советом Федерации был также одобрен закон, устанавливающий в Крымском федеральном округе **режим свободной экономической зоны** сроком на 25 лет. Закон вступает в силу с 1 января 2015 года<sup>31</sup>. Речь идет о существенных преференциях для инвесторов, о предоставлении морским портам Крыма свободного статуса. Создание свободной экономической зоны позволит крымской экономике сделать мощный рывок.

**Федеральный бюджет** всегда был и остается приоритетной сферой в работе Совета Федерации. Палата включается в работу над главным финансовым документом страны еще на стадии формирования его концепции. Совет Федерации ежегодно готовит специальное постановление по бюджету<sup>32</sup>, в котором отражает свою позицию и рекомендации Правительству Российской Федерации. В одобренном палатой Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»<sup>33</sup> ряд рекомендаций Совета Федерации был учтен<sup>34</sup>. Совет Федерации одобрил также федеральные законы о бюджетах трех государственных внебюджетных фондов, благодаря которым будут обеспечены основные социальные обязательства государства<sup>35</sup>. Палата активно участвовала в работе над указанными законами<sup>36</sup>.

Совет Федерации традиционно придает особое значение **совершенствованию бюджетных правоотношений**. Основными в эту сессию стали решения, благодаря которым финансовая политика государства станет более стабильной и предсказуемой<sup>37</sup>, повысится бюджетная дисциплина, укрепляется финансовая самостоятельность<sup>38</sup> и доходы регионов<sup>39</sup>, и ряд других<sup>40</sup>. Особо следует отметить закон, внесенный членами Совета Федерации<sup>41</sup>, который уточняет нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью оптимизации количества оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись<sup>42</sup>. Закон создает более прозрачные условия для формирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Существенное внимание было уделено и законодательству, регулирующему вопросы **финансово-бюджетного контроля**. Совет Федерации одобрил закон, направленный на повышение эффективности деятельности Счетной палаты Российской Федерации<sup>43</sup>. Члены Совета

Федерации приняли участие в доработке законопроекта ко второму чтению<sup>44</sup>. Расширение полномочий Счетной палаты, предусмотренное законом, будет способствовать более активному участию данного органа в повышении эффективности бюджетных расходов, может послужить сдерживающим механизмом в случае принятия решений об увеличении нагрузки на экономические субъекты, усилит контроль над деятельностью государственных внебюджетных фондов. Эта новация является весьма своевременной - совокупный объем государственных внебюджетных фондов составляет уже больше половины объема федерального бюджета<sup>45</sup>. Совет Федерации также одобрил закон, который будет способствовать усилению контрольных полномочий парламента в бюджетном процессе<sup>46</sup>.

Приоритетными для палаты являются и вопросы **совершенствования налогового законодательства**. Президент Российской Федерации В.В. Путин в Бюджетном послании<sup>47</sup> поставил конкретную задачу по реализации мер по противодействию уклонению от налогообложения, в том числе с использованием офшорных юрисдикций. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко неоднократно высказывалась о необходимости скорейшей **деофшоризации экономики**. Наконец, в прошедшую сессию меры по деофшоризации российской экономики получили свое решающее развитие. Советом Федерации одобрен закон, который дополняет Налоговый кодекс Российской Федерации новой главой 34, предусматривающей создание механизма налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний<sup>48</sup>.

Совет Федерации придерживается активной позиции в данном вопросе<sup>49</sup>. Так, в начале сентября членами Совета Федерации в Государственную Думу был внесен пакет антиофшорных законопроектов<sup>50</sup>, содержащий ряд дополнительных мер; они приняты в первом чтении.

Важнейшим блоком налоговых законов выступают федеральные законы, направленные на повышение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>51</sup>, совершенствование налогового администрирования<sup>52</sup>. Следует отметить одобренный Советом

Федерации закон, который вводит в Налоговый кодекс Российской Федерации главу 32 «Налог на недвижимое имущество физических лиц»<sup>53</sup>. Положениями данной

главы устанавливается  
порядок налогообложения недвижимого имущества физических лиц исходя из его кадастровой стоимости. Расчет суммы налога исходя из кадастровой оценки объектов недвижимости приведет к существенному росту налоговых поступлений по налогу на имущество физических лиц в бюджеты территорий.

Большое значение для сферы налогового регулирования имеет одобренный Советом Федерации закон, который вносит серьезные изменения в налогообложение сырьевых и нефте- и газоперерабатывающей отраслей, устанавливает новые ставки акцизов на следующие 3 года и новые ставки водного налога, увеличивает ставки НДФЛ и налога на прибыль в отношении доходов в виде дивидендов<sup>54</sup>. Одна из новаций закона - выравнивание ставок НДФЛ по дивидендам и зарплатным доходам - лишит выгоды схемы оптимизации налогообложения с помощью оформления зарплат в виде дивидендов, а также позволит увеличить доходы региональных и местных бюджетов<sup>55</sup>.

Советом Федерации одобрен закон, в том числе уточняющий понятие местных налогов и сборов и вводящий в Налоговый кодекс Российской Федерации новую главу 33 «Торговый сбор», в которой устанавливается право местных органов власти на введение нового вида сбора, элементов сбора и правил учета плательщиков сборов<sup>56</sup>. Другой одобренный палатой закон вводит в налоговое законодательство особый вид налогового контроля - налоговый мониторинг<sup>57</sup>. Это коррелируется с позицией Совета Федерации, которая направлена на улучшение администрирования и собираемости налогов. Полностью согласуется с такой позицией также ратификация **Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам** от 25 января 1988 года, целью которой является оказание ее участниками взаимной помощи по взысканию налогов и принятию обеспечительных мер<sup>58</sup>.

Потенциал современной налоговой системы не исчерпывается только выполнением фискальной функции. Она должна рассматривать налоги и как инструмент **повышения конкурентоспособности экономики**. Советом Федерации одобрен ряд законов, направленных на решение этой задачи. Создаются дополнительные стимулы для входа в бизнес благодаря предоставлению «налоговых каникул»<sup>59</sup> индивидуальным предпринимателям<sup>59</sup>, а также

организациям, осуществляющим социальное обслуживание граждан<sup>60</sup>. Законодательные новации Налогового кодекса Российской Федерации позволят создать благоприятный налоговый режим и инвестиционный климат в отдельных субъектах Федерации с целью обеспечения их ускоренного социально-экономического развития<sup>61</sup>, создадут правовые основы, обеспечивающие благоприятные условия для деятельности хозяйствующих субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя<sup>62</sup>, решат другие вопросы<sup>63</sup>. Необходимо отметить активность субъектов Федерации в законодательном процессе. Ряд региональных законодательных инициатив по совершенствованию Налогового кодекса Российской Федерации нашел отражение в одобренном палатой федеральном законе<sup>64</sup>.

Законодательное обеспечение **совершенствования и развития финансовых рынков** страны также остается одним из приоритетов в деятельности Совета Федерации. Палатой одобрен ряд законов, направленных в том числе на поддержку отечественной банковской системы в неблагоприятной экономической обстановке<sup>65</sup>, на обеспечение более активного участия кредитных организаций в финансировании приоритетных инфраструктурных проектов<sup>66</sup>. Внимание палаты было сосредоточено также на совершенствовании законодательства в банковской сфере<sup>67</sup>, повышении прозрачности банковской системы России<sup>68</sup>, конкуренции на рынке банковских услуг<sup>69</sup>, развитии финансовой инфраструктуры<sup>70</sup>, повышении уровня защищенности вкладчиков<sup>71</sup> и других вопросах<sup>72</sup>. При этом необходимо особо отметить закон, который обеспечит дальнейшее совершенствование правового регулирования процедур финансового оздоровления и ликвидации кредитных организаций и, как следствие, будет способствовать повышению стабильности банковской системы<sup>73</sup>.

Значительной корректировке в осеннюю сессию подверглось законодательство, связанное с **деятельностью саморегулируемых организаций (СРО)**<sup>74</sup>. Повышена открытость и прозрачность деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,

строительства<sup>75</sup>. Введен запрет на участие в СРО арбитражного управляющего, если в течение 3 лет до подачи заявления о вступлении в члены данной СРО он был исключен из какой-либо СРО за нарушение

законодательства, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности<sup>76</sup>.

В осеннюю сессию ряд поправок был внесен в **энергетическое законодательство**, в частности в Федеральный закон «О теплоснабжении»<sup>77</sup>, наделяющий Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению порядка расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, и в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»<sup>78</sup>, способствующий использованию биодизеля или биоэтанола взамен традиционных видов топлива.

Исполнению Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2013 года в области строительства доступного жилья способствует внесение изменений в **жилищное законодательство**<sup>79</sup>, направленных на упрощение порядка предоставления Фондом РЖС земельных участков для строительства жилья экономического класса.

На **повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества** направлены изменения в Градостроительный кодекс, устанавливающие периодичность обновления картографической основы государственного кадастра недвижимости<sup>80</sup>. Кроме того, одобрен закон, вводящий механизм проведения комплексных кадастровых работ, которые будут выполняться одновременно в отношении всех расположенных на территории одного кадастрового квартала или на территориях нескольких смежных кадастровых кварталов<sup>81</sup>. Очень важно, что финансирование выполнения комплексных кадастровых работ будет осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Федерации и (или) бюджетов муниципальных районов, городских округов, в том числе за счет средств, направляемых в бюджеты субъектов Федерации в виде субсидий из федерального бюджета.

Повторно Советом Федерации был рассмотрен и одобрен закон, направленный на совершенствование **механизма контроля за осуществлением иностранных инвестиций** в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны и безопасности государства<sup>82</sup>. Закон уточняет условия и размеры ограничений на осуществление иностранных инвестиций, в том числе связанные с пользованием участками недр федерального значения, рыболовством,

пользованием речными и морскими портами.

На реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в части совершенствования условий работы бизнеса направлен закон, вводящий единый реестр проверок<sup>83</sup>.

Ключевой задачей палаты является дальнейшее развитие нормативной правовой базы, регулирующей отношения в аграрном секторе, в сфере земельных отношений и природопользования. Совет Федерации продолжил работу над законодательными инициативами, которые направлены на поддержку отечественного сельского хозяйства. Одобрен закон, регулирующий вопросы подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи<sup>84</sup>. Уточняются нормы, относящиеся к финансированию переписи и ее методологическому обеспечению, подведению итогов и их официальному опубликованию. Также одобрены законы, направленные на создание более благоприятных условий для осуществления сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой<sup>85</sup> и устанавливающие особенности предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей<sup>86</sup>. Одобрен закон, предполагающий масштабную модернизацию деятельности по обращению с отходами<sup>87</sup>.

### **3.Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы**

Законодательная работа в социальной сфере отвечала задачам, поставленным в майских указах Президента Российской Федерации 2012 года, в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года, а также определялась целями Года культуры в Российской Федерации<sup>88</sup> и реализацией Национальной стратегии действий в интересах детей. Вектор государственной политики и законодательного процесса был развернут в направлении оптимизации социальной сферы, повышения эффективности ее работы, обеспечения доступности образования, медицинской помощи, культуры, повышения их качества.

В Послании Президента Российской Федерации была подчеркнута всеохватывающая, объединяющая роль культуры, истории и русского языка для многонационального народа России. В связи с этим на законодательном уровне был усилен режим охраны объектов культурного наследия: установлено обременение прав собственности и иных вещных прав на объекты культурного

наследия<sup>89</sup>. Внесены поправки в Гражданский кодекс, расширяющие список защищаемого контента и ужесточающие наказание за его нелицензионное предоставление<sup>90</sup>. Создана законодательная основа для меценатской деятельности в России<sup>91</sup>, что имеет важнейшее значение для расширения поддержки культуры и привлечения средств из внебюджетных источников. С участием членов Совета Федерации разработан проект закона, которым предусмотрено информирование потребителей об использовании фонограммы исполнителями музыкальных произведений<sup>92</sup>. Важным направлением законодательной деятельности палаты стало участие в разработке проекта нового базового закона в сфере культуры.

В период сессии законодательно обеспечивались меры, направленные на **защиту семьи, материнства, отцовства и детства. В**

93

результате внесения поправок в некоторые законодательные акты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также их опекунам предоставлена возможность внесения своих денежных средств в любые кредитные организации при условии, что эти средства будут застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц, а их суммарный размер не превысит предусмотренного законодательством максимального размера возмещения по таким вкладам. Внесены изменения в порядок обеспечения граждан, имеющих трех и более детей, земельными участками, в том числе для индивидуального жилищного строительства, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно<sup>94</sup>.

Терминология ряда законов<sup>95</sup> приводится в соответствие с положениями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»<sup>96</sup>. В том числе в Налоговом кодексе Российской Федерации вместо понятия «содержание детей» введено понятие «присмотр и уход за детьми», понятие «основная общеобразовательная программа дошкольного образования» заменено на понятие «образовательная программа дошкольного образования». В соответствие с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации приведен порядок допуска лиц, имевших судимость, к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организаций их

отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства<sup>97</sup>.

Внесены изменения в статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>98</sup>. С целью усиления социальных гарантий для работающих родителей при необходимости ухода за ребенком от 15 до 18 лет увеличена продолжительность выплаты пособия по временной нетрудоспособности<sup>99</sup>. Усилены меры уголовно-правового воздействия на лиц, осуществляющих розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции<sup>100</sup>.

**Обеспечение доступности медицинской помощи, развитие здравоохранения** также традиционно в списке приоритетов законодательной работы палаты. В период сессии скорректирован механизм финансирования высокотехнологичной медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования; установлены правовые требования для межбюджетных отношений и получения дополнительных доходов в системе обязательного медицинского страхования; продлено на 2015 год осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим или переехавшим на работу в сельскую местность, а возраст получателей данных выплат увеличен с 35 до 40 лет<sup>101</sup>; установлены особенности финансирования ведомственных медицинских организаций<sup>102</sup>.

Изменения законодательного регулирования **обращения лекарственных средств**<sup>103</sup> обеспечивают реализацию Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации посредством создания условий для импортозамещения лекарств, устранения с рынка неэффективных, небезопасных и некачественных лекарственных средств. Введение специального состава преступления и административного правонарушения позволит более эффективно применять меры наказания за оборот фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий<sup>104</sup>. В законодательство внесены также изменения, направленные на обеспечение доступности для больных лекарственных препаратов, содержащих наркотические и психотропные вещества<sup>105</sup>.

Усиlena административная ответственность за нарушения санитарно-эпидемиологических требований в сфере оказания услуг общественного питания населению<sup>106</sup>. В законодательство внесены также изменения, касающиеся улучшения качества и безопасности

107

лекарственных препаратов для ветеринарного применения<sup>107</sup>.

**Изменения, внесенные в законодательные акты в связи с ратификацией Конвенции ООН о правах инвалидов<sup>108</sup>,** позволяют создать правовые механизмы для реализации гражданских прав инвалидов в сферах социальной защиты, культуры, транспорта, здравоохранения, информации и связи, жилищной политики, избирательного права, системы исполнения наказаний. Уточнены вопросы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета расходов на оплату дополнительных выходных дней,

109

предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами.

Введены **правовые гарантии в части выплат по временной нетрудоспособности для работающих мигрантов**, временно пребывающих на территории России, которые повышают уровень защиты их трудовых прав и создают условия для выравнивания стоимости иностранной и российской рабочей силы<sup>110</sup>.

В 2015 году и на плановый период 2016-2017 годов сохранены действующие с 2006 года размеры страховых тарифов на обязательное **социальное страхование** от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний<sup>111</sup>. В 2015 году норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего льготные лекарственные препараты и специализированные продукты питания, составит 707 рублей<sup>112</sup>. С 1 января 2015 года полномочие по выплате компенсаций и пособий (за исключением выплат по обязательному социальному страхованию) гражданам, подвергшимся воздействию радиации, передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации<sup>113</sup>. Установлен правовой режим электронного документа и обеспечения его юридической силы в деятельности органов ЗАГС<sup>114</sup>.

Первоочередным в деятельности Совета Федерации являлось обеспечение **интеграции социальной сферы Республики Крым и города федерального значения Севастополя в российское законодательное поле**. Определены в том числе особенности применения отдельных положений федеральных законов и иных

нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, к трудовым отношениям и иным непосредственно связанным с ними отношениям на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также особенности предоставления отдельных гарантий и компенсаций работникам, осуществляющим трудовую деятельность на территориях новых субъектов Федерации<sup>115</sup>. Установлены особенности правового регулирования с 1 января 2015 года отношений, связанных с выплатой пособия по безработице отдельным категориям граждан в связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов Федерации<sup>116</sup>. Установлены особенности правового регулирования в сфере охраны здоровья и обращения лекарственных средств<sup>117</sup>, а также культуры и туризма<sup>118</sup>. Эти изменения позволяют обеспечить последовательное вхождение новых субъектов в правовое поле России.

Определены особенности порядка въезда для иностранных туристов в Крым и Севастополь. Впервые Правительством Российской Федерации может быть установлен упрощенный порядок оформления однократных туристических виз, возможность их оформления непосредственно в пункте пропуска через государственную границу России на срок в 30 дней. В случае успешного применения такая практика может быть применена и в других субъектах Российской Федерации с целью развития въездного туризма<sup>119</sup>.

Одним из важных направлений работы палаты сохраняется законодательное обеспечение **развития рынка труда**. С учетом сформулированной Президентом Российской Федерации задачи по обеспечению гибкости рынка труда<sup>120</sup> предприняты шаги по повышению территориальной мобильности трудовых ресурсов, что отвечает прежде всего задачам стратегического развития Дальнего Востока и Сибири, а также субъектов Федерации, в которых планируется реализация крупных инвестиционных проектов<sup>121</sup>. Одобрены федеральные законы о ратификации международных документов, целью которых является усиление гарантий работников на возмещение ущерба здоровью<sup>122</sup>, а также повышение эффективности трехсторонних консультаций между общероссийскими объединениями профсоюзов, работодателей и Правительством Российской Федерации в части содействия применению международных трудовых норм<sup>123</sup>. Установлен минимальный размер оплаты труда на 2015 год, который

позволит сохранить его соотношение с величиной прогнозируемого в 2015 году прожиточного минимума на уровне 2014 года<sup>124</sup>.

В целях обеспечения возможности обучения по программам среднего профессионального образования без его прерывания в связи с призывом на действительную военную службу были внесены изменения в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», направленные на обеспечение экономики и социальной сферы квалифицированными рабочими кадрами<sup>125</sup>. Законодательно расширен перечень профсоюзных организаций, что будет способствовать приведению норм Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в соответствие с Конституцией Российской Федерации. Вносимые изменения позволяют профсоюзам самостоятельно, исходя из поставленных перед ними целей и задач, определять свою внутреннюю (организационную) структуру, в том числе создавать структурные подразделения, объединения профсоюзных организаций<sup>126</sup>.

В период осеннеей сессии Совет Федерации уделял постоянное внимание вопросам **совершенствования пенсионного законодательства**. Был одобрен Федеральный закон «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2013 год»<sup>127</sup> и принят бюджет Пенсионного фонда России на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов<sup>128</sup>. Продлено действие пониженного тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды до 2017 года включительно<sup>129</sup>, а также сохранены на 2015 год мораторий на формирование накопительной пенсии и направление в 2015 году (как и в 2014 году) Пенсионным фондом Российской Федерации сумм страховых взносов в полном объеме на финансирование страховых пенсий<sup>130</sup>. Продлен срок вступления застрахованных лиц в программу государственного софинансирования добровольных пенсионных накоплений<sup>131</sup>.

Внесены изменения в законодательные акты, направленные на обеспечение социальных гарантий военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных государственных органов, пенсионерам из числа указанных лиц и членам их семей<sup>132</sup>. Установлены особенности пенсионного обеспечения граждан, проходивших военную службу и иную приравненную к ней службу и проживающих

(проживавших) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя<sup>133</sup>. Внесены изменения в Федеральный закон «О ветеранах», обеспечивающие исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации<sup>134</sup>.

Один из приоритетов Совета Федерации - **совершенствование законодательства в сфере науки, инновационной деятельности, образования.** Были одобрены законы, предусматривающие создание Национального исследовательского центра «Институт имени Н.Е. Жуковского»<sup>135</sup>, а также устанавливающие правовые нормы, обеспечивающие его деятельность<sup>136</sup>. Внесены изменения в законодательство в части совершенствования механизмов регулирования труда научных работников, руководителей научных организаций, их заместителей<sup>137</sup>. Ратифицировано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Куба о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях<sup>138</sup>. Создаются правовые условия для повышения эффективности мер воздействия, применяемых органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере образования<sup>139</sup>.

**В сфере правового регулирования спорта** внесены изменения, касающиеся учета персональных данных о российских спортсменах, их достижениях<sup>140</sup>. Законодатели приступили к подготовке проведения в России чемпионата мира по футболу в 2018 году. Принят закон, позволяющий оптимизировать процесс оформления необходимой документации в области земельных отношений и строительства, уточнить особенности размещения наружной рекламы<sup>141</sup>. Ведется работа по разработке мер, способствующих улучшению положения работников, трудовая деятельность которых связана с осуществлением мероприятий по подготовке и проведению в России чемпионата мира по футболу в 2018 году и Кубка конфедераций F1FA в 2017 году, повышению уровня гарантий их трудовых прав в области рабочего времени и времени отдыха.

#### **4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны**

В осеннюю сессию Совет Федерации одобрил Федеральный конституционный закон и ряд федеральных законов в сфере национальной безопасности и обороны.

Внесены изменения в федеральные конституционные законы «О военных судах Российской Федерации» и «О Верховном Суде Российской Федерации»<sup>142</sup>, которые уточнили полномочия **Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации**, касающиеся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы.

Особое внимание было уделено проблемам **поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса**. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 4 декабря 2014 года, нецелевое использование или хищение бюджетных средств, выделенных на государственный оборонный заказ, может рассматриваться как «прямой удар по национальной безопасности». Важной мерой по повышению устойчивости финансовых операций хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности России, стало принятие закона, предусмотревшего особенности открытия банковских счетов и аккредитивов, заключения договоров банковского вклада хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности России<sup>143</sup>. Таким обществам разрешено взаимодействовать только с кредитными организациями, размер собственных средств которых не ниже установленного минимума. Он определяется Правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России.

Продолжилось совершенствование законодательства в сфере **социальной поддержки военнослужащих** и членов их семей. Граждане, уволенные с военной службы, из органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы МЧС России и органов уголовно-исполнительной системы, принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года, теперь пользуются правом на обеспечение жилыми помещениями наравне с теми, кто принят на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года<sup>144</sup>.

Внесены важные изменения, позволяющие повысить материальное обеспечение военнослужащих, сотрудников ряда федеральных государственных органов, пенсионеров из числа указанных лиц и членов их семей<sup>145</sup>. Подписан закон о пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу и иную приравненную к ней службу и проживающих (проживавших) на территориях Республики Крым и города

федерального значения Севастополя<sup>146</sup>. Кроме того, установлено право на ежемесячную денежную компенсацию членам семьи военнослужащего, а также гражданина, призванного на военные сборы, пропавшего без вести при исполнении им обязанностей военной службы<sup>147</sup>.

В рамках обеспечения региональной безопасности в осеннюю сессию был ратифицирован ряд **соглашений и договоров** с зарубежными странами. Например, Соглашение об основных принципах создания системы скрытого управления силами и средствами системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности<sup>148</sup>, а также соглашения с Правительством Республики Армения о сотрудничестве в области военной фельдъегерско-почтовой связи<sup>149</sup> и с Республикой Казахстан - о военно-техническом

150  
сотрудничестве<sup>150</sup>.

Внимание палаты было уделено вопросам **военного образования**. Принят закон<sup>151</sup>, в соответствии с которым на военных кафедрах гражданских вузов теперь будут готовить не только офицеров, но и сержантов (старшин) и солдат (матросов) запаса<sup>152</sup>. Это позволит стимулировать интерес молодежи к получению военной специальности, а также обеспечить квалифицированными кадрами предприятия обороны отрасли. Еще один закон уточняет порядок вынесения призывающей комиссией заключения о признании гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований<sup>153</sup>. Приняты поправки к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе», касающиеся предоставления отсрочки от призыва<sup>154</sup>. С 2017 года студенты техникумов и колледжей получат отсрочку от армии до завершения полного курса обучения. Они могут быть призваны на службу только после сдачи экзаменов и получения диплома.

Внесены изменения и уточнения в Федеральный закон «О днях воинской славы и памятных датах России»<sup>155</sup>. Появилась новая памятная дата - **3 декабря «День неизвестного солдата»**, которая в этом году отмечалась впервые. Также уточнено наименование дня снятия Ленинградской блокады (27 января): по многочисленным просьбам жителей города этот памятный день назван «Днем полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (1944 год)»<sup>156</sup>.

## **5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности**

В законодательном обеспечении международной и внешнеэкономической деятельности центральным событием стала **ратификация Договора о Евразийском экономическом союзе**<sup>157</sup> на 359-м заседании Совета Федерации. Ратификация Договора, в котором нашли отражение базовые принципы работы Таможенного союза и Единого экономического пространства, позволила создать мощный правовой фундамент для углубления интеграции государств - членов ЕАЭС. Ратифицирован также Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года<sup>158</sup>. Кроме того, принят ряд законов, направленных на совершенствование механизмов сотрудничества в рамках интеграционных процессов в отдельно взятых областях<sup>159</sup>.

Другим направлением законодательной работы палаты стало **содействие развитию международного сотрудничества на многосторонней основе**. Россия присоединилась к Соглашению о создании Международного фонда сельскохозяйственного развития<sup>160</sup>, Соглашению между Правительством Российской Федерации и Международным эпизоотическим бюро об учреждении регионального представительства Международного эпизоотического бюро в Российской Федерации<sup>161</sup> и к Конвенции о трехсторонних консультациях<sup>162</sup>

для содействия применению международных трудовых норм<sup>162</sup>.

Значительный вклад был внесен и в **укрепление двустороннего взаимодействия**. Так, ратификация межправительственного соглашения с Кубой позволила создать правовую и организационную основу для совместных исследований в использовании космического пространства, реализации научных программ<sup>163</sup>. Ратификация соглашения с Вьетнамом позволила упрочить двусторонние связи с этой страной в области правосудия и социальной реабилитации осужденных<sup>164</sup>.

## **6. Отчет о состоянии российского законодательства в 2014 году**

В соответствии с решением Президиума Совета законодателей Российской Федерации от 4 февраля 2014

года Советом Федерации совместно с Государственной Думой подготовлен Отчет о состоянии российского законодательства 2014 года. Он включил в себя анализ таких важных сфер правового регулирования, как местное самоуправление; избирательное законодательство; бюджетное законодательство; законодательство о налогах и сборах; законодательство о культуре; законодательство об опеке и попечительстве и законодательство о социальной защите инвалидов. Совет Федерации подготовил раздел II Отчета, посвященный реализации приоритетов государственной политики в законодательстве регионального уровня. Анализ проводился на основе материалов, поступивших от законодательных органов 78 субъектов Федерации. В Отчете нашли свое отражение не только тенденции развития регионального законодательства, но и основные направления его дальнейшего совершенствования.

### **§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации**

В период осенней сессии члены Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу 40 проектов федеральных законов, из них: 3 стали федеральными законами<sup>165</sup>, 10 - направлены

Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы; 14 - рассмотрены Советом Государственной Думы; 3 - приняты в первом чтении; 2 - приняты во втором чтении; 1 - принят Государственной Думой, но не рассмотрен Советом Федерации; 3 - сняты с рассмотрения в связи с отзывом авторами; 3 - возвращены инициаторам

законопроектов для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы, 1 - отклонен.

В рамках реализации соглашений между Советом Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о взаимодействии в федеральном

законодательном процессе в 2014 году в Совет Федерации из законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации поступило

22 законодательные инициативы и 88 законодательных предложений. В настоящее время на разных стадиях разработки находятся 26 законопроектов и законодательных предложений, в том числе ранее направленные в Совет Федерации. Из них: 4 проекта федеральных законов, предложенных в качестве совместных законодательных инициатив и поддержанных комитетами Совета Федерации, находятся в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации на доработке с учетом замечаний, высказанных членами комитетов Совета Федерации, Правовым и Аналитическим управлениями Аппарата Совета Федерации, федеральными органами исполнительной власти; 22 законодательных предложения поддержаны комитетами Совета Федерации, приняты решения об организации совместной работы по подготовке на их основе проектов федеральных законов.

**§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год**

В 2014 году было образовано 8 рабочих групп для совместной с федеральными органами исполнительной власти работы над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год. В их состав были включены 15 членов Совета Федерации. По состоянию на 5 декабря 2014 года 4 законопроекта, по которым созданы рабочие группы с участием членов Совета Федерации, были исключены из плана<sup>166</sup>, 2 - находятся на разных стадиях согласования, а один запланирован к внесению в Государственную Думу в следующем году.

В осеннюю сессию 4 члена Совета Федерации<sup>167</sup> в составе рабочей группы принимали активное участие в доработке законопроекта «О промышленной политике в Российской Федерации», который был включен в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год по инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Члены Совета Федерации входят в рабочую группу по подготовке проекта федерального закона «Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды», который разрабатывается Правительством Российской Федерации после обращения Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко к Президенту Российской Федерации В.В. Путину в сентябре 2014 года.

19 декабря состоялось ежегодное совещание Председателя Совета Федерации со статс-секретарями - заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти. На совещании были рассмотрены вопросы совершенствования взаимодействия Совета Федерации и федеральных органов исполнительной власти по вопросам законотворческой деятельности по следующим направлениям: разработка и внесение законопроекта «О культуре в Российской Федерации», готовность органов государственной власти к реализации положений Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законодательные меры по обеспечению социально-экономического развития Республики Крым и города федерального значения Севастополя, законодательное регулирование деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, разработка механизма государственного регулирования и поддержки ведения геолого-разведочных работ и освоения новых месторождений, а также совершенствование законодательства в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации.

## **Глава II. Рассмотрение Советом Федерации актуальных вопросов социально-экономического, политического и культурного развития**

### **§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»**

В период сессии на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушана информация по следующим вопросам.

На 360-м заседании Совета Федерации 15 октября в рамках «правительственного часа» выступила Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец. Принято постановление Совета Федерации от 29

октября 2014 года № 499-СФ «О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу».

На 361-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» с информацией о долгосрочном социальноэкономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнев. Принято постановление Совета Федерации от 19 ноября 2014 года № 529-СФ «О долгосрочном социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона».

На 362-м заседании Совета Федерации 19 ноября в рамках «правительственного часа» Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифоров рассказал о развитии информационных технологий и мерах поддержки отечественного производства средств связи. Принято постановление Совета Федерации от 26 ноября 2014 года № 578-СФ «О развитии информационных технологий в Российской Федерации и мерах по поддержке отечественного производства средств связи».

На 364-м заседании Совета Федерации 17 декабря Министр обороны Российской Федерации С.К. Шойгу выступил с докладом о состоянии и перспективах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации. Подготовлен проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии и перспективах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации».

## **§ 2. Обзор рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых в Совете Федерации**

В период сессии проведено 6 парламентских слушаний, более 20 «круглых столов», 7 выездных заседаний комитетов Совета Федерации.

Комитетами Совета Федерации проведены следующие мероприятия:

«Вопросы совершенствования законодательства в сфере защиты прав детей»;

«О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года и параметрах проекта

федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

«О мерах по предупреждению негативных вызовов национальной экономике и о первоочередных задачах экономического развития в современных условиях»;

«О направлениях дальнейшего реформирования почтовой связи Российской Федерации: законодательный аспект»;

«Совершенствование законодательства в части финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

«Конституционные права и свободы человека и гражданина в части равного доступа к государственной службе».

Проблемы социально-экономического, общественно-политического и культурного развития стали предметом обсуждения на заседаниях «круглых столов» на темы:

«Актуальные вопросы совершенствования уголовно процессуального и уголовно-исполнительного законодательства»;

«Совершенствование законодательного регулирования пользования недрами»;

«Развитие российско-таджикского сотрудничества в сфере сельского хозяйства»;

«О результатах деятельности Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства по формированию рынка доступного жилья и иному развитию территорий»;

«О совершенствовании механизмов ценообразования на лекарственные препараты в Российской Федерации»;

«Состояние и актуальные проблемы законодательного обеспечения инклюзивного образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья»;

«Вопросы реализации Федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«Развитие российской системы образования в условиях реализации Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В сентябре состоялись выездные заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в Амурской области на тему «Состояние и перспективы развития космической инфраструктуры Российской Федерации (на

примере космодрома «Восточный»)» и в г. Чите на тему «Проблемы передачи высвобождаемого недвижимого имущества Вооруженных Сил Российской Федерации в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность: нормативно-правовой аспект».

В октябре состоялись совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитета Совета Федерации по экономической политике в Воронежской области на тему «Проблемы эффективного использования государственных средств при реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013-2015 годы», выездное заседание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности в г. Грозном на тему «Актуальные вопросы организации и обеспечения парламентской деятельности», выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в Пермском крае на тему «Реализация плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений», а также выездное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в г. Туле на тему «О проблемах разграничения полномочий между уровнями публичной власти на примере Тульской области».

В октябре состоялось также расширенное заседание Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Малые и средние предприятия оборонно-промышленного комплекса России: состояние, проблемы, нормативное регулирование». Обсуждался процесс интегрирования малых и средних предприятий в процесс выполнения государственного оборонного заказа. В рекомендациях отмечалась необходимость внесения изменений и дополнений в нормативную правовую базу, регламентирующую деятельность бизнеса в сфере ОПК.

В декабре Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проведена научно-практическая конференция на тему «Территориальное общественное самоуправление: состоян  
ие,  
проблемы и направления дальнейшего развития».

### **§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации**

Консультативные органы при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации активно работали в этом году, используя различные форматы деятельности: участие членов советов в мероприятиях, проводимых Советом Федерации, заседание отдельных секций, проведение совместных заседаний.

11 сентября проведено заседание рабочей группы по подготовке совместного заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и Консультативного Совета при Председателе Совета Федерации по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями на тему «О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в субъектах Российской Федерации».

26 сентября состоялось заседание секции радиоэлектронной промышленности Экспертного совета при Совете Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества, на котором были рассмотрены вопросы: о поддержке отечественных производителей в сфере электронной промышленности; о внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части защиты информации о закупках комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники от широкого круга лиц).

7 октября было организовано расширенное заседание секции малых и средних предприятий оборонно-промышленного комплекса Экспертного совета при Совете Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества на тему «Малые и средние предприятия оборонно-промышленного комплекса России: состояние, проблемы, нормативное регулирование». В мероприятии помимо членов секции приняли участие представители

Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. Целью данного заседания ставилась выработка предложений по интегрированию малых и средних предприятий в процесс выполнения государственного оборонного заказа , а также выработка рекомендаций по внесению изменений в действующую нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность малого и среднего бизнеса в сфере ОПК.

8 октября состоялось совместное заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и Консультативного Совета при Председателе Совета Федерации по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями на тему «О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в субъектах Российской Федерации». По итогам заседания были приняты рекомендации, в которых Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о необходимости разработки проекта концепции государственной информационной политики в СМИ, а также разработать комплекс мер по координации деятельности органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации по профилактике экстремизма, раннему предупреждению межнациональных конфликтов.

20 октября состоялось заседание рабочей группы Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации по выработке предложений по урегулированию проблем, связанных с регистрацией, правовой охраной и использованием товарных знаков. На заседании была отмечена нецелесообразность внесения изменений в законодательство Российской Федерации, так как действующее законодательство содержит нормы, позволяющие обеспечить эффективную правовую охрану товарных знаков и урегулировать конфликты, связанные с советскими товарными знаками. Учитывая актуальность тематики, было принято решение пролонгировать деятельность рабочей группы.

13 ноября прошло заседание Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации на тему

«Формирование общего культурного и информационного пространства евразийской интеграции». Председатель Совета Федерации обратила внимание на то, что в октябре 2014 года был ратифицирован Договор о Евразийском экономическом союзе, однако значимость этого события понимают в основном только политики и эксперты, поэтому просветительская информационная деятельность должна активно проводиться не только на уровне СМИ, но и общественными организациями, а также парламентариями и дипломатами.

14 ноября состоялось заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему «Пути повышения эффективности банковской системы России. Роль и место мегарегулятора. Направления совершенствования законодательства». В итоговом документе отмечена необходимость внесения в Государственную Думу проекта федерального закона об ужесточении регулирования рейтинговых агентств.

27 ноября состоялось заседание Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса на тему «Проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере модернизации систем коммунальной инфраструктуры». Совет отметил, что на законодательном уровне необходимо осуществлять совершенствование законодательства Российской Федерации в части развития механизмов государственно-частного партнерства для стимулирования привлечения частных инвестиций в программы модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, разработать специальные организационно-правовые механизмы модернизации и развития коммунальных систем малых муниципальных образований, а также сформировать организационно-правовые условия для внедрения современных технологий, направленных на повышение эффективности использования объектов коммунальной инфраструктуры.

1-2 декабря состоялось итоговое заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации, на котором были подведены итоги года и рассмотрены инициативы молодых законодателей из регионов России. В отчетный период членами Палаты молодых законодателей в рамках работы комитетов Палаты были рассмотрены 29 законотворческих инициатив, из них 23 поддержаны и направлены для экспертного заключения в комитеты Совета

Федерации. Основные темы законодательных поправок касались социальной сферы, медицины, жилищной и экономической тематик<sup>168</sup>.

10 декабря проведено заседание Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации на тему «Нематериальные активы - основа повышения конкурентоспособности российской экономики». Председателем Совета Федерации было предложено: внести поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения предприятий от налога на прибыль при постановке на учет результатов интеллектуальной деятельности в качестве нематериальных активов; снизить или отменить налоговую нагрузку при продаже лицензий на результаты интеллектуальной деятельности; принять изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, направленные на формирование правового механизма для активного вовлечения в рыночный оборот результатов интеллектуальной деятельности.

11 декабря состоялось заседание Совета при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению на тему «Перспективные направления совершенствования форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации». На заседании Совета отмечена необходимость совершенствования законодательных основ территориального общественного самоуправления и общественного контроля, а также на постоянной основе закрепления за местными бюджетами нормативов отчислений от региональных налогов и сборов, что повысит заинтересованность муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы.

12 декабря проведено заседание Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации, на котором обсуждались проблемы законодательного регулирования социально-экономического развития Арктической зоны. На заседании подчеркивалось, что первоочередным шагом в этой сфере должно стать скорейшее принятие Федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации», а перед Экспертным советом стоит задача определения предмета законодательного регулирования и рассмотрения вопроса о совершенствовании состава Арктической зоны Российской Федерации. Обсуждалась также целесообразность постановки вопроса о целевом распределении части НДПИ, исчисленного налогоплательщиком по добытым на арктическом шельфе

полезным ископаемым, в виде углеводородного сырья в доходы бюджетов субъектов Федерации на развитие инфраструктуры в местах добычи данных полезных ископаемых. Акцент был сделан на мероприятиях, связанных с реализацией Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

22 декабря состоялось заседание Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования на тему «О мерах по обеспечению импортозамещения в агропромышленном комплексе».

23 декабря проведено заседание Координационного совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества на тему «Роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции».

#### **§ 4. Межпарламентское сотрудничество Совета Федерации**

Несмотря на осложнение международной обстановки и свертывание межпарламентского взаимодействия с рядом западных стран по их инициативе, Совет Федерации в ходе осенней сессии продолжал вести активный и плодотворный межпарламентский диалог. Особое внимание уделялось углублению взаимодействия с партнерами по евразийской интеграции, государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего и Среднего Востока, странами Африки и Латинской Америки. Вопросы расширения контактов в различных сферах, включая укрепление межрегионального взаимодействия, обсуждались как в рамках заседаний двусторонних комиссий, так и на межпарламентских форумах.

В ходе состоявшихся очередных заседаний межпарламентских комиссий по сотрудничеству с Азербайджаном, Арменией и Казахстаном затрагивались вопросы, связанные с развитием интеграционных процессов на пространстве СНГ, укреплением межрегиональных связей. В октябре состоялся IV Межпарламентский форум «Россия - Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества», в итоговом документе которого содержатся важные рекомендации по укреплению двустороннего взаимодействия. В ходе визита Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в Киргизскую Республику был обсужден широкий круг вопросов

двустороннего сотрудничества, включая готовность Киргизии к вступлению в Евразийский экономический союз. Перспективы тесного взаимодействия России и Азербайджана в области науки, образования, культуры и искусства были рассмотрены в рамках участия делегации Совета Федерации в IV Бакинском международном гуманитарном форуме.

28 ноября делегация Совета Федерации приняла активное участие в 41-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, на котором был принят ряд важных решений, связанных с совершенствованием правовых и законодательных основ стран Содружества, а также с празднованием в

2015 году 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Продолжалась работа в рамках мероприятий МПА ЕврАЗЭС и ПА ОДКБ. Углублению сотрудничества в рамках Содружества будет способствовать проведение в 2016 году Форума регионов СНГ. С инициативой организации данного мероприятия выступила Председатель Межпарламентской Ассамблеи В.И. Матвиенко на заседании Совета глав государств в Минске.

В период осенней сессии продолжили свою работу Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины и Комиссия по мониторингу ситуации на Украине при Комитете Совета Федерации по международным делам. На их заседаниях, включая совместные, рассматривался широкий спектр вопросов, связанных с ситуацией на Юге-Востоке Украины, оказанием гуманитарной помощи жертвам гражданской войны на Украине, перспективами политического урегулирования конфликта, массовыми нарушениями прав человека на Украине.

В ходе осенней сессии рабочие и официальные визиты делегаций Совета Федерации во главе с В.И. Матвиенко внесли существенный вклад в укрепление межпарламентских связей с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона. Необходимость углубления и наращивания сотрудничества в экономической сфере и на межрегиональном уровне была подтверждена на встречах, состоявшихся в рамках визитов В.И. Матвиенко в Лаос (19-20 сентября), Китай (21-23 сентября), Филиппины (9-10 ноября), Индонезию (11-12 ноября). Достигнута договоренность о проведении перекрестного Года дружбы Россия - КНДР в период с мая 2015 года по май 2016 года.

За период осенней сессии в Совете Федерации с

визитами были приняты 6 глав палат зарубежных парламентов и 20 парламентских делегаций.

Члены делегации Совета Федерации внесли существенный вклад в работу межпарламентских структур. Они приняли участие в работе 35-го заседания Генеральной ассамблеи Межпарламентской ассамблеи АСЕАН (АИПА) (16-19 сентября, Лаос), в юбилейном заседании латиноамериканского парламента (ПАРЛАТИНО) по случаю 50-летия его основания (6 декабря, Панама).

Основные усилия в работе делегаций Совета Федерации в международных парламентских организациях были направлены на разъяснение российской позиции в связи с кризисом на Украине, недопущение принятия антироссийских резолюций, а также на обеспечение интересов России по другим вопросам повестки дня.

### **Глава III. Сотрудничество с субъектами Российской Федерации - важнейшее направление деятельности Совета Федерации**

#### **§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**

В период осенней сессии было проведено два заседания Президиума и одно заседание Совета законодателей Российской Федерации.

8 октября совместное заседание<sup>169</sup> Президиума Совета законодателей Российской Федерации и Консультативного Совета при

Председателе Совета Федерации по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями было посвящено рассмотрению реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в субъектах Российской Федерации. К заседанию был проведен мониторинг ситуации в регионах, который позволил выявить факторы, негативно влияющие на межнациональные отношения в Российской Федерации. Среди них:

существенные различия в социально-экономическом

развитии регионов; значительные масштабы внешней трудовой миграции в Российской Федерации; недостаточное информационное сопровождение государственной национальной политики; недостаточно эффективная деятельность образовательных организаций по духовно-

нравственному воспитанию подрастающего поколения. В ходе обсуждения отмечено, что необходимо разработать комплекс мер по координации деятельности органов власти всех уровней по профилактике экстремизма и раннему предупреждению межнациональных конфликтов; разработать проект концепции государственной информационной политики в сфере средств массовой информации; вынести на общественное обсуждение проект основ государственной молодежной политики Российской Федерации; утвердить на федеральном уровне объемы изучения русского языка и русской литературы в общеобразовательных учреждениях. Было дано поручение комиссиям Совета законодателей Российской Федерации содействовать обмену опытом и распространению наиболее эффективных форм и методов нормативного и ресурсного обеспечения реализации Стратегии в субъектах Российской Федерации. В рамках заседания прошел семинар для членов Совета законодателей, на котором были рассмотрены современные социально-политические тенденции, проанализированы инструменты преодоления кризисных явлений в экономике.

20 ноября на заседании Совета законодателей Российской Федерации обсуждались вопросы реализации государственной миграционной политики в Российской Федерации, совершенствования ее законодательного обеспечения, улучшения механизмов привлечения иностранной рабочей силы и контроля за нелегальной миграцией. На заседании была отмечена необходимость координировать работу в сфере миграции со странами Таможенного союза. Было уделено внимание теме массового потока беженцев из Украины, в размещение и обустройство которых вовлечено большинство российских регионов. Предложено обновить Федеральный закон «О беженцах» с учетом современных реалий. В результате обсуждения отмечена необходимость принятия Миграционного кодекса Российской Федерации, проведения в регионах постоянного мониторинга правоприменительной практики миграционного законодательства, в том числе нового закона о патентах. По итогам заседания все предложения федеральных и региональных законодателей были обобщены и переданы в ФМС России. Участникам заседания были представлены материалы о ходе выполнения поручений и решений, принятых ранее на заседаниях Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума.

18 декабря состоялось заседание Президиума Совета

законодателей Российской Федерации, на котором были подведены итоги работы Совета законодателей Российской Федерации и рассмотрен план работы на 2015 год, предложены меры повышения качества законодательных инициатив субъектов Российской Федерации.

В 2014 году в Совет законодателей Российской Федерации от субъектов Российской Федерации поступило 152 законодательные инициативы<sup>170</sup>. Рассмотрение 111 законодательных инициатив завершено, из них 13 рекомендовано внести в Государственную Думу, 42 рекомендовано доработать с учетом предложений и замечаний, указанных в заключениях комиссий Совета законодателей Российской Федерации, а затем внести проект в Государственную Думу, 51 рекомендовано не вносить в Государственную Думу по основаниям, указанным в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации, 5 - снять с рассмотрения Совета законодателей Российской Федерации по различным причинам.

## **§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации**

В период осенней сессии в Совете Федерации в рамках Дней субъектов были проведены Дни Камчатского края (14-15 октября), Новгородской области (18-19 ноября) и Костромской области (16-17 декабря), в ходе которых на расширенных заседаниях профильных комитетов Совета Федерации и на пленарных заседаниях Совета Федерации были рассмотрены важные вопросы социально-экономического развития регионов.

Для Камчатского края наиболее важными вопросами являются: создание территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка», развитие рыбохозяйственного комплекса, обеспечение государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В Новгородской области - состояние и перспективы развития лесного комплекса, возможность импортозамещения новгородскими товаропроизводителями, развитие туристского потенциала. Костромская область предложила к обсуждению вопросы о совершенствовании системы межбюджетных отношений и создания благоприятного инвестиционного климата, развитии транспортной инфраструктуры. Общие проблемы, которые были обозначены регионами, - это проблемы в сфере жилищной политики, в частности, в решении задачи

по переселению граждан из аварийного жилья.

По итогам Дней субъектов Российской Федерации были приняты постановления Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития указанных субъектов Российской Федерации, в которых содержатся рекомендации Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и субъектам Российской Федерации по решению поставленных задач. В указанных постановлениях Совета Федерации Правительству Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть возможность:

корректировки государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в целях включения в нее пункта о создании обеспечивающей инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка»;

возмещения работодателям расходов на обеспечение гарантий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации для граждан, работающих в организациях, не относящихся к бюджетной сфере, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

увеличения в 2015 году в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» объема бюджетных ассигнований на реконструкцию объектов федеральной собственности, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский, а также включения в указанную государственную программу строительства 5 федеральных рыболовных заводов;

продления до 2020 года срока действия федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы;

увеличения в 2015 году и в последующие годы бюджетных ассигнований из федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы;

корректировки значения целевого показателя годового объема ввода жилья, рекомендованного для применения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при разработке и внесении изменений в региональные программы развития жилищного строительства, учитывая состояние экономики, бюджетной

сферы, климатические, социальные и демографические условия региона, а также платежеспособность и кредитоспособность населения.

Кроме того, Правительству Российской Федерации было рекомендовано: рассмотреть вопрос о совершенствовании методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в части стимулирования регионов, достигших наилучших результатов по увеличению регионального налогового потенциала, а также в части сокращения разрыва в уровне бюджетной обеспеченности между десятью наиболее и десятью наименее обеспеченными субъектами Российской Федерации с учетом распределения дотаций до двух раз; предусматривать в правилах предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета не менее 70 процентов, а для высокодотационных субъектов Российской Федерации не менее 95 процентов.

Советом Федерации особо были отмечены проблемы, сдерживающие социально-экономическое развитие Новгородской области (недостаток оборотных средств у сельскохозяйственных товаропроизводителей, отсутствие развитой инфраструктуры и логистического обеспечения рынка сельскохозяйственной продукции), которые замедляют темпы замещения импортной сельскохозяйственной продукции продукцией отечественного производства, а также недостаточная эффективность лесоустройства на землях лесного фонда и отсутствие крупного селекционно-семеноводческого центра, которые препятствуют дальнейшему развитию лесопромышленного комплекса. С учетом изложенного Совет Федерации рекомендовал: Государственной Думе ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 561261-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»; Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность увеличения объема субвенции из федерального бюджета на проведение лесоустроительных работ в зонах перспективного освоения лесов Новгородской области и выделения бюджетных ассигнований из федерального бюджета на создание селекционно-семеноводческого центра.

### **§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации**

25-26 сентября в Санкт-Петербурге состоялся пятый Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» на тему «Молодежь и безопасность дорожного движения». Обсуждались проблемы обеспечения безопасности на дорогах молодого поколения, проанализирован уровень дорожно-транспортного травматизма среди подростков и молодежи.

23 октября в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова состоялся IV Межпарламентский форум «Россия — Таджикистан:

потенциал межрегионального сотрудничества» под патронатом Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко и Председателя Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М.У. Убайдуллоева. Рассматривались вопросы развития гуманитарных связей, регионального сотрудничества в экономической сфере, реализации совместных инфраструктурных и инвестиционных проектов в сельском хозяйстве, миграционной политике.

2 декабря в Торгово-промышленной палате Российской Федерации при поддержке Совета Федерации прошел V Инновационнопромышленный форум «Технологический прорыв». На форуме обсуждались актуальные проблемы формирования экономики России.

### **Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации**

В период осенней сессии средства массовой информации широко освещали деятельность Совета Федерации. В федеральных и региональных печатных СМИ вышло более 1770 материалов о палате. Федеральными и региональными интернет-агентствами, интернет-ресурсами опубликовано 10 600 сообщений (в 2013 году - 7840). В 2,5 раза больше сюжетов о деятельности Совета Федерации вышло в эфир федеральных телевизионных и радиоканалов.

В центре внимания средств массовой информации были законодательные инициативы Совета Федерации по деофшоризации экономики, поддержке бизнеса, импортозамещению в связи с санкциями Запада в отношении России (более 1200 сообщений), работа Совета законодателей Российской Федерации (более 150 сообщений). Активно освещались средствами массовой

информации мероприятия Совета Федерации, связанные с дальнейшим развитием интеграционных процессов стран - участниц ЕАЭС, а также итоги официальных визитов делегаций палаты в Китай, Лаос, Филиппины и Индонезию (более 1800 сообщений). Значительное место в информационном потоке заняли сообщения о работе Комитета общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины (более 300 сообщений).

Большой резонанс в СМИ вызвали предложения членов Совета Федерации по обеспечению безопасности детей в Интернете и ужесточению законодательства в сфере оборота наркотических средств (более 450 сообщений). Особенno широкий отклик эти предложения членов палаты нашли у посетителей аккаунтов Совета Федерации в социальных сетях. За отчетный период количество постоянных подписчиков аккаунтов Совета Федерации увеличилось более чем в 10 раз. На официальный сайт палаты по ссылкам из аккаунтов Совета Федерации в социальных сетях перешло более 200 000 человек, тем самым была существенно увеличена посещаемость портала Совета Федерации.

Повышение посещаемости сайта Совета Федерации во многом обеспечило увеличение числа прямых эфиров с мероприятий палаты. В онлайн-режиме прошло 67 парламентских слушаний, заседаний комитетов, «круглых столов», рабочих встреч. Повысило интерес к сайту и оперативное размещение на нем видеороликов с комментариями, выступлениями, интервью членов Совета Федерации по актуальным общественно-политическим вопросам. За отчетный период было размещено более 250 таких видеоматериалов. Журналисты, посетители сайта все чаще стали обращаться к рубрикам «Блоги сенаторов» и «Обсуждения». За период осенней сессии посетители портала остались более 600 комментариев. Широко была представлена на сайте деятельность членов Совета Федерации в субъектах Российской Федерации. В рубрике «Сенатор в регионе» на официальном сайте Совета Федерации опубликовано более 300 материалов о работе членов палаты.

Всего на сайте Совета Федерации с сентября по декабрь было опубликовано более 3000 сообщений. Более 1500 новостей, размещенных на официальном портале палаты, посвящены работе парламента, законотворческой деятельности членов палаты. Чуть меньше половины - региональные новости, выпускаемые для страниц субъектов

Российской Федерации на сайте Совета Федерации. По итогам проведенных палатой мероприятий на сайте сформировано и опубликовано около 200 фотолент (3500 фотографий).

За осеннюю сессию члены Совета Федерации приняли активное участие в 317 пресс-подходах, брифингах, пресс-конференциях, комментируя принимаемые палатой законы, разрабатываемые законодательные инициативы, а также актуальные вопросы из различных сфер жизни общества. Проблемам законодательного обеспечения развития системы здравоохранения, социальной защиты населения, правового регулирования дорожного движения, а также ситуации на Украине были посвящены выпуски телепрограммы «Сенат», в которых выступили 30 членов Совета Федерации. В эфире федеральных радиоканалов эти и другие злободневные темы обсудили 149 членов Совета Федерации.

Повышению открытости деятельности палаты способствовало расширение прямого диалога членов Совета Федерации с представителями общественности. В период сессии каждый третий член Совета Федерации встретился в стенах палаты с представителями самых разных категорий граждан. В тематических встречах и экскурсиях по зданию Совету Федерации с сентября по декабрь 2014 года приняли участие более 1650 человек. Более половины из них - представители учащейся молодежи и преподаватели - присутствовали на заседаниях палаты.

Члены палаты для информирования населения о законодательной деятельности стали активнее использовать возможности телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ», который за период осенней сессии обеспечил трансляцию своих передач в 39 регионах страны. Были проведены 50 прямых телетрансляций с мероприятий Совета Федерации, в том числе таких, как заседания Совета законодателей Российской Федерации в МГУ имени М.В. Ломоносова, Интеграционного клуба, IV Межпарламентского форума «Россия - Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества», Комитета общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины, церемонии вручения государственных наград родственникам погибших журналистов. Телеканал «Вместе-РФ» в преддверии заседаний Совета Федерации стал выпускать программу «Парламентское утро», акцентируя внимание телезрителей на ключевых вопросах повестки дня очередного заседания палаты.

На парламентском телеканале вышла передача с

участием Председателя Совета Федерации «ВРЕМЯ и МЫ» с Валентиной Матвиенко». Были подготовлены и переданы в эфир программы «Актуальное интервью», «Крупным планом», в которых выступили 102 члена Совета Федерации, показаны два ток-шоу «Сенат-2.0» с участием членов Совета Федерации и Палаты молодых законодателей. В Год культуры при поддержке сенаторов парламентский телеканал выступил организатором фестиваля телевизионных программ и документальных фильмов «Вместе с Россией», цель которого - содействовать сохранению духовно-нравственных основ самобытности населяющих Россию народов. Около 30 фильмов-победителей будут показаны в эфире телеканала «Вместе-РФ».

## **Глава V. Исполнение постановлений и поручений Совета Федерации**

В настоящее время на исполнении находится 89 контрольных поручений Совета Федерации, данных в течение 2014 года и предшествующих лет, из них 34 содержится в постановлениях, 55 - в выписках из протоколов заседаний палаты. В период осеннеей сессии было выполнено 169 поручений такого рода, в том числе 36 поручений, содержащихся в постановлениях Совета Федерации (13 - за 2014 год, 23 - за прошедшие годы) и 133 поручения, содержащиеся в выписках из протоколов заседаний Совета Федерации (94 - за 2014 год, 39 - за прошедшие годы)<sup>171</sup>.

Советом Федерации поставлен на контроль ряд актуальных для субъектов Российской Федерации проблем, требующих постоянного мониторинга и скоординированных с Правительством Российской Федерации усилий по их разрешению. По ним профильным комитетам были даны соответствующие контрольные поручения. Так, актуальные вопросы государственной поддержки социально-экономического развития Пензенской, Свердловской и Тверской областей обсуждались на заседании Совета палаты 14 октября<sup>172</sup>.

Комитетом Совета Федерации по экономической политике на заседании Совета палаты 25 ноября была доложена и направлена председателям комитетов Совета Федерации в электронном виде информация о текущем состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации<sup>173</sup>.

На заседании Совета палаты 16 декабря 2014 года

Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию была доложена информация о результатах исполнения Обращения Совета Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам(займам)сельскохозяйственным товаропроизводителям, принятого постановлением Совета Федерации 18 июня 2014 года № 258-СФ.

Вопросы оказания дополнительных мер поддержки организациям народных художественных промыслов рассматривались на третьем заседании оргкомитета по проведению в Российской Федерации Года культуры, по итогам которого приняты соответствующие рекомендации в адрес Минэкономразвития, Минздрава, Минтруда, Минфина России<sup>174</sup>.

На пленарном заседании Совета Федерации 1 октября палата была проинформирована об итогах работы профильных комитетов Совета Федерации по заключениям на государственные программы Российской Федерации<sup>175</sup>. В выступлении были отмечены основные недостатки проектов государственных программ<sup>176</sup> и предложены меры для эффективного взаимодействия с Правительством Российской Федерации при прохождении госпрограмм в Совете Федерации.

В период осенней сессии также исполнялись протокольные поручения палаты, связанные с проведением мониторинга законодательства и правоприменительной практики. Так, проводится мониторинг текущей ситуации в экономике ирабатываются предложения, направленные на поддержание экономической стабильности<sup>177</sup>.

Мониторинг совершенствования законодательства в сфере деятельности страховых медицинских организаций будет продолжен и после его обсуждения на заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике с участием представителей Минздрава России 28 октября<sup>178</sup>.

Мониторинг ситуации в сфере питьевого и технического водоснабжения населенных пунктов в районах нефтедобычи<sup>179</sup> осуществлялся профильными комитетами Совета Федерации<sup>180</sup> совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному

надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Итоговая информация была представлена на заседании Совета палаты 18 ноября.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре продолжит мониторинг ситуации, складывающейся в регионах по вопросам укрепления материально-технической базы учреждений и организаций культуры и искусства<sup>181</sup>.

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике проведен анализ правоприменительной практики Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, принятых в целях его реализации<sup>182</sup>. Подготовленные предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в указанной сфере направлены в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева.

Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на заседании Совета палаты 24 декабря была доложена и направлена председателям комитетов в электронном виде информация об исполнении постановления Совета Федерации от 16 октября 2013 года № 391-СФ «Об основных направлениях реформирования жилищно-коммунального хозяйства в 2013-2015 годах».

На контроле палаты также находились такие важные вопросы, как оборот курительных смесей в Российской Федерации и усиление ответственности в этой сфере<sup>183</sup>, разработка рекомендаций для общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, радиоканалов, направленных на формирование положительного имиджа страны<sup>184</sup>; состояние федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществление мероприятий по охране, защите и

<sup>185</sup> воспроизводству лесов<sup>185</sup>. усиление ответственности за семейно-бытовое насилие<sup>186</sup>.

В целом в период осенней сессии исполнение постановлений и контрольных поручений Совета Федерации по-прежнему осуществлялось ответственно и своевременно.

## **Заключение**

Необходимость срочного поиска ответов на новые вызовы, с которыми столкнулась Россия в уходящем году, предопределила характер парламентской работы Совета Федерации в период осенней сессии. Палатой был одобрен ряд важных законов, направленных на создание условий по минимизации негативного эффекта санкций, на решение приоритетных государственных задач.

Приняты серьезные законодательные решения в области деофшоризации экономики, промышленной политики, налогового администрирования, развития национальной платежной системы, банкротства физических лиц.

В сферах государственного строительства, развития гражданского общества, социальной политики был также одобрен ряд важных федеральных законов. Приняты законы, направленные на укрепление судебной системы страны, развитие местного самоуправления. Расширены контрольные полномочия палат Федерального Собрания и Счетной палаты в сфере бюджетных правоотношений. Среди социально значимых мер следует отметить продление срока вступления граждан в программу государственного софинансирования пенсий. Знаковым событием в сфере развития культуры стало принятие закона о меценатской деятельности.

Таким образом, за период осенней сессии Советом Федерации был одобрен комплекс законодательных мер по реализации актуальных задач, стоящих перед государством. Вместе с тем на повестке дня следующего года - не менее сложные проблемы, требующие скорейшего решения. Приоритетное направление работы законодателей в предстоящую сессию Совета Федерации - реализация Послания Президента Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года. В палате уже сформирован план по законодательному обеспечению реализации его положений. Требуется выработать правовые механизмы в сфере импортозамещения, преобразования имеющихся в стране сбережений в инвестиции, установить мораторий на изменение налогового законодательства на ближайшие 4 года. Необходимо продолжить работу по снятию ограничений для бизнеса, проведению амнистии возвращаемых в страну капиталов.

Перечисленные задачи в силу их актуальности, значимости и масштабности займут приоритетное место в деятельности Совета Федерации в наступающем 2015 году.

<sup>1</sup> «О внесении изменений в статью 9 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской

Федерации» и статьи 2 и 24 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» (об уточнении полномочий Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации); «О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о регулировании законодательством субъектов Российской Федерации вопросов государственной регистрации юридических лиц); «О внесении изменений в статью 19 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» (в части конкретизации вида используемой электронной подписи); «О внесении изменений в статьи 24 и 33<sup>1</sup> Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (в целях изменения подведомственности рассмотрения арбитражных дел по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов отдельных субъектов Российской Федерации и соответствующих арбитражных апелляционных судов); «О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (об урегулировании отдельных отношений на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя); «О внесении изменения в статью 9 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в части устранения препятствий для реализации участниками экономических споров права на судебную защиту при рассмотрении дел судами); «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о применении на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности, законодательства Российской Федерации об уведомительном порядке начала осуществления предпринимательской деятельности и законодательства Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

<sup>2</sup> «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (о выплате ежемесячной денежной компенсации).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 9 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Внесен членами Совета Федерации А.А. Клишасом и В.А. Тюльпановым.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 14 октября 2014 года № 306-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в статью 19 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» (законопроект № 467064-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 14 октября 2014 года № 300-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О политических партиях».

<sup>7</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления».

<sup>8</sup> Было принято 7 федеральных законов, направленных на регулирование количества мировых судей на территории следующих регионов: в Республике Тыва, Республике Алтай, Удмуртской Республике, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Тюменской, Орловской, Ленинградской областях;

2 федеральных закона об оптимизации работы судов общей юрисдикции Республики Башкортостан, Архангельской области, Пермского края, Свердловской области, Республики Саха (Якутия). Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части обеспечения вынесения исполнительных документов в электронном виде) (законопроект № 621684-6). Принят Государственной Думой в первом чтении 18 ноября 2014 года.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации».

Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (законопроект № 669297-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>11</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» и Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (законопроект № 638948-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>12</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части расширения практики использования испытательного

срока при замещении должностей гражданской службы) (законопроект № 574367-6). Принят Государственной Думой 17 декабря 2014 года.

<sup>13</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части определения стажа (общей продолжительности) гражданской службы) (законопроект № 581316-6). Принят Государственной Думой 17 декабря 2014 года.

<sup>1</sup> Федеральные законы: от 2 апреля 2014 года № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка»; от 21 июля 2014 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования»; от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 21 июля 2014 года № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»; от 4 октября 2014 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в статьи 36 и 74<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

<sup>1</sup> Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в статьи 36 и 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<sup>16</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (законопроект № 608817-6) Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>17</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (законопроект № 595038-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>18</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 329-ФЗ «О внесении изменения в статью 311 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

<sup>19</sup> Федеральный закон от 14 октября 2014 года № 303-ФЗ «О внесении изменения в статью 311 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

<sup>20</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Федерального закона «О национально-культурной автономии».

<sup>21</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 31-1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (законопроект № 421275-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>22</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>23</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 409-ФЗ «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений, связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства».

<sup>24</sup> Федеральный закон от 14 октября 2014 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации».

<sup>25</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 364-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации». Вступает в силу с 1 мая 2015 года.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 338-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «О рекламе».

<sup>27</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях» (в части уточнения срока вступления в силу) (законопроект № 596277-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>28</sup> Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (законопроект № 555597-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

- <sup>29</sup> Федеральный закон «О территориях социально-экономического развития в Российской Федерации»  
<sup>30</sup> законопроект № 623874-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.
- <sup>31</sup> Федеральный конституционный закон от 4 ноября 2014 года № 15-ФКЗ «О внесении изменений в статью 121 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
- <sup>32</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
- <sup>33</sup> Постановление от 29 апреля 2014 года № 181-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
- <sup>34</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
- <sup>35</sup> Информация Министерства финансов Российской Федерации о реализации рекомендаций и предложений, предусмотренных постановлением Совета Федерации от 29 апреля 2014 года № 181-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // По материалам и документам, внесенным Минфином России в Правительство Российской Федерации для рассмотрения на заседании 18 сентября 2014 года.
- <sup>36</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 387-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 385-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 386-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
- <sup>37</sup> Например, при работе над Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» члены Совета Федерации Г.Н. Карелова, В.В. Рязанский, Л.П. Кононова, О.А. Казаковцев предложили (в том числе в соавторстве с депутатами Государственной Думы) 9 поправок, которые были приняты во втором чтении.
- <sup>38</sup> Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».
- <sup>39</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений».
- <sup>40</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации».
- <sup>41</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части изменения системы бюджетного устройства на муниципальном уровне).
- Субъектами права законодательной инициативы являются члены Совета Федерации Е.В. Бушмин, В.Б. Шуба, Е.Н. Малкин, а также депутаты Государственной Думы.
- <sup>42</sup> Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».
- <sup>43</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации».
- <sup>44</sup> Поправка, предложенная членом Совета Федерации А.А. Клишасом, была включена в окончательную редакцию закона.
- <sup>45</sup> Для сравнения: совокупный объем Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2013 году составил порядка 8 трлн. рублей, при этом объем федерального бюджета - порядка 13 трлн. рублей.
- <sup>46</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 330-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О парламентском контроле».
- <sup>47</sup> Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах от 13 июня 2013 года.
- <sup>48</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 376-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».
- <sup>49</sup> Постановление Совета Федерации от 26 марта 2014 года № 101-СФ «О вопросах противодействия на современном этапе легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и деофшоризации российской экономики».
- <sup>50</sup> Проекты федеральных законов № 599495-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» и № 599584-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» принятые в первом чтении. Внесены членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шуба и депутатом Государственной Думы Н.В. Герасимовой. При этом проект федерального закона № 599561-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» снят с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

<sup>51</sup> Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 312-ФЗ «О внесении изменений в главу 25<sup>3</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации»; Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>52</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (внесен членом Совета Федерации Е.Н. Малкиным и депутатами Государственной Думы); Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 347-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>53</sup> Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц».

<sup>54</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>55</sup> Совет Федерации принял активное участие в доработке законопроекта в процедуре второго чтения. Были приняты поправки, соавтором которых является член Совета Федерации Е.В. Бушмин.

<sup>56</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (внесен членом Совета Федерации Е.Н. Малкиным и депутатами Государственной Думы).

<sup>57</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 348-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации». Одним из авторов закона является член Совета Федерации Е.Н. Малкин.

<sup>58</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 325-ФЗ «О ратификации Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам».

<sup>59</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении «налоговых каникул» индивидуальным предпринимателям, перешедшим на упрощенную или патентную систему налогообложения) (законопроект № 634370-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>60</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части предоставления налоговых льгот организациям, осуществляющим социальное обслуживание граждан) (законопроект № 621693-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>61</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

<sup>62</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 379-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях

Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 381-ФЗ «О внесении изменений в статью 333<sup>35</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>63</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 349-ФЗ «О внесении изменения в статью 333<sup>35</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 369-ФЗ «О внесении изменений в статью 388 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>64</sup> Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в статьи 217 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 367-ФЗ «О внесении изменений в статью 221 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>65</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (законопроект № 680345-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>66</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 96<sup>10</sup> и 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях создания возможности приобретения за счет средств Фонда национального благосостояния субординированных инструментов российских кредитных организаций для финансирования ими самоокупаемых инфраструктурных проектов» (законопроект № 675518-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>67</sup> Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 286-ФЗ «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»; Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 289-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>68</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

<sup>69</sup> Федеральным законом от 4 ноября 2014 года № 333-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в части исключения положений, устанавливающих преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов» устанавливается право работника выбирать кредитную организацию, в которую работодатель будет перечислять ему заработную плату. Принятие данного закона соответствует рекомендациям «круглого стола» на тему «О реализации Центральным банком Российской Федерации (Банком России) полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков: результаты, проблемы», прошедшего 27 июня 2014 года в Совете Федерации.

<sup>70</sup> Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>71</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (законопроект № 298254-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>72</sup> Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 287-ФЗ «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»; Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 288-ФЗ «О внесении изменения в статью 49 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и

надзору в сфере финансовых рынков»; Федеральный закон от 14 октября 2014 года № 304-ФЗ «О внесении изменения в статью 50<sup>30</sup> Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций».

<sup>73</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (в части консолидации норм законодательства Российской Федерации о банкротстве) (законопроект № 612004-6). Одобрен Советом Федерации

17 декабря 2014 года. Закон был существенно доработан во втором чтении при активном участии члена Совета Федерации Н.А. Журавлева.

<sup>74</sup> Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

<sup>75</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях».

<sup>76</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

<sup>77</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении».

<sup>78</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 339-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>79</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 356-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>80</sup> Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости».

<sup>81</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 543929-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>82</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 343-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

<sup>83</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части создания единого реестра проверок) (законопроект № 630463-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>84</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 414-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

<sup>85</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (об уточнении порядка осуществления сельскохозяйственного страхования)» (законопроект № 403685-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>86</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации»

(законопроект № 502416-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>87</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 584399-5). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>88</sup> Указ Президента Российской Федерации от 22 апреля 2013 года № 375 «О проведении в Российской Федерации Года культуры».

<sup>89</sup> Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ.

<sup>90</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 364-ФЗ.

<sup>91</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 327-ФЗ «О меценатской деятельности».

<sup>92</sup> Законопроект № 299577-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения информирования потребителей об использовании фонограммы при оказании развлекательных услуг исполнителями музыкальных произведений». Среди разработчиков члены Совета Федерации Е.Г. Тарло, Н.В. Косарев, В.А. Богданов.

<sup>93</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 333-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части исключения положений, устанавливающих преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов».

<sup>94</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации» (законопроект № 502416-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>95</sup> Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в статьи 217 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>96</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ.

<sup>97</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2013 года № 19-П) (законопроект № 432308-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>98</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (о приведении терминологии Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации») (законопроект № 482661-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>99</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части увеличения продолжительности выплаты пособия по временной нетрудоспособности в случаях ухода за тяжелобольными детьми в возрасте от 15 до 18 лет) (законопроект № 640051-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

0 Федеральный закон «О внесении изменений в статью 151 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части усиления уголовно-правового воздействия на лиц, осуществляющих различную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции) (законопроект № 447678-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

1 Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>102</sup> Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 314-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

<sup>103</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» (законопроект № 555485-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>104</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок» (законопроект № 392886-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>105</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в части установления приоритетности доступа медицинской помощи больным, нуждающимся в обезболивании наркотическими и психотропными лекарственными препаратами) (законопроект № 454266-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>106</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 6.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения) (законопроект № 466530-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств».

<sup>108</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с

ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

<sup>9</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 57 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и статью 37 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (законопроект № 664659-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>110</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 407-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

<sup>111</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 401-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

<sup>112</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 400-ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2015 год».

<sup>113</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации» (законопроект № 618932-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>114</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (законопроект № 470208-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>115</sup> Федеральный закон от 14 октября 2014 года № 299-ФЗ «Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

<sup>116</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 399-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

<sup>117</sup> Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (законопроект № 671766-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>118</sup> Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (законопроект № 658451-6). Принят Государственной Думой во втором чтении 23 декабря 2014 года.

<sup>119</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2014 года № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

<sup>120</sup> Постановление Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года.

<sup>121</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобильности трудовых ресурсов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Законопроект № 603083-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>22</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 321-ФЗ «О ратификации Соглашения о порядке расследования несчастных случаев на производстве, произошедших с гражданами одного государства - члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства - члена Евразийского экономического сообщества».

<sup>123</sup> Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 281-ФЗ «О ратификации Конвенции о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм (Конвенции № 144)». Начало действия документа - 17 октября 2014 года. Конвенция № 144 принята на 61-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда 21 июня 1976 года в г. Женеве, вступила в силу 16 мая 1978 года.

<sup>124</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 408-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального

закона «О минимальном размере оплаты труда».

<sup>125</sup> Федеральный закон от 14 октября 2014 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (вступает в силу с 1 января 2017 года).

<sup>126</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (о расширении перечня видов профсоюзных организаций и их структурных подразделений) (законопроект № 506912-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>127</sup> Федеральный закон от 14 октября 2014 года № 298-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2013 год».

<sup>128</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 385-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

<sup>129</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования».

<sup>130</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 410-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам формирования пенсионных накоплений».

<sup>131</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 345-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>132</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>133</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 398-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

<sup>134</sup> Постановлением от 6 февраля 2014 года № 2-П Конституционный Суд дал оценку подпункта 5 ст. 4 Федерального закона «О ветеранах», согласно которому к инвалидам Великой Отечественной войны относятся лица, привлекавшиеся к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в период с февраля 1944 года по декабрь 1951 года и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных в указанный период. Конституционный Суд признал оспариваемое положение не соответствующим Конституции Российской Федерации в той мере, в какой оно не позволяет относить к инвалидам Великой Отечественной войны названную категорию лиц, ставших инвалидами при проведении указанных работ ранее февраля 1944 года. Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Федерального закона «О ветеранах» (об уточнении периода работ по сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в годы Великой Отечественной войны) (законопроект № 587118-6, одобрен Советом

Федерации 17 декабря 2014 года) обеспечит исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации и позволит отнести к инвалидам Великой Отечественной войны лиц, привлекавшихся к разминированию территорий и объектов в период с 22 июня 1941 года по февраль 1944 года и ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных в указанный период.

<sup>135</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 326-ФЗ «О Национальном исследовательском центре «Институт имени Н.Е. Жуковского».

<sup>136</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 9 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и статью 5 Федерального закона «Об автономных учреждениях» в связи с принятием Федерального закона «О Национальном исследовательском центре «Институт имени Н.Е. Жуковского».

<sup>137</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части совершенствования механизмов регулирования труда научных работников, руководителей научных организаций, их заместителей» (законопроект № 540253-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>138</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 324-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Куба о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях».

<sup>139</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения эффективности мер воздействия, применяемых органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере образования) (законопроект № 508947-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>140</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об оружии», Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и признании утратившей силу статьи 21 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (законопроект № 399054-6). Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года.

<sup>141</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 335-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка

конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 47 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости».

<sup>142</sup> Федеральный конституционный закон от 4 ноября 2014 года № 16-ФКЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» и статьи 2 и 24 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации». Судебная коллегия по делам военнослужащих будет рассматривать в первой инстанции дела об оспаривании ненормативных правовых актов Генеральной прокуратуры и Следственного комитета, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих органов военной прокуратуры и военных следственных органов Следственного комитета. Рассмотрение в первой инстанции административных дел об оспаривании вышеуказанных актов отнесено к компетенции Верховного Суда Российской Федерации.

<sup>143</sup> Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 213-ФЗ «Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>144</sup> Федеральный закон от 24 ноября 2014 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

<sup>145</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По данным экспертов, размеры денежного довольствия для расчета размеров пенсии повысятся на 10 процентов: для расчета пенсии по инвалидности (инвалидам III группы) - с 30 процентов до 40 процентов; для расчета пенсии по случаю потери кормильца - с 40 процентов до 50 процентов.

<sup>146</sup> Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 208-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

<sup>147</sup> Федеральный закон от 22 октября 2014 года № 310-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

<sup>148</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 391-ФЗ «О ратификации Соглашения об основных принципах создания системы скрытого управления силами и средствами системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности».

<sup>149</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 392-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в области военной фельдъегерско-почтовой связи».

<sup>150</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 390-ФЗ Федеральный закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о военно-техническом сотрудничестве».

<sup>151</sup> Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и статьи 25 и 61 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

<sup>152</sup> Идея о совмещении срочной службы и получения высшего образования была озвучена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года. Инициативу поддержали Российский союз ректоров, Союз машиностроителей России и ассоциация «Лига оборонных предприятий».

<sup>153</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 414-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 29 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

<sup>154</sup> Федеральный закон от 14 октября 2014 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

<sup>155</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России».

<sup>156</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 413-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России».

<sup>157</sup> Федеральный закон от 3 октября 2014 года № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе».

<sup>158</sup> Федеральный закон «О ратификации Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» (законопроект № 666644-6). Одобрен Советом Федерации 17 декабря 2014 года.

<sup>159</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 321-ФЗ «О ратификации Соглашения о порядке расследования несчастных случаев на производстве, произошедших с гражданами одного государства - члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства - члена Евразийского экономического сообщества»; Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 388-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года»; Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 389-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о развитии экономического сотрудничества в условиях евразийской

экономической интеграции».

<sup>160</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 323-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Соглашению о создании Международного фонда сельскохозяйственного развития».

<sup>161</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 394-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Международным эпизоотическим бюро об учреждении временного представительства Международного эпизоотического бюро в Российской Федерации». <sup>62</sup> Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 281-ФЗ «О ратификации Конвенции о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм (Конвенции № 144)».

<sup>163</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 324-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Куба о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях».

<sup>164</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 322-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам о передаче лиц, осужденных к лишению свободы».

<sup>165</sup> Федеральные законы «Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; «О внесении изменений в статьи 2 и 9 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (в части уточнения требований к кандидатам на должность члена Совета Федерации); «О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» (об установлении памятной даты России 3 декабря - «День Неизвестного Солдата»).

<sup>166</sup> «О морском (акваториальном) планировании в Российской Федерации» (в состав рабочей группы включены члены Совета Федерации); «О государственной регистрации прав на космические объекты и сделок с ними»; «Об обязательном страховании в сфере космической деятельности»; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном страховании в сфере космической деятельности».

<sup>167</sup> Изначально в состав рабочей группы по разработке законопроекта «О промышленной политике в Российской Федерации» были включены 6 членов Совета Федерации: В.Н. Васильев, И.М. Зуга, Ю.В. Неколов, К.А. Титов, Ю.В. Шамков, С.В. Шатиров. В период осенней сессии были прекращены полномочия членов Совета Федерации К.А.Титова и Ю.В. Шамкова.

<sup>168</sup> Например, поправки в федеральные законы «О предоставлении земельных участков многодетным семьям», «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об обращение лекарственных средств», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О дополнительных мерах господдержки семей, имеющих детей», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях». Также молодыми законодателями обсуждаются изменения в Налоговый кодекс, Жилищный кодекс и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

<sup>169</sup> Заседание проходило в Интеллектуальном центре - Фундаментальной библиотеке Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

<sup>170</sup> По состоянию на 15 декабря 2014 года. Данные Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации.

<sup>171</sup> По состоянию на 24 декабря 2014 года.

<sup>172</sup> В рамках реализации постановлений Совета Федерации от 27 ноября 2013 года № 480-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Пензенской области», от 18 декабря 2013 года № 514-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Тверской области», от 29 апреля 2014 года № 180-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Свердловской области».

<sup>173</sup> Постановление Совета Федерации от 18 декабря 2013 года № 515-СФ «О состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации».

<sup>174</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 июня 2013 года № 458/3.

<sup>175</sup> Постановление Совета Федерации от 25 декабря 2013 года № 583-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>176</sup> Недостаточная обоснованность объемов финансирования, необходимых для реализации поставленных целей и задач; отсутствие четкой привязки к документам стратегического планирования; несоответствие индикаторов программ основным целям и задачам; слабая взаимоувязанность программ.

<sup>177</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 29 октября 2014 года № 484/2.

<sup>178</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 18 июня 2014 года № 479/3.

<sup>179</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 16 октября 2013 года № 461/3.

<sup>180</sup> Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному

самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике и Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

<sup>1</sup> <sup>1</sup> В рамках исполнения постановления Совета Федерации от 16 апреля 2014 года № 123-СФ «О сохранении и развитии народного творчества в Российской Федерации».

<sup>182</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 июля 2013 года № 459/12 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>183</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 1 октября 2014 года № 482/7.

<sup>184</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 15 октября 2014 года № 483/6.

<sup>185</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 5 марта 2014 года № 471/5 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов».