

ИНФОРМАЦИЯ о работе Сергея Павловича Иванова — представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа власти Магаданской области за 2013 год

СП. Иванов в Совете Федерации является:

- первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам,
- председателем подкомитета по финансовому контролю,
- полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации,
- представителем делегации Российской Федерации в Парламентских Ассамблеях ОБСЕ и ОДКБ,
- представителем Совета Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений в Правительстве Российской Федерации.

СП. Иванов принимает постоянное участие в работе указанных органов.

Участие в работе пленарных заседаний Совета Федерации

За отчетный период СП. Иванов принимал участие во всех 17 прошедших в период 2013 года заседаниях Совета Федерации.

Подготовка вопросов на заседания Совета Федерации

За отчетный период СП. Ивановым были подготовлены проекты постановлений Совета Федерации:

№ 68-СФ от 27.03.2013 года «О Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации»,

№ 92-СФ от 27.03.2013 года «Об отчете, о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2012 году»,

№ 109-СФ от 17.04.2013 года «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»,

№ 110-СФ от 17.04.2013 года «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»,

№ 193-СФ от 29.05.2013 года «Об отзыве проекта федерального закона № 217136-4 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации»,

№ 257-СФ от 26.06.2013 года «О парламентском запросе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Председателю

Правительства Российской Федерации ДА. Медведеву по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

№ 337-СФ от 10.06.2013 года «Об основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

№ 338-СФ от 10.06.2013 года «О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений»;

№ 348-СФ от 25.09.2013 года «О заместителе Председателя Счетной палаты Российской Федерации;

№ 349-СФ от 25.09.2013 года «Об аудиторах Счетной палаты Российской Федерации»;

№ 425-СФ от 30.10.2013 года «Об избрании Рябухина Сергея Николаевича председателем Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам;

В соответствии со статьей 77 Регламента Совета Федерации СП. Иванов, как полномочный представитель Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации, принимал участие в подготовке и представлении материалов Счетной палаты Российской Федерации на «правительственный час» заседания Совета Федерации, а также обеспечивал присутствие аудитора Счетной палаты Российской Федерации, за которым закреплено направление деятельности Счетной палаты Российской Федерации, соответствующее теме «правительственного часа».

За истекший период были представлены материалы к 14 заседаниям Совета Федерации.

Общие итоги работы.

СП. Иванов, являясь первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, принял участие в подготовке и проведении заседаний Комитета. Было проведено 23 заседания.

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2013 год, Планом работы Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обеспечению деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2013 год, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам провел следующие мероприятия:

27 февраля 2013 года Парламентские слушания на тему: «**О состоянии и перспективах развития почтовой связи в Российской Федерации**»;

28 февраля 2013 года Совещание на тему: «**О правоприменительной практики Федерального закона № 103-ФЗ от 3 июня 2009 года «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» в части вознаграждения, взимаемого платежным агентом с плательщика, и ужесточения требований к автоматическим устройствам для приема платежей физических лиц»;**

19 марта 2013 года Круглый стол на тему: «**Социальная ответственность финансовых институтов»;**

10 апреля 2013 года Совещание на тему: «**О страховых взносах во внебюджетные фонды, уплачиваемых индивидуальными**

предпринимателями»;

19 апреля 2013 года Совещание на тему: «**О влиянии увеличения акцизов на объем производства пива»;**

24 апреля 2013 года Парламентские слушания на тему: «**О мегарегуляторе на финансовом рынке России»;**

25 апреля 2013 года Круглый стол на тему: «**Эффективность мер государственной поддержки, направленных на создание и функционирование особых экономических зон»;**

20 мая 2013 года Парламентские слушания на тему: «**Внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и их влияние на формирование доходов бюджетной системы Российской Федерации»;**

21 мая 2013 года Круглый стол на тему: «**Регулирование внебиржевых финансовых рынков»;**

30 мая 2013 года в Костромской области Выездное заседание на тему: «**Полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и их финансовое обеспечение»;**

4 июня 2013 года Совещание на тему: «**О системе парофискальных платежей»;**

18 июня 2013 года Совещание на тему: «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части противодействия незаконным финансовым операциям»;**

8 октября 2013 года Парламентские слушания на тему: «**О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2016 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;**

22 октября 2013 года Совещание на тему: **«О подготовке поправок ко 2 чтению проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;**

23 октября 2013 года Совещание на тему: **«Обсуждение государственных программ Российской Федерации в рамках проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;**

31 октября 2013 года в городе Саранске (Республика Мордовия) Выездное заседание на тему: **«Совершенствование бюджетного законодательства в части государственного финансового контроля»;**

21 ноября 2013 года Парламентские слушания на тему: **«Применение субъектами экономической деятельности трансфертного ценообразования и использование офшорных компаний с целью уклонения от уплаты налоговых, неналоговых и таможенных платежей»;**

17 декабря 2013 года Круглый стол на тему: **«О реабилитационных процедурах в отношении гражданина-должника»;**

19 декабря 2013 года Круглый стол на тему: **«О системе неналоговых платежей: проблемы и пути их решения».**

Деятельность подкомитета по финансовому контролю

В отчетный период подкомитет по финансовому контролю, председателем которого является СП. Иванов, участвовал в ежегодной процедуре согласования Советом Федерации и утверждения Государственной Думой формы оперативного отчета о ходе исполнения федерального бюджета, по которой Счетная палата Российской Федерации ежеквартально представляла Федеральному Собранию Российской Федерации фактические данные о формировании доходов и произведенных расходов, в сравнении с утвержденным федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год показателями за истекший период.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» подкомитет обобщил представленные предложения комитетов Совета Федерации для включения в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Текущая работа подкомитета по финансовому контролю осуществлялась на основе плана мероприятий на 2013 год, утвержденного на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам.

Основной организационной формой деятельности подкомитета, предписанной Регламентом Совета Федерации, являются заседания подкомитета.

В заседаниях подкомитета по финансовому контролю принимали участие: заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации

В.П. Горегляд, В.Е Чистова, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации И.В. Васильев, М.В. Одинцов, М.И. Бесхмельницын, АА. Кузьмицкий, С.Н. Мовчан, А.В. Филипенко, В.С. Катренко, С.Н. Рябухин, С.А. Агапцов, В.Н. Богомолов, а также руководители федеральных органов исполнительной власти.

Среди основных вопросов, рассматриваемых на заседаниях подкомитета по финансовому контролю, особую роль занимают отчеты Счетной палаты Российской Федерации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Необходимо отметить наиболее важные:

- «**О результатах контрольного мероприятия проведенного Счетной палатой Российской Федерации «Проверка подготовки и реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2011-2014 годы**» (04.02.2013г.). На заседании подкомитета выступили: И.В.Васильев — аудитор Счетной палаты Российской Федерации, И.В. Аксенов — заместитель руководителя Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

Основными целями проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия являлись:

-проверка и анализ процесса приватизации федерального имущества в 2011 - 2012 годах в части соответствия целям основополагающих документов государственной политики в области приватизации;

-оценка подготовки и оценка итогов реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2011-2012 годы и на 2011-2014 годы с точки зрения обеспечения государственных интересов; -проверка законности и эффективности использования государственного имущества, относящегося к объектам образования и воспитания, в том числе дошкольного.

Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации были Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, ФГУ «Федеральный компьютерный центр фондовых и товарных информационных технологий (ФТ-ЦЕНТР)».

Анализ нормативной правовой базы, регулирующий процесс приватизации федерального имущества в 2011-2012 годах, позволил Счетной палате Российской Федерации выявить ряд недостатков: -не разработаны и не утверждены документы, регламентирующие общий порядок и сроки подготовки и осуществления крупных приватизационных сделок, а также обязательность осуществления пост приватизационного контроля;

- не установлены критерии выбора государственных активов, реализацией которых будут заниматься юридические лица;
- не утвержден административный регламент Росимущества, устанавливающий критерии, сроки и последовательность выполнения административных процедур и принятия решений при осуществлении приватизации федерального имущества;
- отсутствуют нормативные акты, определяющие общий порядок подготовки решений об условиях приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий, предусматривающие обязательность оценки рисков Российской Федерации.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетной палатой было установлено отсутствие необходимых мер:

- по обеспечению в процессе приватизации предприятий сохранности и развития мобилизационных мощностей,
- по привлечению к оценке крупных государственных активов ведущих международных и российских оценочных компаний,
- по соблюдению сроков формирования вертикально-интегрированных структур, установленных указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации;
- по доработки проекта государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»;

По итогам проведенного Счетной палатой Российской Федерации анализа материалов установлено:

- отсутствует единый подход к отражению средств, полученных от продажи приватизированного федерального имущества, в отчетах о выполнении прогнозных планов приватизации Минэкономразвития России и Росимущества, а также данные не соответствуют данным бюджетной отчетности;
- не разработаны нормативные правовые и методические документы, определяющие содержание расходных обязательств по целевым статьям расходов, в рамках которых осуществляется ресурсное обеспечение мероприятий, связанных с приватизацией;
- цели и предмет деятельности ФГУП «ФТ-ЦЕНТР», указанные в уставе не соответствуют его названию и фактически выполняемым видам деятельности, а также требованиям, установленным ФЗ от 14.11.2002 г № 161-ФЗ в части оснований для создания предприятий.

По итогам заседания председателем подкомитета СП. Ивановым было направлено решение в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, ФГУП «Федеральный

компьютерный центр фондовых и товарных информационных технологий (ФТ-Центр)» и Счетную палату Российской Федерации.

- «**О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения Министерством энергетики Российской Федерации федерального законодательства по обеспечению энергосбережения и повышению энергетической эффективности»** (18.02.2013г.). На заседании подкомитета выступили: С.Н. Рябухин — аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.И. Кулапин — и.о. директора Департамента энергоэффективности и модернизации ТЭК Министерства энергетики Российской Федерации, Б.В. Плахотников — зам. директора Департамента стратегического развития Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

Счетной палатой Российской Федерации было проведено экспертно-аналитическое мероприятие с целью, оценить состояние выполнения Министерством энергетики и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ.

Актуальность темы определяется тем, что современная экономика России характеризуется высокой удельной энергоемкостью ВВП, низкой энергетической эффективностью, что порождает низкую конкурентоспособность.

Координирующие функции в данной сфере выполняют Правительственная комиссия по вопросам топливо - энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики и расширенный Межведомственный координационный совет по реализации государственной программы «Энергосбережение» и повышение энергоэффективности на период до 2020 года».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата установила:

-что большая часть основных подзаконных актов принята в соответствии с пунктами правительственного плана мероприятий и принятая нормативная правовая база в основном позволяет обеспечить исполнение Закона об энергосбережении;

-что в большинстве субъектов Российской Федерации разработка нормативных правовых актов идет недостаточными темпами и значительно отстает от федерального законодательства;

-необходимость применения стратегического и программно-целевого планирования в рамках исполнения программных документов: «Энергетической стратегии России на период до 2030 года « и

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период 2020 года»;

-недостаточную развитость механизмов рыночного регулирования энергосбережения и повышения энергоэффективности и необходимость разработки и дальнейшего развития инструментов финансирования мероприятий за счет негосударственных источников, которые должны предусматриваться в инвестиционных программах и крупных проектах компаний энергетического сектора, при реализации механизма государственно-частного партнерства; -невысокое качество энергетических паспортов; -низкую энергоэффективность российской экономики, что обусловлено наличием больших потерь энергетических ресурсов в сетях, причем величина за последние годы находится на одном и том же уровне — 10% и неэффективное использование (сжигание) попутного нефтяного газа (ПНГ); -положительную динамику оснащения приборами учета потребления тепла, холодной и горячей воды.

По итогам заседания председателем подкомитета СП. Ивановым было направлено решение в Правительство Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по экономической политике и Счетную палату Российской Федерации.

- «**О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации Федерального закона от 10 мая 1995 г. № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации в 2005-2011 годах»** (04.03.2013г.). На заседании подкомитета выступили: М.И. Бесхмельницын — аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Г.П. Лукина — начальник отдела компенсационных выплат Департамента финансовой политики Минфина Российской Федерации, Т.В. Трубецкая — начальник отдела реализации социальных программ Управления сберегательных и инвестиционных продуктов ОАО «Сбербанк России».

Основными целями проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия являлись:

проверка исполнения Министерством финансов Российской Федерации положений Федерального закона от 10 мая 1995 г. №73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации» в 2005 -2011 годах и положений федеральных законов о федеральном бюджете в части осуществления компенсационных выплат по гарантированным сбережениям граждан;

оценка деятельности группы Сбербанка России (филиалов, подразделений) по реализации государственной политики в части осуществления компенсационных выплат по вкладам граждан, находящимся на счетах в

Сбербанке России, и выкупа имеющихся в наличии у владельцев Государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сбербанка СССР в рамках указанного федерального закона №73-ФЗ.

Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты были Министерство финансов Российской Федерации и открыток акционерное общество «Сбербанк России».

Проведенный Счетной палатой анализ соответствия мер, принимаемых Минфином России и Правительством Российской Федерации по выплате компенсаций по гарантированным сбережениям граждан, позволил выявить ряд недостатков и нерешенных вопросов.

До настоящего времени: -отсутствует законодательная область применения долгового рубля и источники финансового обеспечения Федерального закона «О базовой стоимости необходимого социального набора» от 4 февраля 1999 года №21-ФЗ, что обусловило его приостановление рядом соответствующих законодательных актов до 1 января 2016 года;

-не производится Федеральной службой государственной статистики расчет долговой стоимости единицы номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации;

-не осуществляется перевод сбережений граждан Российской Федерации в целевые долговые обязательства Российской Федерации и не отражается в Государственной долговой книге Российской Федерации; -отсутствуют или приостановлены до 1 января 2016 года федеральные законы, регламентирующее порядок указанного перевода сбережений граждан Российской Федерации;

-отсутствует единообразный подход в части применяемой расчетной денежной единицы при определении величины государственного внутреннего долга Российской Федерации по гарантированным сбережениям граждан соответствующих компенсаций, выплачиваемых гражданам Российской Федерации, так Минфином России отражается эта величина в советских рублях 1991 года, а суммы выплаченных компенсаций в валюте Российской Федерации;

-не обобщается Сбербанком России информация по судебным спорам, связанным с выплатами компенсаций по вкладам, поскольку предмет подобных исков, как правило, незначителен и они не имеют массового распространения;

-действует система порционной компенсации вкладов, которая не устраивает вкладчиков;

-не сформулированы рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере восстановления гарантированных сбережений граждан Российской Федерации в рамках полномочий рабочей группы по совершенствованию

законодательства в соответствии с постановлением Государственной Думы от 27 января 2010 года № 3125-5 ГД.

Практическая реализация концепции восстановления покупательной способности дореформенных сбережений, предусмотренная Федеральным законом №73-ФЗ, по мнению Счетной палаты, приведет к чрезмерному росту государственного долга и значительным расходам федерального бюджета на его обслуживание и погашение.

В материалах Счетной палаты отмечен положительный опыт решения проблемы компенсации вкладов граждан в Сбербанке СССР отдельных стран — республик бывшего СССР в частности, Литовской Республики, Республики Казахстан, Азербайджанской Республики и некоторых других.

По итогам заседания председателем подкомитета СП. Ивановым было направлено решение в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, ОАО «Сбербанк России», Комитет Государственной Думы по финансовому рынку и в Счетную палату Российской Федерации.

- Об отчете, о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2012 году (04.03.2013г.). На заседании подкомитета выступил В.П. Горегляд — заместитель председателя Счетной палаты Российской Федерации.

В ходе заседания была отмечена положительная деятельность Счетной палаты, направленная на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, результативности использования бюджетных средств, оценку эффективности управления государственной собственностью и контроль за реализацией важнейших международных проектов, таких, в частности, как подготовка и проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в городе Казани.

В 2012 году Счетной палатой выявлено нарушений и недостатков при использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, распоряжении и управлении государственной собственностью на сумму 781,4 млрд. рублей. Размер средств пенсионных накоплений, несвоевременно переданных в доверительное управление управляющим компаниям и в негосударственные пенсионные фонды, составил 389,8 млрд. рублей. Объем нецелевого использования бюджетных средств составил 1,2 млрд. рублей.

Счетной палатой совместно с правоохранительными органами и органами финансового контроля проведено 77 мероприятий, в том числе 16 — с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

В заключение Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

отмечалось, что не в полной мере реализованы отдельные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013-2015 годах»: в стадии разработки находится система ежегодного анализа эффективности расходов по каждому направлению, не утверждены прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и бюджетная стратегия на период до 2023 года.

Заслушав и обсудив выступления В.П. Горегляда, подкомитет рекомендовал признать работу Счетной палаты Российской Федерации удовлетворительной и одобрить проект постановления Совета Федерации.

-«О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования ресурсного обеспечения государственной поддержки в сфере отечественной кинематографии в 2010-2012 годах» (25.03.2013г.). На заседании подкомитета выступили: с основным докладом С.А. Агапцов -аудитор Счетной палаты Российской Федерации, В.Н. Тельнов - директора Департамента кинематографии и модернизационных программ Министерства культуры Российской Федерации.

Проведенное Счетной палатой контрольное мероприятие выявило: - недостаточно полную и детальную проработку технических решений на этапе подготовки Проекта привела к увеличению его стоимости на 35%, особенно в части модернизации наблюдательных сетей; -что созданная Проектом Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) не смогла оперативно обеспечить решение ряда технических и организационно-административных задач, что привело к переносу срока его окончания с 30 сентября 2010 года на 31 августа 2012 года;

-что из-за отсутствия внутреннего контроля в проверенных организациях Росгидромета стоимость поставленного в рамках Проекта оборудования, принятого к учету, осуществлено с нарушением положений Инструкции по бюджетному учету, кроме того в балансовую стоимость оборудования включена стоимость работ по ремонту помещений;

-неэффективное использование средств Проекта в сумме 42,7 млн. рублей, в том числе оборудование в ГУ «Гидромедцентр» стоимостью 0,9 млн. рублей не используется для целей проекта, оборудование для наземной наблюдательной сети стоимостью 29,0 млн. рублей не установлено в ГУ «Хабаровский ЦГМС-РСМЦ» и ГУ «Новосибирский ЦШС-РСМЦ» и находится на складах, стоимость неиспользованной проектно-сметной документации на реконструкцию зданий и ремонт помещений Росгидромета составила 11,4 млн. рублей.

По итогам заседания СП. Ивановым было направлено решение в Министерство культуры Российской Федерации, Министерство финансов

Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии Федеральную и Счетную палату Российской Федерации.

- **О рассмотрении Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»** (25.03.2013г.). На заседании подкомитета с основным докладом выступил В.П. Горегляд — заместитель председателя Счетной палаты Российской Федерации.

В своем докладе он отметил, что закон впервые определяет статус Счетной палаты как постоянно действующего высшего органа внешнего государственного аудита (контроля). В законе прописаны ее задачи, функции и полномочия. Документ устанавливает новый порядок выдвижения претендентов на должность председателя Счетной палаты, заместителя и аудиторов.

В нем впервые определены функции и обозначены методы осуществления деятельности Счетной палаты. Дано определение того, что такое проверка, ревизия, анализ, обследование и мониторинг. Закон определяет формы и виды осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Законом, в частности, применены такие формы, как предварительный аудит, оперативный анализ и контроль, и последующий аудит. Законом даются определения таких видов контрольной деятельности, как финансовый аудит, стратегический аудит и аудит эффективности. Внесены изменения, касающиеся анализа исполнения контроля за организацией исполнения федерального бюджета.

Согласно закону правоохранительные органы будут обязаны предоставлять Счетной палате информацию о ходе рассмотрения ее материалов и о решениях, которые они по ним принимают. То есть будет обратная связь между решениями Счетной палаты и нашими правоохранительными органами.

Также этим законом четко определены в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации сроки пребывания на должности после назначения. Лица, вновь назначаемые на эти должности, не могут быть назначены на одну и ту же должность более чем на два срока.

По итогам заседания было принято решение рекомендовать Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам одобрить федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации».

- **«О результатах контрольного мероприятия проведенного Счетной палатой Российской Федерации «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности территориальных органов Федерального казначейства в 2011 году»** (26.04.2013г.). На заседании подкомитета

выступили: С.Н. Мовчан -аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Е.С. Прокофьев — заместитель руководителя Федерального казначейства.

Основными целями контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, являлась проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на обеспечение деятельности территориальных органов Федерального казначейства в 2011 году.

Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты были Управления Федерального казначейства по Воронежской области, по Волгоградской области и по Тамбовской области.

В ходе контрольного мероприятия Счетная палата выявила в проверенных территориальных органах Федерального казначейства нарушения в том числе:

- нечелевое использование средств федерального бюджета УФК по Волгоградской области на сумму 1290,6 тыс.рублей,
- неэффективное использование средств федерального бюджета УФК по Волгоградской области на сумму 362,1 тыс.рублей и УФК по Тамбовской области на сумму 74,4 тыс.рублей,
- неправомерное использование средств федерального бюджета УФК по Волгоградской области в сумме 29,8 тыс.рублей,
- нарушения отчета и отчетности УФК по Волгоградской области в сумме 1432,3 тыс. рублей и УФК по Тамбовской области на сумму 1034,0 тыс. рублей.

Проведенный Счетной палатой Российской Федерации анализ материалов показал:

- порядки составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, а также бюджетной сметы на 2011 год по УФК Волгоградской области не соответствовали приказам Федерального казначейства;
- УФК по Волгоградской области нарушало требования Положения об учете федерального имущества, несвоевременно представляя в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Волгоградской области о приобретенных объектах движимого имущества;
- УФК по Тамбовской области не соблюдало норму размера закрепляемой площади под административные цели на одного работника, установленную Правительством Российской Федерации;
- проверяемыми Управлениями не соблюдались установленные приказом Федерального казначейства № 314 от 22.07.2011 года нормы по количеству автомобилей и их модельному ряду;
- состояние внутреннего финансового контроля в Управлениях показывает значительное увеличение плана контрольных мероприятий, что объясняется повышенным вниманием Казначейства к процессам подготовки и

осуществления реорганизации проводимой в Управлениях, а не значительный объем финансовых нарушений свидетельствует о низкой результативности контрольных мероприятий;

-оценка результатов деятельности территориальных органов Федерального казначейства по ряду показателей не в полной мере отражает результат выполнения задач и функций, утвержденных приказом № 596 от 12.11.2011 года «Об утверждении показателей оценки результативности деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации».

По итогам заседания СП. Ивановым было направлено решение в Министерство финансов Российской Федерации, в Федеральное казначейство и Счетную палату Российской Федерации.

По результатам рассмотрения решения СП. Иванов получил информацию от руководителя Федерального казначейства по принятию комплекса мер, направленных на устранение нарушений, отмеченных в ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой.

- «**О результатах контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации «Проверка использования средств федерального бюджета и федеральной собственности при осуществлении в 2011 году и истекшем периоде 2012 года Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, ее территориальными органами и подведомственными учреждениями контрольных и надзорных функций»** (27.05.2013г.).

С основным докладом выступил М.В. Одинцов — аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.И. Саурин — заместитель руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Н.К. Фролова — заместитель руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Целью контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, являлась проверка законности и оценка эффективности использования средств федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), ее территориальными органами и подведомственными учреждениями, а также проверка законности и оценка эффективности использования и распоряжения имуществом, в том числе земельными участками, закрепленными за объектами проверки.

Проведенный Счетной палатой Российской Федерации анализ материалов показал:

-расходы территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных ему организаций на приобретение основных средств и материальных запасов не в полной мере соответствовали принципу

результативности и эффективности использования бюджетных средств; - отсутствие должного контроля со стороны Россельхознадзора за деятельностью территориальных управлений и подведомственных ФГБУ создало предпосылки для неэффективного расходования бюджетных средств;

-Россельхознадзор не обеспечил своевременное внесение изменений в документы, регламентирующие деятельность территориальных управлений на соответствие российскому законодательству;

-по результатам контрольно-надзорной деятельности территориальные органы управления передали материалы в органы следствия и прокуратуры по 1504 фактам правонарушений, а возбуждено было только 3, что свидетельствует о недостаточном уровне подготовки материалов; -тенденция снижения показателей в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки обусловлена изменениями в законодательстве Российской Федерации, а применяемый в настоящее время механизм контроля зерна не отвечает требованиям продовольственной безопасности;

-система комплексного государственного надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами отсутствует, полномочия в указанной сфере у Россельхознадзора изъяты, а другому органу исполнительной власти не переданы;

-при выполнении Россельхознадзором функции государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд и заключении государственных контрактов допускались нарушения Федерального закона № 94-ФЗ от 21.06.2005 года

-на основе анализа сводных данных об использовании и распоряжении имуществом, в том числе земельными участками, закрепленными за Россельхознадзором и подведомственными ему организациями, уровень нарушений в указанной сфере остается высоким.

По итогам заседания решение СП. Ивановым было направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Счетную палату Российской Федерации.

По результатам рассмотрения решения СП. Иванов получил информацию от заместителя руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о принятых мерах по устранению нарушений и замечаний, отмеченных Счетной палатой.

- «О результатах контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации «Проверка реализации комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (24.06.2013г.).

На заседании подкомитета с основным докладом выступил: М.И. Бесхмельницын - аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.И. Херсонцев — директор Департамента государственного регулирования в экономике Министерства экономического развития Российской Федерации, А.В. Шамраев — заместитель директора Департамента регулирования расчетов Банка России, Д.В. Тер-Степанов — директор Департамента стратегии и развития открытого акционерного общества «Универсальная электронная карта».

Основными целями, проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия являлись:

оценка наличия и состояния нормативно-правовой и методической базы по вопросам, относящимся к теме проверки;

анализ эффективности реализации комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Объектами контрольного мероприятия были Министерство экономического развития, Министерство связи и массовых коммуникаций, Министерство финансов, Центральный банк России, ОАО «Универсальная электронная карта» г. Москва, а также ряд органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных организаций.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетная палата установила, что проект по внедрению универсальной карты объединяет 83 региона России, в нем предполагается участие всех федеральных и территориальных органов исполнительной власти, представляющих услуги физическим лицам в электронном виде, а также создание национальной электронной информационно-сервисной системы, включающей заказ услуги, ее получение, а также проведение расчетов за оказанные услуги в электронной форме.

Основным документом, регламентирующим систему выдачи и обслуживания УЭК в Российской Федерации, стал Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ. Во исполнение Федерального Закона № 210-ФЗ был принят ряд нормативных актов Правительства Российской Федерации, в соответствии с которыми ОАО «УЭК» было назначено эмитентом федерального идентификационного приложения, определены технические требования к УЭК и федеральным электронным приложениям, а также правила разработки, подключения и функционирования федеральных электронных приложений.

Счетная палата установила, что в субъектах Российской Федерации также велась активная работа по разработке нормативно-правовых, инструктивных, распорядительных и методических документов. В ряде субъектов приняты Законы «Об УЭК», своевременно определены: органы исполнительной власти

субъектов, уполномоченные за организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК.

Проведенной Счетной палатой анализ источников финансирования комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК показал, что создание инфраструктуры осуществляется без привлечения средств федерального бюджета Российской Федерации.

Выпуск, выдача и обслуживание УЭК осуществляется за счет средств субъектов Российской Федерации, а также может осуществляться за счет средств муниципальных образований, кредитных организаций, коммерческих компаний, заинтересованных в оказании услуг с использованием УЭК,

При выборочной проверке правомерности и целевого использования средств, направленных на реализацию комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК, нарушений установлено не было.

В то же время Счетная палата выявила и отметила следующие недостатки в процессе реализации проекта внедрения УЭК: -сроки выполнения Плана мероприятий по внедрению УЭК неоднократно переносились, в результате период внедрения сдвинут на один календарный год;

-в установленный срок только 22 субъекта определили уполномоченную организацию;

-на момент проверки: - только 9 уполномоченных организаций субъектов прошли сертификацию и получили заключение о соответствии требованиям Правил Единой платежной сервисной системы «УЭК»,- 37 уполномоченных организаций подали заявки на проверку соответствия Правилам; -в субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 декабря 2012 года не были утверждены тарифы на услуги в рамках Проекта внедрения УЭК; -ОАО «УЭК» не обеспечил доступ к федеральным приложениям, в связи, с чем указанная работа в регионах не проводилась;

-при проведении ОАО «УЭК» демонстрации работы федеральных приложений из четырех обязательных были продемонстрированы только два;

-в ходе испытаний и тестирования программно-технического комплекса ОАО «УЭК» были обнаружены функциональные дефекты и проблемы производительности в отдельных подсистемах.

По итогам заседания решение СП. Ивановым было направлено в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, открытое акционерное общество «Универсальная электронная карта», в исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации.

По результатам рассмотрения решения СП. Иванов получил информацию от губернатора Вологодской области, заместителя председателя Правительства

Астраханской области и заместителя председателя Правительства Республики Татарстан о принятых программах, направленных на реализацию комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК.

- «**О результатах контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и федеральной собственности за 2010-2011 годы при реализации мероприятий Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года в части внедрения современных технологий исполнения наказаний, медицинского обеспечения осужденных, а также государственных капитальных вложений на строительство и реконструкцию объектов в рамках федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)»** (14.10.2013г.).

На заседании подкомитета с основным докладом выступил: С.Н. Мовчан - аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Н.В. Колесник — заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний.

Основными целями проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия являлись:

-определение законности и эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных федеральной службе исполнения наказаний на внедрение современных технологий исполнения наказаний; -оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на медицинское обеспечение заключенных; -определение законности, полноты, своевременности и эффективности использования государственных капиталовложений на строительство и реконструкцию объектов в рамках ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)».

Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты были Федеральная служба исполнения наказаний, Управления Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, по Камчатскому краю, по Калининградской области, а также Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр информационно-технического обеспечения и связи Федеральной службы исполнения наказаний».

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетная палата установила:

-неправомерность применения ФСИН России порядка по заключению государственных контрактов без проведения конкурсных процедур; -отказ от проведения конкурса и отсутствие должного контроля со стороны должностных лиц за ценообразованием на изделия СЭМПЛ, привело к существенному превышению стоимости закупленного оборудования;

- неэффективность использования оборудования СЭМПЛ в части прогнозирования и определения потребности уголовно-исполнительных инспекций;
- качество контрольного оборудования не позволяет обеспечивать точный и оперативный контроль за подконтрольными лицами;
- отсутствие ответственности осужденных за сохранность оборудования СЭМПЛ привело к намеренному выведению его из строя.

Анализ проверки организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу, показал:

- расходы средств федерального бюджета в 2010-2011 годах на указанные цели исполнены в полном объеме;
- некоторое расходование средств федерального бюджета не установлено; - слабую материально-техническую и лечебно-диагностическую базу медицинских организаций и подразделений учреждений уголовно-исполнительской системы.

Счетная палата положительно оценила результаты эксперимента по формированию новой организационной модели медицинской службы, предусматривающей создание медико-санитарных частей, не подчиненных территориальным органам ФСИН России.

Проведенной Счетной палатой анализ выполнения федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы на 2007-2016 годы» по состоянию на 1 октября 2012 года показал выполнение и соответствие трем важнейшим целевым показателям, предусмотренным Программой.

Однако Счетной палатой выявлено ряд нарушений и недостатков в части реализации освоения государственных капитальных вложений предусмотренных Программой территориальными органами ФСИН России:

УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области -не внесло предложений об изменении проекта строящегося СИЗО-1 в части уменьшения лимита наполнения и, как следствие, сокращения расходов по строительству и эксплуатации объекта;

-режимные корпуса спроектированы с превышением допустимой этажности, камеры спроектированы с излишней кубатурой, изменение проектных решений по вне площадным инженерным сетям (теплосети)

привело к неэффективным дополнительным расходам по корректировке рабочей документации;

-государственные контракты на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту СИЗО-1 заключены без проведения конкурсных процедур.

УФСИН России по Воронежской области перечислил авансовый платеж без представления подрядчиком актов выполненных работ.

УФСИН России по Калининградской области не использовало по прямому назначению объект СИЗО-2, после сдачи объекта в эксплуатацию в течение 7 месяцев.

УФСИН России по Камчатскому краю произвела перечисления за незавершенные работы по 1 этапу разработки проектно-сметной документации СИЗО.

ФСИН России в нарушение требований статьи 4 ФЗ от 21 июля 1997 г. №122-ФЗ не оформлены свидетельства о государственной регистрации права Российской Федерации и права оперативного управления по объектам завершенного строительства общей балансовой стоимостью 1 298 690,9 тыс. рублей.

По итогам заседания решение СП. Ивановым было направлено в Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральную службу исполнения наказаний и Счетную палату Российской Федерации.

По результатам рассмотрения решения СП. Иванов получил информацию от заместителя директора ФСИН России о принятых мерах по устранению отмеченных замечаний.

-«О результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2011 — 2012 годах на реализацию государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 — 2015 годы, в субъектах Российской Федерации» (28.10.2013г.).

На заседании подкомитета с основным докладом выступил: В.С. Катренко — аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.В. Вовченко — заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, Е.В. Шароватова — заместитель Министра социального развития Саратовской области, Г.Г. Федосеева — заместитель Министра социальной защиты населения Тверской области.

С целью оценки своевременности, полноты финансирования и эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы Счетной палатой было проведено экспертно-аналитическое мероприятие.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия были Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерство социальной защиты населения Тверской области, Министерство социального развития Саратовской области.

В отчете Счетной палаты отмечается, что, несмотря на наличие правовой основы, формирование доступной среды для инвалидов Российской Федерации находится на недостаточном уровне. Об этом, в частности, свидетельствуют результаты социологических исследований, проведенных на территории Российской Федерации в 2010 году.

В целях формирования условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, а также интеграции инвалидов с обществом и повышения уровня их жизни была утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы.

Счетная палата отмечает, что Правительством Российской Федерации в 2011-2012 годах была создана нормативная правовая база, обеспечивающая реализацию мероприятий, был утвержден план реализации мероприятий, целевые показатели и индикаторы, правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, методика оценки эффективности реализации Государственной программы.

Кроме того, были утверждены документы для реализации пилотного проекта по отработке формирования доступной среды на уровне субъектов Российской Федерации.

Проведенный Счетной палатой анализ показывает: -значительное опоздание федеральных министерств по подготовке и принятию нормативных документов;

-существенная задержка со стороны субъектов представления необходимых документов, привели к тому, что соглашения были заключены в сентябре, что отрицательно сказалось на возможностях регионов выполнить в полном объеме мероприятия Государственной программы в 2011 году; -обязательства перед субъектами Российской Федерации по софинансированию программных мероприятий по обеспечению доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения выполнены Правительством Российской Федерации в полном объеме в соответствии с заключенными соглашениями;

-правительством Саратовской области в 2011 году не выполнены обязательства по софинансированию в полном объеме; -региональные программы не были унифицированы, приоритеты выбирались регионами самостоятельно.

Вместе с тем, Члены Совета Федерации разделяют озабоченность Счетной палаты в связи с недостаточным объемом финансирования программных мероприятий субъектов Российской Федерации, предусмотренным на 2013-2015 годы, и возрастанием в связи с этим рисков неисполнения целей Государственной программы.

По итогам заседания решение СП. Ивановым было направлено в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по социальной политике и Счетную палату Российской Федерации.

По результатам рассмотрения решения СП. Иванов получил информацию от заместителя министра Минтруда России о принятых мерах по устранению отмеченных замечаний.

-«О результатах контрольного мероприятия, проведенного Счетной палаты Российской Федерации «Проверка законности и эффективности использования выделенных субсидий Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» в 2011 и 2012 годах на выполнение государственных задач, а также использования государственной собственности» (18.11.2013 г.).

На заседании подкомитета с основным докладом выступили: В.Е. Чистова — заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации, Е.В. Бурдинский — заместитель начальника Главного организационно-мобилизационного Управления Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации, С.А. Маев — председатель ДОСААФ России.

Основными целями проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия являлись:

оценка правомерности представления, эффективности и целевого использования субсидий, выделенных ДОСААФ России на исполнение установленных государственных задач;

оценка правомерности и эффективности использования ДОСААФ России государственной собственности при выполнении установленных государственных задач;

анализ деятельности уполномоченных органов по осуществлению контроля целевого использования субсидий, на исполнение ДОСААФ России установленных государственных задач, соблюдением иных обязательств, возникших в связи с представлением субсидий, а также правомерным и эффективным использованием ДОСААФ России государственной собственности.

Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты были Министерство обороны Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, ДОСААФ России, «Региональная оборонная спортивно-техническая организация — РОСТО (ДОСААФ) Республики Татарстан», региональное отделение ДОСААФ России Ставропольского края и региональное отделение ДОСААФ России Иркутской области.

В соответствии с Концепцией федеральной системы подготовки граждан к военной службе является создание на базе ДОСААФ России системы подготовки граждан, основой которой являются меры, направленные на улучшение состояния здоровья граждан, военно-патриотическое воспитание и подготовку по основам военной службы и военно-учетным специальностям. Для выполнения поставленных задач предусмотрено выделение ДОСААФ России необходимых бюджетных средств, современных образцов вооружений и военной техники, а также модернизацию ее спортивных объектов и сооружений.

В ходе проведения контрольного мероприятия Счетная палата установила:

- в государственный оборонный заказ не включены мероприятия по разработке и оснащению организаций ДОСААФ России современной техникой, спортивными воздушными судами, тренажерами с имитацией реальных условий обстановки, автоматизированными системами обучения, современным программно-математическим обеспечением учебного процесса;
- выделенные ДОСААФ России субсидии на подготовку специалистов по ВУС не в полном объеме покрывали затраты образовательных учреждений, что отрицательно влияет не только на финансовое состояние организаций, но и заинтересованность граждан в получении ВУС;
- при заключении соглашений о представлении субсидий из федерального бюджета Минобороны России и ДОСААФ России не был согласован состав затрат и регламентировался ведомственными документами ДОСААФ России, причем требования этих документов не всегда соблюдались;
- в представленных отчетах об использовании субсидий ДОСААФ России не всегда истребовались подтверждающие документы, региональными отделениями ДОСААФ, допускались искажение данных о структуре их расходов;
- форма отчета ДОСААФ России, представляемого, в Минобороны России не предусматривает приведение фактических значений достижения целевых показателей, установленными соглашениями. В указанной форме приведены только данные о наименовании мероприятия, объеме планируемых и фактических расходов, а также краткое описание работ, что не показывает результативности расходования субсидии.

В материалах Счетной палаты содержится анализ эффективности использования ДОСААФ России государственной собственности при выполнении установленных государственных задач.

- недвижимое имущество, используемое учреждениями и организациями ДОСААФ России, находилось во введении при фактическом отсутствии документов, подтверждающих правомочие пользования;
- в отношении отдельных объектов государственной собственности использовались правоустанавливающие документы, утратившие свою

актуальность;

-отсутствует механизм передачи излишествующей и подлежащей списанию техники Минобороны России;

-отсутствует механизм выкупа у Минобороны России неиспользуемой, списанной и устаревшей военной техники по остаточной стоимости;

-образовательные учреждения ДОСААФ России испытывают недостаток в новой и современной технике.

Анализ деятельности уполномоченных органов по осуществлению контроля по целевому использованию субсидий на исполнение ДОСААФ России установленных государственных задач позволил Счетной палате сделать выводы:

-об отсутствии ведомственного контроля по использованию средств федерального бюджета, со стороны Минобрнауки России;

-о недостаточном контроле со стороны Минобороны России;

-о формальном подходе к организации внутриведомственного контроля со стороны ДОСААФ России.

По итогам заседания решение СП. Ивановым было направлено в Министерство обороны Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Общероссийскую общественно-государственную организацию «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» и Счетную палату Российской Федерации.

По результатам рассмотрения решения СП. Иванов получил информацию от заместителя министра Минобрнауки России, первого заместителя Минобороны России о принятых мерах по устранению отмеченных замечаний.

-«О результатах контрольного мероприятия, проведенного Счетной палаты Российской Федерации «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на пополнение библиотечного фонда общеобразовательных учреждений, в 2011 и 2012 годах» (16.12.2013 г.).

На заседании подкомитета с основным докладом выступил: А.В. Филипенко - аудитор Счетной палаты Российской Федерации, И.И. Тараданова - заместитель директора Департамента государственной политики в сфере общего образования Министерства образования и науки Российской Федерации.

Целью проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия являлась проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных субъектам Российской Федерации на пополнение библиотечного фонда общеобразовательных учреждений в 2011-2012 годах, в том числе в рамках модернизации региональных систем общего образования.

Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты были Министерство образования и науки Российской Федерации, правительство Вологодской области, муниципальные образования и общеобразовательные учреждения Вологодской области (выборочно), правительство Ставропольского края, муниципальные образования и общеобразовательные учреждения Ставропольского края (выборочно), министерство образования и науки Астраханской области, муниципальные образования и общеобразовательные учреждения Астраханской области.

В ходе проверки Счетная палата выявила ряд существенных недостатков нормативно-правового обеспечения деятельности библиотек общеобразовательных учреждений и формирования библиотечных фондов: - законодательно не закреплены статус, права и обязанности школьной библиотеки:

- не установлены плановые показатели (индикаторы) по развитию школьных библиотек и их библиотечных фондов в Российской Федерации;
- не установлен порядок применения электронного обучения, наличие которого предусмотрено законодательством и крайне актуально в настоящее время;
- не включен в состав информации, подлежащей размещению на официальном сайте общеобразовательного учреждения в сети Интернет, список учебников;
- требует уточнения формулировка полномочий муниципальных образований в сфере организации обеспечения учащихся учебниками и учебными пособиями;
- отсутствует типовое положение о порядке взаимодействия муниципальных и государственных образовательных учреждений, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области, осуществляющих управление в сфере образования, регионального органа исполнительной власти по вопросу обеспечения обучающихся учебниками и учебными пособиями;
- не установлены нормы обеспеченности обучающихся учебниками и учебными пособиями.

По данным Счетной палаты в Российской Федерации: -большинство школьных библиотек испытывает острый дефицит площадей, не располагает читальными залами, слабо оснащено необходимым оборудованием, компьютерной техникой, программными продуктами. В настоящее время наблюдается существенный разрыв все возрастающей роли школьных библиотек и их материально-технической базой;

-кадровое обеспечение школьных библиотек требует совершенствования. В последние десятилетия большинство вузов прекратили подготовку библиотекарей для библиотек общеобразовательных учреждений. 75%

работников школьных библиотек не соответствуют по образованию новым квалификационным требованиям «педагога-библиотекаря».

Имеются замечания к качеству учебников. Во многом это связано с недостатками в процессе проведения экспертизы учебников и при формировании их федеральных перечней.

Ежегодно в федеральные перечни учебников включаются все учебники (без исключения) получившие положительные экспертные заключения. Порядок и практика исключения учебников из перечня отсутствуют, в результате общее количество учебников ежегодно растет.

Экспертиза учебных пособий, а также контроль за качеством выпускаемых изданий нормативно-правовыми документами Минобрнауки России не предусмотрены и не осуществляются.

Счетная палата также указала на отсутствие общественного контроля по проведению экспертизы учебников, формированием федеральных перечней учебников и отбором организаций, осуществляющих издание учебных пособий, со стороны авторитетных общественных организаций.

Анализ финансирования мероприятий по пополнению библиотечного фонда общеобразовательных учреждений позволил Счетной палате сделать вывод о том, что закупка учебников и учебных пособий общеобразовательными учреждениями за счет субсидий из региональных бюджетов осуществляется в крайне небольших объемах, во многих субъектах Российской Федерации закупки учебников проводятся централизовано.

Счетная палата установила, что Правилами предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования и формой отчета не предусмотрены показатели результативности предоставления субсидии на мероприятия по пополнению фонда школьных библиотек, на должном уровне не обеспечен контроль за своевременным и эффективным использованием выделенных на реализацию проекта средств. Все это затрудняет комплексную оценку эффективности расходования государственных средств, направленных на пополнение библиотечного фонда общеобразовательных учреждений.

По итогам заседания решение СП. Ивановым было направлено в Министерство образования и науки Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике и Счетную палату Российской Федерации.

По результатам рассмотрения решения СП. Иванов получил информацию от первого заместителя министра Минобрнауки России, о принятых мерах по устранению отмеченных замечаний.

Законотворческая деятельность

Совместно с Законодательным Собранием Нижегородской области и Сахалинской областной Думой в порядке консолидированной законодательной инициативы СП. Ивановым был подготовлен проект федерального закона «О порядке проведения аудита эффективности контрольно-счетным органом, создаваемым законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации» во исполнение Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16.04.2008г. № 140-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2007 году».

Совместно с Верховным Советом Республики Хакасия в порядке реализации совместной законодательной инициативы подготовлен проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

СП. Ивановым подготовлены и направлены в Государственную Думу поправки:

к проекту федерального закона №174995-6 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации»;

к проекту федерального закона №143344-6 «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

к проекту федерального закона №365264-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»;

к проекту федерального закона №348499-6 «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Мониторинг реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Межпарламентская деятельность

В соответствии с Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2013 год

СП. Иванов принял участие в заседании зимней сессии ПА ОБСЕ, которая проходила в Вене в период с 21 февраля по 22 февраля 2013 года, где была утверждена повестка 22-ой ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи организаций по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ).

Активная дискуссия развернулась по принятию резолюции ОБСЕ, в которой парламентская ассамблея призвала страны участницы довести до конца начатые процессы международного усвоения, руководствуясь,

прежде всего интересами ребенка. Резолюция была принята подавляющим большинством. Всего несколько голосов было против, в частности, подобную позицию заняла российская делегация.

Были рассмотрены вопросы приграничной торговли между странами членами ПА ОБСЕ и ситуация в экономической и окружающей среде, а также военной безопасности на Европейском континенте и о положении в Сирии и Северной Африки.

Участие СП. Иванова в других мероприятиях

На протяжении отчетного периода С.П.Иванов принял участие в 43 заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

В целях повышения эффективности государственного и муниципального финансового контроля, укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля на основании соглашений о двухстороннем сотрудничестве и в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации Счетная палата взаимодействует с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и проводит совместные мероприятия.

25 марта 2013 года СП. Иванов принял участие в XXI Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации в городе Ростов-на-Дону.

В работе Конференции приняли участие: Председатель Счетной палаты Российской Федерации СВ. Степашин, аудитор Счетной палаты Российской Федерации А.А. Пискунов, заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.Н. Гурба, губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев, заместитель министра регионального развития Российской Федерации СМ. Назаров, генеральный директор Государственной корпорации — Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства К. Г. Цицин, руководители и представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Заслушав и обсудив доклады, выступления и сообщения, участники Конференции приняли решение продолжить:

- мониторинг изменений тарифов в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;
- работы по разработке и практическому применению системы стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля с учетом их адаптации к особенностям системы общественного контроля в жилищно-коммунальной сфере.

СП. Иванов принял участие и выступил с докладом на семинаре «Осуществление федеральными органами исполнительной власти полномочий собственника в отношении федерального имущества, закрепленного на правах хозяйственного ведения или оперативного управления за подведомственными им предприятиями и учреждениями» 10 апреля 2013 года, проходившего в Счетной палате.

С докладами на конференции выступили: СВ. Степашин — Председатель Счетной палаты Российской Федерации, И.В. Васильев — аудитор Счетной палаты Российской Федерации, О.К. Дергунова — заместитель Министра экономического развития — Руководитель Росимущества, а также представители Следственного комитета Российской Федерации.

В ходе обсуждения участники обращали внимание на следующее: -что управление и распоряжение федеральным имуществом наряду с госзакупками является одной из наиболее коррупционных сфер, а нарушения, связанные с неправомерным использованием госимущества, выявляются практически по итогам каждой проверки Счетной палаты; -значительное место в контрольной деятельности занимают вопросы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, их ответственности за действия и бездействие, приводящие к утрате федеральной собственности и наносящие ущерб федеральному бюджету; -важным фактором является организация взаимодействия с правоохранительными органами для устранения последствий коррупционных проявлений.

Заслушав и обсудив доклады, выступления и сообщения, участники семинара согласились с основными положениями, выводами и предложениями, содержащимися в докладах.

СП. Иванов принял участие и выступил с докладом на международном семинаре «Аудит государственного сектора и новые информационные технологии» в городе Суздале 16 — 18 мая 2013 года.

В работе международного семинара приняли участие временно исполняющий обязанности губернатора Владимирской области С.Ю. Орлова, Главный федеральный инспектор по Владимирской области С.Е. Рыбаков, председатель Законодательного Собрания Владимирской области В.Н. Киселев, представители контрольно-счетных органов 31 субъекта Российской Федерации и представители региональных органов внешнего финансового контроля 11 зарубежных стран.

Открывая работу семинара, Председатель Счетной палаты Российской Федерации СВ. Степашин отметил, что без использования современных информационных технологий невозможно решение задач, таких как аудит отдельных проектов, контрактов и программ, а также оценка их сбалансированности по целям и ресурсам. В субъектах Российской Федерации реализуются сотни региональных и муниципальных программ, и их «привязка»

с территориальным планированием требует привлечения серьезных информационных технологий. В настоящее время Счетная палата возглавила проект по разработке стандарта ИНТОСАИ по аудиту государственных информационных систем и проектов. Использование информационных технологий для обеспечения финансового аудита, аудита эффективности и стратегического аудита позволит на качественно новом уровне совершенствовать государственное управление.

СП. Иванов принял участие и выступил с докладом в Общем собрании (XII конференции) Союза муниципальных контрольно-счетных органов в городе Санкт-Петербурге 20-21 мая 2013 года. В работе конференции приняли участие Губернатор Санкт-Петербурга Г.С Полтавченко, руководители региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.

С докладами на конференции выступили: СВ. Степашин -Председатель Счетной палаты Российской Федерации, В.С. Катренко — председатель Союза муниципальных контрольно-счетных органов, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Заслушав и обсудив доклады, выступления и сообщения, участники Конференции отметили необходимость совместных усилий органов государственной власти и местного самоуправления по совершенствованию основного механизма межбюджетных отношений — разграничению полномочий между уровнями власти и закрепления за ними соответствующих источников финансирования.

СП. Иванов принял участие в Межрегиональной научно-практической Конференции «Проблемы научно-методического обеспечения деятельности региональных и муниципальных контрольно-счетных органов» в городе Ульяновске 18 июня 2013 года.

В работе Конференции приняли участие Губернатор — Председатель Правительства Ульяновской области СИ. Морозов, Председатель Законодательного Собрания Ульяновской области Б. И. Зотов, представители региональных органов исполнительной власти, руководители региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.

С докладами на конференции выступили: СВ. Степашин — Председатель Счетной палаты Российской Федерации, СН. Рябухин — аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Н.С Столяров — ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации и председатели Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Заслушав и обсудив доклады, выступления и сообщения, участники Конференции одобрили инициативу губернатора Ульяновска по возвращению государственного контроля в сферу ЖКХ. Для организации взаимодействия между всеми контролирующими структурами, а также для системного решения органами исполнительной власти проблем, выявленных по результатам

проводимых контрольными органами мероприятий, в регионе создан и действует межведомственный совет при правительстве по вопросам государственного и муниципального финансового контроля.

На протяжении отчетного периода СП. Иванов осуществлял работу с письменными обращениями граждан, обращениями органов государственной власти, органов местного самоуправления, других органов и организаций по вопросам государственного контроля и смежных отраслей права, на которые были подготовлены ответы.

СП. Иванов по итогам заседаний подкомитета по финансовому контролю комментировал результаты рассматриваемых вопросов на сайте Совета Федерации, а также давал интервью по актуальным федеральным законам, рассматриваемым Федеральным Собранием Российской Федерации.