

ИНФОРМАЦИЯ

о работе Сергея Павловича Иванова — представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области за 2016 год

В 2016 году С.П.Иванов в Совете Федерации являлся:

- первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам,
- председателем подкомитета по финансовому контролю,
- полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации,
- председателем комиссии Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности,
- представителем Совета Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

СП.Иванов принимал постоянное участие в работе указанных органов.

Участие в работе пленарных заседаний Совета Федерации

СП.Иванов принимал участие во всех 19 заседаниях Совета Федерации, состоявшихся в 2016 году.

Он активно участвовал в обсуждении рассматривавшихся на заседаниях Совета Федерации федеральных законов, выступал с докладами по вопросам повестки дня, в частности, «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году», участвовал в подготовке проектов документов и информационных материалов к заседаниям.

За отчетный период СП.Иванов принял участие в подготовке проектов постановлений Совета Федерации:

№14-СФ от 27 января 2016 года «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»,

№31-СФ от 10 февраля 2016 года «О Федеральном законе «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»,

№93-СФ от 2 марта 2016 года «О парламентском запросе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову, Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е.Донскому по вопросу о распределении в 2016 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров и погашении кредиторской задолженности субъектов Российской Федерации по затратам на тушение лесных пожаров в 2015 году»,

№137-СФ от 30 марта 2016 года «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»,

№156-СФ от 20 апреля 2016 года «О поручении Счетной палате Российской Федерации»,

№200-СФ от 25 мая 2016 года «О Федеральном законе «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

№282-СФ от 15 июня 2016 года «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году»,

№479-СФ от 26 октября 2016 года «О внесении изменений в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений»,

№488-СФ от 16 ноября 2016 года «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год»,

№534-СФ от 14 декабря 2016 года «О Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

29 ноября 2016 года С.П.Иванов выступил на 401 заседании Совета Федерации с отчетом о работе полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации.

Работа в Комитете по бюджету и финансовым рынкам

Являясь первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, С.П.Иванов принимал участие в подготовке и проведении заседаний комитета и других мероприятий.

Всего в 2016 году состоялось 27 заседаний комитета, в том числе:

- выездное заседание комитета на тему «Создание «точек роста» региональных экономик с целью повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», г. Кострома (май);
- выездное заседание комитета на тему «Цели и задачи концепции совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации на период до 2018 года», г. Тверь (июль);
- совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Комплексное развитие города-курорта Кисловодска», г. Кисловодск (октябрь).

В соответствии со своими полномочиями комитет на своих заседаниях рассматривал федеральные законы, принятые Государственной Думой и переданные на рассмотрение Совета Федерации. За отчетный период комитет подготовил к рассмотрению на заседаниях Совета Федерации 108 федеральных закона, принятых Государственной Думой, по которым являлся ответственным за сопровождение в Совете Федерации, 3 федеральных конституционных закона и 99 федеральных законов, принятых Государственной Думой, по которым комитет являлся соисполнителем. По вопросам своего ведения комитет регулярно проводил экспертизу законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении, а также законопроектов, рассмотренных Советом Государственной Думы и перед первым чтением направленных в Совет Федерации.

Большая работа была проделана комитетом с министерствами и ведомствами по распределению межбюджетных трансфертов, распределение которых не было утверждено федеральным бюджетом на 2016 год. Всего комитет рассмотрел на своих заседаниях проекты нормативных актов и распределение более 60-ти межбюджетных трансфертов.

В рамках работы над федеральным бюджетом в 2016 году впервые была создана и начала свою работу комиссия Совета Федерации по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на

обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности под руководством С.П.Иванова.

В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2016 года и планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2016 года комитет провел:

- совещание «О предложениях по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части некодифицированных платежей, имеющих признаки налогов и сборов» (февраль);
- заседания Межрегионального банковского совета при Совете Федерации (февраль, май, сентябрь);
- «круглый стол» на тему «Снижение рисков в деятельности финансовых организаций при использовании государственных электронных сервисов» (март);
- совещание «О мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции» (март);
- «круглый стол» на тему «Проблемы регулирования рынка финансовых консультантов» (март);
- «круглый стол» на тему «Текущее состояние рынка микрофинансирования: проблемные вопросы и предложения по снижению долговой нагрузки на заемщиков-граждан» (апрель);
- парламентские слушания «О повышении эффективности банковской системы Российской Федерации» (апрель);
- «круглый стол» на тему «Торговый сбор: итоги и перспективы» (май);
- «круглый стол» на тему «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (июнь);
- совещание «Влияние изменений законодательства о налогах и сборах («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике (июнь);
- «круглый стол» на тему «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» совместно с РАНХиГС при Президенте Российской Федерации (октябрь);
- парламентские слушания «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2019 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ноябрь);
- «круглый стол» на тему «О проекте концепции повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» (декабрь).

Деятельность в качестве полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации.

С декабря 2011 года С.П.Иванов является полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации. В ноябре 2014 года в связи с изменениями, внесенными в Регламент Совета Федерации, полномочия С.П.Иванова были подтверждены, его назначение полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации было оформлено постановлением Совета Федерации от 26 ноября 2014 года № 586-СФ.

В 2016 году в качестве полномочного представителя Совета Федерации С.П.Иванов регулярно участвовал в заседаниях коллегии Счетной палаты, выступал на них с изложением позиции Совета Федерации, обсуждал актуальные вопросы взаимодействия Совета Федерации и Счетной палаты с

Председателем Счетной палаты, заместителем Председателя Счетной палаты, аудиторами Счетной палаты.

Большое внимание С.П.Иванов уделял координации взаимодействия комитетов Совета Федерации, членов Совета Федерации и Совета Федерации в целом со Счетной палатой Российской Федерации. В соответствии со статьей 77 Регламента Совета Федерации оказывал содействие комитетам Совета Федерации в обеспечении участия аудиторов Счетной палаты, возглавляющих соответствующие направления деятельности, в проведении «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации, а также в получении материалов Счетной палаты по темам «правительственного часа». В 2016 году «правительственный час» был включен в повестку на 19 заседаниях Совета Федерации и все 19 раз в «правительственном часе» принимали участие представители Счетной палаты, в том числе 2 раза участвовала Председатель Счетной палаты и 4 раза - заместитель Председателя Счетной палаты. Также С.П.Иванов координировал работу по обеспечению участия аудиторов Счетной палаты при рассмотрении федеральных законов на заседаниях Совета Федерации и на заседаниях комитетов Совета Федерации, в парламентских слушаниях, «круглых столах», совещаниях и других мероприятиях, проводимых в Совете Федерации.

Под руководством С.П.Иванова в Совете Федерации была проведена работа по подготовке российско-китайского семинара по теме «Роль высших органов финансового контроля в системе государственной власти и гражданском обществе. Оценка деятельности правительства». Семинар состоялся в Счетной палате Российской Федерации в апреле 2016 года. В семинаре приняла участие делегация Совета Федерации.

Важным направлением деятельности С.П.Иванова как полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате была в 2016 году организация работы по подготовке предложений для включения в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год. С этой целью С.П.Ивановым были направлены информационные письма во все комитеты Совета Федерации. Полученные от комитетов предложения были рассмотрены, отредактированы, согласованы и направлены в Счетную палату 31 октября 2016 года за подписью Председателя Совета Федерации. Затем осуществлялся контроль за включением предложений Совета Федерации в План работы Счетной палаты. Кроме того, С.П.Иванов на постоянной основе осуществлял мониторинг реализации в 2016 году предложений Совета Федерации, включенных в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

В мае 2016 года С.П.Ивановым была организована работа по рассмотрению в Совете Федерации отчета Счетной палаты о работе в 2015 году. Отчет был обсужден на заседании подкомитета по финансовому контролю, на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам и 25 мая был рассмотрен на 394-м заседании Совета Федерации. С докладом на заседании Совета Федерации выступила Председатель Счетной палаты Т.А.Голикова, содоклад сделал С.П.Иванов. По итогам рассмотрения вопроса было принято постановление Совета Федерации, проект которого был подготовлен под руководством С.П.Иванова.

В марте 2016 года С.П.Ивановым было организовано обсуждение в Совете Федерации формы ежеквартального оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета на 2016 год, по которой Счетная палата представляет информацию в палаты Федерального Собрания. Указанный документ был рассмотрен на заседании подкомитета по финансовому контролю и на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам. Было принято решение о его согласовании и соответствующее письмо за подписью Председателя Совета Федерации было направлено в Государственную Думу.

Работа в подкомитете по финансовому контролю.

Являясь председателем подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, С.П.Иванов в 2016 году на регулярной основе проводил обсуждение на заседаниях подкомитета отчетов Счетной палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с участием аудиторов Счетной палаты, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и организаций, являвшихся объектами проверок Счетной палаты.

В 2016 году состоялось 14 заседаний подкомитета по финансовому контролю. Необходимо отметить наиболее важные вопросы из числа рассмотренных на заседаниях подкомитета:

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2012 – 2014 годах некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского

общества, реализующим социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» (25 января 2016 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Т.В.Блинова – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, В.А.Викторов – начальник финансово - экономического управления Управления делами Президента Российской Федерации.

Основными целями проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия являлись анализ соответствия фактического порядка предоставления субсидий требованиям нормативных правовых и ведомственных актов, договорам, а также анализ фактического использования субсидий и грантов. Объектами контрольного мероприятия были Управление делами Президента Российской Федерации, Общероссийское общественное движение «Гражданское достоинство», Общероссийский общественный фонд «Национальный благотворительный фонд» и ряд других некоммерческих неправительственных организаций.

В отчете Счетной палаты отмечено, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в соответствии с Федеральными законами о федеральных бюджетах на 2012, 2013 и 2014 годы на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, были перечислены Управлению делами и получателям субсидий в полном объеме.

В результате произведенных расходов в проверенном периоде обеспечена государственная поддержка 2 972 некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты на территории Российской Федерации. При этом 68,3 % расходов государственной поддержки приходилось на некоммерческие неправительственные организации, расположенные в Центральном федеральном округе.

В ходе проверки Счетная палата выявила пробелы в правовом регулировании вопросов предоставления субсидий некоммерческим неправительственным организациям, недостатки в деятельности Управления делами Президента Российской Федерации как главного распорядителя бюджетных средств, а также нарушения, допущенные отдельными получателями субсидий.

Подкомитет рекомендовал Управлению делами Президента Российской Федерации принять меры по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Управление делами Президента Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Аудит соответствия мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, реализуемых субъектами Российской Федерации при исполнении ими в 2013 - 2014 годах и истекшем периоде 2015 года отдельных полномочий Российской Федерации, основам государственной политики в области развития лесного хозяйства» (28 марта 2016 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Б.-Ж.Жамбалнимбуев – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, С.П.Кашкорова – заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов Минприроды России.

Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты были Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России), Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз), органы государственной власти Сахалинской области, Республики Тыва и Республики Коми, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений. Основными целями проведенного контрольного мероприятия являлись оценка соответствия целей и задач государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы положениям документов государственного стратегического планирования, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а также положениям отраслевых документов стратегического планирования; оценка эффективности планирования и использования федеральных и иных ресурсов для достижения целей и задач госпрограммы «Развитие лесного хозяйства»; определение эффективности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений.

Проведенный Счетной палатой анализ показал, что цели госпрограммы в основном соответствуют стратегическим приоритетам государственной политики в области лесных отношений. В то же время отсутствует единый методологический подход к разработке госпрограмм на федеральном и региональном уровнях в сфере лесного хозяйства, неэффективно осуществляется планирование финансового обеспечения мероприятий госпрограммы.

Счетная палата отметила ненадлежащее исполнение Минприродой России полномочий по организации реализации государственной программы, о чем свидетельствуют данные о выполнении основных мероприятий и достижении целевых показателей программы. В отчете указывается на несвоевременность подготовки и принятия нормативных правовых и ведомственных актов, регламентирующих планирование и организацию выполнения мероприятий госпрограммы, неэффективность мониторинга и контроля выполнения госпрограммы, наличие нарушений и недостатков при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования.

Многочисленные недостатки и нарушения выявила Счетная палата и в работе региональных органов власти по реализации госпрограммы.

С учетом изложенного подкомитет рекомендовал Минприроде России выработать единый методологический подход к формированию, организации и реализации госпрограмм в области лесного хозяйства, повысить эффективность координации деятельности федеральных органов государственной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации госпрограммы, принять меры по совершенствованию правового регулирования охраны лесов от пожаров. Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства, в органы государственной власти Сахалинской области, Республики Тыва, Республики Коми, в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и в Счетную палату Российской Федерации.

- «**О результатах совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка соблюдения условий и порядка формирования государственного долга субъектами Российской Федерации (совместно с Контрольно-счетной палатой Астраханской области и Контрольно-счетной палатой Брянской области)**» (16 мая 2016 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Ю.В.Росляк – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, В.В.Васильев – заместитель директора Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации.

Основными целями проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия являлись проверка соблюдения нормативно-правовых актов, условий предоставления из федерального бюджета (использования, возврата) бюджетных кредитов, оценка необходимости, обоснованности и соблюдения условий и порядка привлечения субъектом Российской Федерации бюджетных и коммерческих кредитов, привлеченных для покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, а также определение причин и оснований образования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и проведение анализа его погашения путем привлечения бюджетных и коммерческих кредитов. Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты были Министерство финансов Российской Федерации, органы государственной власти Астраханской области и Брянской области.

Общие долговые обязательства субъектов Российской Федерации составили по состоянию на 1 ноября 2015 года 2 211 957 665,3 тыс. рублей, из них долговые обязательства субъектов Российской Федерации, выраженные в валюте Российской Федерации (внутренний долг), – 2 182 789 465,7 тыс. рублей.

Проведенный Счетной палатой анализ показал, что основными факторами, влияющими на образование и величину дефицита бюджетов проверяемых субъектов Российской Федерации в 2014 – 2015 годах, являлись недопоступление собственных доходов в ходе исполнения регионального бюджета, выпадающие доходы в связи с предоставлением региональных налоговых льгот, выпадающие доходы в связи с возвратом средств налогоплательщиками налога на прибыль организаций и в результате создания КГН, расходы на реализацию переданных субъектам Российской Федерации полномочий, которые не подкреплены доходными источниками, необходимыми для их финансирования.

Для погашения долговых обязательств субъекта и финансирования дефицита регионального бюджета субъектами Российской Федерации привлекались не только кредиты кредитных организаций, но и бюджетные кредиты. В 2014 – 2015 годах бюджетные кредиты были предоставлены 82 субъектам Российской Федерации: в 2014 году - на общую сумму 247 811 903,7 тыс. рублей, в 2015 году - на общую сумму 210 478 684,8 тыс. рублей (по состоянию на 12 октября 2015 года). При этом объем бюджетных кредитов на частичное замещение рыночных долговых обязательств составил в 2014 году 149 070 282,0 тыс. рублей.

Подкомитет согласился с замечаниями Счетной палаты о недостатках нормативно-правового регулирования в сфере распределения и предоставления бюджетных кредитов и рекомендовал, в частности, Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность наделения Трехсторонней

комиссии по вопросам межбюджетных отношений полномочиями по распределению бюджетных кредитов, а Министерству финансов Российской Федерации усилить контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления бюджетного кредита.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, в органы государственной власти Астраханской области и Брянской области и в Счетную палату Российской Федерации.

- «**О результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ результатов расходования средств федерального бюджета, направленных на реализацию Плана основных мероприятий по проведению в 2014 году в Российской Федерации Года культуры (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 2517-р) (с учетом результатов контрольных мероприятий по пунктам 3.11.6, 3.11.10, 3.11.11, 3.11.12)»** (14 июня 2016 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: А.В.Филипенко – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, О.С.Ярилова – директор Департамента туризма и региональной политики Минкультуры России.

Основными целями проведенного Счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия являлись анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Плана основных мероприятий по проведению в 2014 году в Российской Федерации Года культуры, оценка результатов расходования средств федерального бюджета, направленных на реализацию Плана проведения Года культуры, а также результатов проведенных мероприятий, в том числе их влияния на развитие и доступность услуг в сфере культуры для населения в субъектах Российской Федерации.

В План проведения Года культуры было включено 125 мероприятий. Большинство мероприятий были успешно выполнены. В то же время 12 из 125 мероприятий, включенных в План, не исполнены или исполнены не в полном объеме.

Общее количество участников мероприятий Года культуры составило 116,7 тыс. человек, посетителей (зрителей) – 15 297,9 тыс. человек. Общий объем ресурсного обеспечения мероприятий Плана проведения Года культуры в 2014 году за счет всех источников финансирования составил 14 966,7 млн. рублей, в том числе 11 287,1 млн. рублей – за счет средств федерального бюджета, 2 009,6 млн. рублей – за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, 1 670,0 млн. рублей – за счет средств, привлеченных из внебюджетных источников.

В отчете Счетной палаты указано на наличие недостатков в процессе реализации Плана проведения Года культуры. В частности, в 2014 году:

сократилось число библиотек и зарегистрированных пользователей библиотек на 0,8 % и на 1,03 % соответственно, а также уменьшился на 3,7% объем пополнения библиотек книгами. Низкой (6,0 %) остается доля библиотек, имеющих доступ к сети «Интернет» для пользователей;

сократилась гастрольная деятельность в своих регионах театров и концертных организаций субъектов Российской Федерации;

снизилось, особенно в сельских населенных пунктах, число клубных формирований (кружков, самодеятельных творческих коллективов, клубов по интересам) и число их участников;

в сельской местности увеличилось с 21,9% до 35,5% число музеев, находящихся в аварийном состоянии; снизилась доступность услуг кинопроката для населения.

По итогам рассмотрения вопроса подкомитет рекомендовал Министерству культуры Российской Федерации продолжить работу по реализации целей и задач, поставленных при проведении в 2014 году в Российской Федерации Года культуры.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Правительство Российской Федерации, в Министерство культуры Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

- «**О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты доходов в Росрыболовстве и его территориальных органах в целях выявления резервов поступления неналоговых доходов в федеральный бюджет в 2013 – 2015 годах»** (10 октября 2016 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: С.И.Штогрин – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, И.В.Шестаков – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по рыболовству.

Основной целью проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия являлся анализ эффективности исполнения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов в целях выявления резервов поступления неналоговых доходов в федеральный бюджет. Объектом контрольного мероприятия являлись Федеральное агентство по рыболовству и его территориальные управление (Баренцево – Беломорское и Сахалино – Курильское).

В течение проверяемого периода имелась положительная тенденция в динамике поступлений доходов как по Росрыболовству, так и по отрасли в целом. В то же время, при практически неизменном объеме вылова рыбы, начиная с 2008 года, происходит резкое падение поступлений доходов от сбора за пользование водными биологическими ресурсами. Незначительными по своему размеру остаются доходы от возмещения ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам. Обусловлено это тем, что тарифы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом и добывчей водных биологических ресурсов, не изменились с 2000 года.

В отчете Счетной палаты по итогам проверки отмечено низкое качество прогнозирования доходов федерального бюджета, отсутствие взаимодействия по данному вопросу между Центральным аппаратом Росрыболовства и его территориальными управлениями, недостаточный уровень контроля за своевременным перечислением в федеральный бюджет части прибыли федеральными государственными унитарными предприятиями и ряд других недостатков в деятельности Росрыболовства.

По итогам рассмотрения вопроса подкомитет рекомендовал Минсельхозу России ускорить работу по внесению поправок в налоговое законодательство, предусматривающих изменение значений ставок сбора за объекты водных биологических ресурсов, а также обеспечить реализацию мер, направленных на увеличение доходов от проведения конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка. Росрыболовству было рекомендовано принять меры по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство по рыболовству и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка использования средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (24 октября 2016 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: В.Н.Богомолов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, И.С.Алафинов – первый заместитель председателя правления по финансовой политике ГК «Российские автомобильные дороги».

Объектом проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия являлась Государственная компания «Российские автомобильные дороги». Основной целью контрольного мероприятия являлась оценка обоснованности и результативности использования средств Фонда национального благосостояния (ФНБ), направленных на реализацию самоокупаемого проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» (Московская область).

Реализация проекта строительства ЦКАД осуществляется на основе государственно-частного партнерства. Общий объем финансирования, утвержденный Паспортом проекта ЦКАД на 2012-2018 годы, составляет 299 843,9 млн. рублей. В том числе до 150 000,0 млн. рублей предусмотрено привлечь из средств ФНБ. В 2015 году Госкомпанией были привлечены средства ФНБ в размере 21 727,4 млн. рублей, однако в связи с наличием нерешенных вопросов по подготовке территории строительства, изъятию земельных участков, а также по определению подрядных организаций средства ФНБ в период с 29 апреля по 28 октября 2015 года на цели строительства ЦКАД Госкомпанией не направлялись и в полном объеме (21 727,4 млн. рублей) находились на отдельном счете ГК «Автодор» в АО «Газпромбанк».

В отчете Счетной палаты также отмечается, что Госкомпанией в 2015 году не выполнена задача по привлечению внебюджетного финансирования на цели строительства ЦКАД.

Подкомитет согласился с выводами Счетной палаты о том, что несвоевременное изъятие (выкуп) земель под строительство автодороги несет риски увеличения расходов федерального бюджета на указанные цели и срыва сроков ввода в эксплуатацию ЦКАД, а сложившаяся многоуровневая система

субподрядных договоров ведет к существенному и необоснованному увеличению стоимости строительных работ.

По итогам рассмотрения вопроса подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации разработать предложения по совершенствованию порядка использования направляемых на реализацию инфраструктурных проектов средств Фонда национального благосостояния в части ограничения сроков предоставления подрядчикам авансов и введения мер ответственности за нецелевое и неэффективное использование указанных средств, а также продолжить работу по уточнению правовых норм, регулирующих процедуру изъятия (выкупа) земельных участков, и создать эффективную систему контроля за расходованием средств, направленных на реализацию проекта строительства ЦКАД.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Правительство Российской Федерации, в Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013-2015 годах, а также в истекшем периоде 2016 года Федеральной службе государственной статистики на создание, развитие и сопровождение информационных систем» (12 декабря 2016 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: Т.В.Блинова – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Г.К.Оксенойт – заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики.

Объектами проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия были Федеральная служба государственной статистики (Росстат), ФГУП «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики», территориальные органы Росстата по г. Москве и по Московской области. Основными целями контрольного мероприятия являлись анализ нормативных правовых актов, распорядительных документов, принятых по вопросам создания, развития и эксплуатации информационных систем Росстата, а также определение целевого использования средств федерального бюджета и федерального имущества в рамках осуществления мероприятий по созданию, развитию и сопровождению информационных систем.

Проведенный Счетной палатой анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов показал, что полномочия Росстата на создание и развитие государственных информационных систем в данной сфере деятельности федеральными законами не установлены и Положением о Росстате не определены, не определен также порядок создания и эксплуатации информационных систем, не являющихся государственными информационными системами

Общий объем бюджетных средств, утвержденных Росстату на 2013 - 2016 годы, на разработку, создание, внедрение, совершенствование и развитие информационных технологий в органах государственной статистики составил 6 267 367,6 тыс. рублей, в том числе на реализацию Проекта «Развитие системы государственной статистики-2», финансируемого при участии Международного банка реконструкции и развития, - 1 672 530,6 тыс. рублей.

В отчете Счетной палаты указано на отсутствие необходимого контроля и надзора со стороны Росстата и Межведомственного координационного совета за реализацией указанного Проекта. Отмечены недостатки в планировании мероприятий по информатизации в рамках Проекта, а также при проведении закупок, выявлены недостатки и нарушения в организации Росстатом работы по ведению бухгалтерского и бюджетного учета, а также по управлению федеральным имуществом и его использованию в рамках осуществления мероприятий по созданию, развитию и сопровождению информационных систем.

Подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности совершенствования механизма использования в дальнейшем средств займа Международного банка реконструкции и развития, а также принять меры по совершенствованию координации деятельности федеральных органов исполнительной власти при реализации Проекта «Развитие системы государственной статистики-2».

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Правительство Российской Федерации, Федеральную службу государственной статистики и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направляемых на выполнение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» федеральному

государственному унитарному предприятию «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»» (21 декабря 2016 г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: В.Е.Чистова – заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации, А.Ю.Романченко – генеральный директор федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», В.С.Козлов – заместитель руководителя Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям.

Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты были федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (ФГУП «РТРС») и его филиалы в Республике Хакасия, Псковской области и Забайкальском крае. Основными целями контрольного мероприятия являлись определение полноты нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность и финансирование ФГУП «РТРС», а также определение эффективности и целевого использования ФГУП «РТРС» средств федерального бюджета на выполнение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы».

В соответствии с указанной федеральной целевой программой предусматривается создание сети цифрового телевещания Российской Федерации, включающей 4 956 объектов связи, в том числе 3 529 вновь возведенных объектов связи и 1 427 существующих объектов аналогового вещания, подлежащих реконструкции. Общий объем финансирования Программы составляет 164 794,48 млн. рублей, в том числе объем средств федерального бюджета - 98 554,21 млн. рублей. Единственным исполнителем работ в рамках мероприятий Программы определено ФГУП «РТРС».

На основе анализа информации о финансировании мероприятий Программы Счетная палата сделала вывод о позднем и неравномерном поступлении средств бюджетного финансирования. Так, в период с 2012 по 2015 годы из предусмотренных на реализацию мероприятий Программы по развитию сети вещания первого мультиплекса 33 708 229,8 тыс. рублей больше половины - 20 351 394,1 тыс. рублей – были перечислены ФГУП «РТРС» в декабре соответствующего года.

ФГУП «РТРС» не было обеспечено достижение целевых индикаторов и показателей эффективности, заданных Программой, в частности, в 2014 году из 14 целевых индикаторов и показателей плановые значения достигнуты только по 3 позициям. Подкомитет поддержал вывод Счетной палаты о том, что невыполнение ФГУП «РТРС» целевых индикаторов и показателей Программы создает риски недостижения целей Программы в установленные сроки.

По итогам рассмотрения вопроса подкомитет рекомендовал ФГУП «РТРС» разработать систему мер, направленных на достижение в 2017-2018 годах целевых индикаторов и показателей, установленных федеральной целевой программой, ускорить работу по оформлению в установленном порядке прав на земельные участки под объекты сети цифрового наземного эфирного вещания, разработать предложения по совершенствованию механизма предоставления подрядчикам авансовых платежей.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям и в Счетную палату Российской Федерации.

На заседаниях подкомитета по финансовому контролю рассматривались также оперативные вопросы организации взаимодействия Совета Федерации и Счетной палаты.

Проводимая в рамках подкомитета по финансовому контролю под руководством С.П.Иванова работа позволяет членам Совета Федерации глубже познакомиться с деятельностью Счетной палаты, а также с ситуацией, складывающейся, в отдельных регионах, в различных сферах и отраслях экономики; обеспечить необходимый контроль за работой аудиторов Счетной палаты со стороны органа власти, участвовавшего в формировании Счетной палаты. В целом это способствует повышению эффективности взаимодействия Совета Федерации и Счетной палаты, помогает решению стоящих перед ними задач.

Законотворческая деятельность

С.П.Иванов осуществлял в 2016 году координацию законотворческой работы, направленной на совершенствование регулирования финансового контроля в Российской Федерации, обеспечивал проведение мониторинга практики применения федеральных законов «О Счетной палате Российской Федерации» и «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

С.П.Иванов участвовал в подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона «О внесении

изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», внесенного 14 декабря 2016 года в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы Совета Федерации (проект № 55068-7).

Также С.П.Ивановым подготовлены и направлены в Государственную Думу поправки к проекту федерального закона № 15455-7 «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Участие в других мероприятиях

На протяжении отчетного периода С.П.Иванов принимал активное участие в различных мероприятиях, посвященных выполнению государством контрольных функций, осуществлял работу с письменными обращениями граждан, обращениями органов государственной власти, органов местного самоуправления, других органов и организаций по вопросам государственного контроля и смежных отраслей права, готовил и направлял ответы на данные обращения.

По итогам заседаний подкомитета по финансовому контролю С.П.Иванов комментировал результаты рассмотрения вопросов на сайте Совета Федерации, а также давал интервью средствам массовой информации по актуальным федеральным законам, рассматриваемым Федеральным Собранием Российской Федерации.