

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**МАТЕРИАЛЫ  
совместного заседания  
Совета представительных органов местного  
самоуправления и Совета молодых депутатов  
при Магаданской областной Думе  
5 июня 2019 года**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение		4
Протокол совместного заседания Совета представительных органов местного самоуправления и Совета молодых депутатов при Магаданской областной Думе от 05.06.2019		7
<b>Самандас Д.Л.</b> – министр финансов Магаданской области	Об исполнении областного бюджета за 2018 год	17
<b>Гребенюк С.Н.</b> – руководитель администрации Особой Экономической зоны Магаданской области	Об исполнении бюджета внебюджетного фонда Особой экономической зоны и Программы развития Особой экономической зоны в Магаданской области за 2018 год	21
<b>Кулаков Д.А.</b> – заместитель министра – руководитель управления строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области	Об эффективном обращении с отходами производства и потребления в муниципальных образованиях Магаданской области	23
<b>Морозова Н.А.</b> – и.о. министра природных ресурсов и экологии Магаданской области		26
<b>Варфоломеева И.В.</b> – руководитель департамента цен и тарифов Магаданской области		33
<b>Шурхно А.В.</b> – министр образования Магаданской области	Об организации отдыха детей и подростков в летний период 2019 года	37
<b>Чуйченко А.В.</b> – руководитель комитета по физической культуре, спорту и туризму мэрии города Магадана		40
<b>Котов А.В.</b> – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Магаданской области	О типовых жалобах предпринимателей Магаданской области на действия органов местного самоуправления	44

<p><b>Татаренкова Е.В.</b> - и.о. старшего помощника прокурора Магаданской области по взаимодействию с законодательными, исполнительными органами и органами местного самоуправления Магаданской области</p> <p><b>Буняк Е.А.</b> – начальник отдела по вопросам НПА Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу</p>	<p>О проблемах, возникающих при применении норм уставов муниципальных образований Магаданской области, и предложениях по их устранению</p>	<p>46</p> <p>48</p>
<p><b>Татаренкова Е.В.</b> - и.о. обязанности старшего помощника прокурора Магаданской области по взаимодействию с законодательными, исполнительными органами и органами местного самоуправления Магаданской области</p>	<p>Об административной ответственности за нарушение Правил благоустройства муниципальных образований</p>	<p>53</p>
<p>Раздаточный материал</p>	<p>Информация министерства культуры и туризма Магаданской области «О реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма в Магаданской области» на 2019-2021 годы в части исполнения программных мероприятий в городских округах Магаданской области в 2018 году</p>	<p>56</p>

## ВВЕДЕНИЕ

Совместное заседание Совета представительных органов местного самоуправления и Совета молодых депутатов при Магаданской областной Думе состоялось 5 июня 2019 года в Магаданской городской Думе.

Заседание открыл председатель Совета представительных органов местного самоуправления, председатель Магаданской областной Думы Абрамов С.В.

В ходе заседания рассмотрены вопросы социальной и экономической сферы Магаданской области, а именно: исполнение областного бюджета; исполнение бюджета внебюджетного фонда Особой экономической зоны; вопросы, касающиеся организации летнего отдыха детей и подростков; вопросы правоприменения норм уставов муниципальных образований; вопросы ЖКХ (обращение с отходами производства и потребления; ответственность а нарушение правил благоустройства), а также заслушивалась информация Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области о жалобах, поступающих в его адрес от участников бизнес-сообщества Магаданской области. Участникам заседания была предоставлена информация министерства культуры и туризма Магаданской области, связанная с реализацией государственной программы «Развитие культуры и туризма в Магаданской области», для ознакомления и использования в работе.

Исполнение бюджета – один из важнейших вопросов в повестке заседания. В ходе рассмотрения данного вопроса было отмечено, что местным бюджетам в 2018 году предоставлено 8 млрд. 382 млн. рублей, что на 7,3 % больше к 2017 году (в том числе: по дотациям – на 1,4 % (на 33 млн. рублей), по субсидиям – на 15,7 % (на 258 млн. рублей), по субвенциям – на 5,8 % (на 210 млн. рублей) и по иным межбюджетным трансфертам – на 53,4 % (на 71 млн. рублей). Местные бюджеты консолидировано завершили 2018 год с небольшим дефицитом (44 млн. рублей).

По сравнению с 2017 годом отмечается рост доходной части областного бюджета на 2 095 млн. рублей, или на 6,7 % (при увеличении расходов на 1 631 млн. рублей, или на 5 %) и снижение дефицита бюджета на 464 млн. рублей, или на 30,4 %.

Согласно предоставленной информации расходование средств внебюджетного фонда Особой экономической зоны в 2019 году проводилось в соответствии с Законом Магаданской области № 2229-ОЗ «О бюджете внебюджетного фонда социально-экономического развития Магаданской области в условиях деятельности Особой экономической зоны на 2018 год». В 2018 году из 1 млрд. 900 млн. рублей было освоено 1,1 млрд. рублей, то есть

58 % запланированных доходов. Денежные средства были направлены на сферу ЖКХ, энергетики, приобретение спецтехники и оборудования, реконструкцию учреждений образования, социальной сферы и строительство социальных объектов.

Вопрос утилизации отходов производства и потребления является актуальным для Магаданской области. Негативное влияние на здоровье и жизнь человека загрязненной отходами окружающей среды очевидно. На территории муниципального образования «Город Магадан», выбран и начал свою деятельность региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – ООО «Региональный оператор по обращению с отходами «Магаданский». В целях повышения экологической культуры и ответственности молодого поколения Магаданской области за состояние окружающей среды, в рамках реализации государственной программы Магаданской области «Природные ресурсы и экология Магаданской области на 2014-2020 годы» министерством природных ресурсов и экологии Магаданской области организуется и проводится экологический фестиваль «ЭкоFest», который включает в себя информационную конференцию, конкурс рисунков, выставку Арт-объектов и другое. В целях повышения уровня информированности проводится работа с населением о введении новой системы обращения с отходами. Докладчиком по данному вопросу было отмечено, что к 1 января 2023 года в области должны быть введены в эксплуатацию объекты размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

В Магаданской области реализуется подпрограмма «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей в Магаданской области» государственной программы Магаданской области «Развитие образования в Магаданской области». Информация о выделении средств из областного и местного бюджета Магаданской области, о количестве организаций отдыха и оздоровления детей, о продолжительности и стоимости путевок, о безопасности отдыха и оздоровления, а также об организации контроля за летней оздоровительной кампанией детей представлена в докладе министра образования Магаданской области Шурхно А.В.

Предпринимательство Магаданской области является экономической составляющей ее развития. В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области поступали обращения предпринимателей на действия органов местного самоуправления:

неоплата выполненных работ по государственному или муниципальному контракту;

обжалование действий муниципалитета при заключении/продлении договора аренды муниципального имущества;

отказ в предоставлении льготы по арендной плате за пользование земельным участком;

нарушения прав предпринимателей в сфере утилизации твердых коммунальных отходов.

Рассматривался вопрос о правоприменении Закона Магаданской области «Об административных правонарушениях в Магаданской области» (в отношении установленной им ответственности за нарушение Правил благоустройства муниципальных образований). Прокуратурой области разработан и будет внесен в Магаданскую областную Думу проект закона, устанавливающий административную ответственность за размещение транспортных средств на газонах или иной территории, занятой зелеными насаждениями. Работа по совершенствованию Правил благоустройства муниципальных образований продолжается.

В информации министерства культуры и туризма Магаданской области о реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма Магаданской области», отражено выделение средств в 2018 году на соответствующие мероприятия, а именно:

субсидии бюджетам городских округов в рамках подпрограммы «Развитие библиотечного дела Магаданской области»;

комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек субъектов Российской Федерации;

субвенции бюджетам городских округов на осуществление государственных полномочий по выплате ежемесячной надбавки к окладу работникам муниципальных учреждений, которым присвоено почетное звание в сфере культуры;

поддержка лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений;

иные межбюджетные трансферты бюджетам городских округов на возмещение расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области.



5. Олейник  
Надежда Богдановна - председатель Собрания  
представителей Ягоднинского  
городского округа
6. Таланов  
Александр Николаевич - председатель Собрания  
представителей Среднеканского  
городского округа
7. Карпенко  
Виктор Григорьевич - председатель Собрания  
представителей Северо-Эвенского  
городского округа
8. Христов  
Сергей Афанасьевич - председатель Собрания  
представителей Сусуманского  
городского округа
9. Алдошина  
Валентина Дмитриевна - председатель Собрания  
представителей Тенькинского  
городского округа
10. Артюхова  
Светлана Александровна - и.о. председателя Собрания  
представителей Ольского городского  
округа

Присутствовали члены Совета  
молодых депутатов:

1. Басанский  
Антон Александрович - председатель Совета, депутат  
Магаданской городской Думы
2. Заикин  
Алексей Григорьевич - депутат Собрания представителей  
Ольского городского округа
3. Малахов  
Максим Григорьевич - депутат Магаданской городской  
Думы
4. Исаев  
Роман Вадимович - депутат Магаданской городской  
Думы
5. Истин  
Николай Михайлович - депутат Магаданской городской  
Думы
6. Куприянова  
Валентина Викторовна - депутат Собрания представителей  
Хасынского городского округа



- |    |                                      |   |
|----|--------------------------------------|---|
| 7. | Мойсто<br>Сергей Сергеевич           | - депутат Собрания представителей<br>Северо-Эвенского городского округа |
| 8. | Резниченко<br>Владимир Александрович | - депутат Собрания представителей<br>Ольского городского округа         |

Отсутствовали:

- |    |                                  |  |
|----|----------------------------------|--|
| 1. | Егоркин<br>Олег Юрьевич          | - председатель Собрания<br>представителей Омсукчанского<br>городского округа |
| 2. | Андросюк<br>Родион Родионович    | - депутат Собрания представителей<br>Среднеканского городского округа        |
| 3. | Мальцев<br>Альберт Александрович | - депутат Магаданской городской<br>Думы                                      |
| 4. | Савин<br>Михаил Николаевич       | - депутат Собрания представителей<br>Сусуманского городского округа          |
| 5. | Филатова<br>Елена Тагировна      | - депутат Собрания представителей<br>Тенькинского городского округа          |

Присутствовали:

#### Федеральное Собрание Российской Федерации

- |    |                              |  |
|----|------------------------------|--|
| 1. | Широков<br>Анатолий Иванович | - член Совета Федерации<br>Федерального Собрания Российской<br>Федерации |
|----|------------------------------|--|

#### Правительство Магаданской области

- |    |                                |   |
|----|--------------------------------|---|
| 2. | Самандас<br>Диана Леонидовна   | - министр финансов Магаданской<br>области   |
| 3. | Шурхно<br>Анжела Владимировна  | - министр образования Магаданской<br>области  |
| 4. | Кулаков<br>Денис Александрович | - заместитель министра –<br>руководитель управления<br>строительства, ЖКХ и энергетики<br>Магаданской области |

5. Морозова Наталья Николаевна - и.о. министра природных ресурсов и экологии Магаданской области
6. Варфоломеева Инна Васильевна - руководитель департамента цен и тарифов Магаданской области

Администрация Особой экономической зоны

7. Гребенюк Сергей Николаевич - руководитель администрации Особой Экономической зоны Магаданской области

Контрольно-счетная палата Магаданской области

8. Соколов Василий Иванович - председатель Контрольно-счетной палаты Магаданской области

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти на территории Магаданской области и другие органы власти

9. Татаренкова Елена Викторовна - и.о. старшего помощника прокурора Магаданской области по взаимодействию с законодательными, исполнительными органами и органами местного самоуправления Магаданской области
10. Буняк Екатерина Александровна - начальник отдела по вопросам НПА Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу
11. Котов Андрей Викторович - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Магаданской области

Органы местного самоуправления

12. Чуйченко Антон Владимирович - руководитель комитета по физической культуре, спорту и туризму Магаданской области

## Награждаемые

- |   |   |
|---|---|
| 13. Гершман<br>Дмитрий Наумович               | - депутат Собрания представителей<br>Ольского городского округа |
| 14. Насонова<br>Людмила Александровна         | - депутат Собрания представителей<br>Ольского городского округа |
| 15. Петунина<br>Надежда Ивановна              | - депутат Собрания представителей<br>Ольского городского округа |
| 16. Фомина<br>Елена Ивановна                  | - индивидуальный предприниматель<br>ООО «Лера»                  |
| 17. Представители средств массовой информации |   |

## ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Об исполнении областного бюджета за 2018 год.  
Об исполнении бюджета внебюджетного фонда Особой экономической зоны и Программы развития Особой экономической зоны в Магаданской области за 2018 год.
2. Об эффективном обращении с отходами производства и потребления в муниципальных образованиях Магаданской области.
3. Об организации отдыха детей и подростков в летний период 2019 года.
4. О типовых жалобах предпринимателей Магаданской области на действия органов местного самоуправления.
5. О проблемах, возникающих при применении норм уставов муниципальных образований Магаданской области, и предложениях по их устранению.
6. Об административной ответственности за нарушение Правил благоустройства муниципальных образований.
7. Информация министерства культуры и туризма Магаданской области «О реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма Магаданской области» на 2014-2021 годы в части исполнения программных мероприятий в городских округах Магаданской области в 2018 году» (без доклада).

1. СЛУШАЛИ: Об исполнении областного бюджета за 2018 год.  
Об исполнении бюджета внебюджетного фонда Особой экономической зоны и Программы развития Особой экономической зоны в Магаданской области за 2018 год.  
Докладчик: Самандас Диана Леонидовна – министр финансов Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Абрамов С.В.

Докладчик: Гребенюк Сергей Николаевич – руководитель администрации Особой экономической зоны Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Абрамов С.В., Широков А.И.

РЕШИЛИ:

1. Информацию министра финансов Магаданской области и руководителя администрации Особой экономической зоны Магаданской области принять к сведению.

2. Рекомендовать:

2.1. Правительству Магаданской области:

в случае поступления дополнительных доходов областного бюджета рассмотреть возможность увеличения объема финансовой помощи бюджетам городских округов в целях выравнивания бюджетной обеспеченности и достижения сбалансированности местных бюджетов.

2.2. Органам местного самоуправления:

в целях эффективного использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, принять меры к повышению качества планирования расходов по мероприятиям муниципальных программ, а также обеспечить достижение целевых показателей и решение задач, установленных муниципальными программами;

во избежание образования кредиторской задолженности, бюджетные назначения по коммунальным услугам привести в соответствие с лимитами потребления теплоэнергии, электроэнергии, горячей и холодной воды, утвержденными правовым актом муниципального образования;

принять меры по эффективному и своевременному использованию субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета;

усилить работу с должниками по погашению задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

2.3. Рекомендовать Правительству Магаданской области и органам местного самоуправления Магаданской области своевременно и тщательно подготавливать документы и обоснования для включения мероприятий в Программу развития Особой экономической зоны в Магаданской области на очередной год.

(за – единогласно) (прилагается)

2. СЛУШАЛИ: Об эффективном обращении с отходами производства и потребления в муниципальных образованиях Магаданской области.

Докладчик: Кулаков Денис Александрович – заместитель министра строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области – руководитель управления ЖКХ и энергетики Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Абрамов С.В., Зыков А.К.

Докладчик: Морозова Наталья Николаевна – и.о. министра природных ресурсов и экологии Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Смирнов С.В., Таланов А.Н., Басанский А.А., Заикин А.Г.

Докладчик: Варфоломеева Инна Васильевна – руководитель департамента цен и тарифов Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Абрамов С.В., Малахов М.Г., Таланов А.Н.

РЕШИЛИ:

1. Информацию министерства строительства, ЖКХ и энергетики, министерства природных ресурсов и экологии, департамента цен и тарифов Магаданской области принять к сведению.

2. В целях обеспечения на территории Магаданской области эколого-эпидемиологической безопасности на всех стадиях обращения с отходами производства и потребления рекомендовать:

2.1. Правительству Магаданской области и органам исполнительной власти Магаданской области продолжить работу по привлечению средств федерального бюджета в строительство объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Магаданской области в рамках участия в национальном проекте «Экология» и других федеральных программах и обеспечению выполнения в полном объеме мероприятий государственной программы Магаданской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Магаданской области» на 2015-2021 годы».

2.2. Представительным органам местного самоуправления осуществлять депутатский контроль за реализацией на территории городских округов мероприятий по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. Поручить Совету молодых депутатов при Магаданской областной Думе совместно с Молодежной общественной палатой при Магаданской областной Думе обобщить опыт законодательного регулирования обращения с отходами, их переработки и утилизации в субъектах Российской Федерации и зарубежных странах и внести соответствующие предложения в Магаданскую областную Думу.

(за – единогласно) (прилагается)

3. СЛУШАЛИ: Об организации отдыха детей и подростков в летний период 2019 года.

Докладчик: Шурхно Анжела Владимировна – министр образования Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Абрамов С.В., Зыков А.К., Козлов Э.Ю., Олейник Н.Б., Таланов А.Н.

Содокладчик: Чуйченко Антон Владимирович – руководитель комитета по физической культуре, спорту и туризму мэрии города Магадана.

ВЫСТУПИЛИ: Абрамов С.В., Козлов Э.Ю., Смирнов С.В.

РЕШИЛИ:

1. Информацию министерства образования Магаданской области и комитета по физической культуре, спорту и туризму мэрии города Магадана принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления для более эффективного проведения оздоровительной кампании детей 2019 года:

обеспечить выполнение плана организации летнего труда, отдыха и оздоровления детей не ниже уровня прошлого года;

обеспечить эффективное расходование бюджетных средств;

принять дополнительные меры по обеспечению безопасности детей во время их нахождения в детских оздоровительных учреждениях, при перевозке детей к местам отдыха и обратно, во время проведения экскурсионных мероприятий, а также во время купания детей.

3. Рекомендовать Магаданской областной Думе в IV квартале 2019 года заслушать на заседании комитета по социальной политике информацию «Об итогах летней оздоровительной кампании 2019 года».

4. Рекомендовать мэрии города Магадана и Правительству Магаданской области совместно проработать вопрос об оплате проезда к месту отдыха и обратно юным спортсменам Магаданской области.

(за – единогласно) (прилагается)

4. СЛУШАЛИ: О типовых жалобах предпринимателей Магаданской области на действия органов местного самоуправления.

Докладчик: Котов Андрей Викторович – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Абрамов С.В., Козлов Э.Ю.

РЕШИЛИ:

1. Информацию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления оказывать всестороннюю поддержку развитию малому и среднему бизнесу, а также выстраивать систему взаимодействия с предпринимателями с привлечением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области.

(за – единогласно) (прилагается)

5. СЛУШАЛИ: О проблемах, возникающих при применении норм уставов муниципальных образований Магаданской области, и предложениях по их устранению.

Докладчик: Татаренкова Елена Викторовна – и.о. старшего помощника прокурора Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Абрамов С.В., Карпенко В.Г.

Содокладчик: Буняк Екатерина Александровна – начальник отдела по вопросам НПА Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу.

ВЫСТУПИЛИ: Абрамов С.В.

РЕШИЛИ:

1. Информацию прокуратуры Магаданской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу принять к сведению.

2. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления городских округов:

2.1. Принять меры по своевременному приведению уставов муниципальных образований в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2.2. Направлять в адрес Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу проекты муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений (дополнений) в уставы муниципальных образований для предварительной правовой проверки.

(за – единогласно) (прилагается)

6. СЛУШАЛИ: Об административной ответственности за нарушение Правил благоустройства муниципальных образований.

Докладчик: Татаренкова Елена Викторовна – и.о. старшего помощника прокурора Магаданской области.

ВЫСТУПИЛИ: Абрамов С.В., Таланов А.Н., Тейхриб И.П.

РЕШИЛИ:

1. Информацию прокуратуры Магаданской области принять к сведению.

2. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления городских округов:

2.1. Проанализировать в уставах муниципального образования процедуру и сроки подписания решений Собраний представителей на предмет наличия

необходимости ее корректировки. При необходимости внести соответствующие изменения.

2.2. Привести Правила благоустройства муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством, в том числе с учетом позиций Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ, проанализировать нормы Правил благоустройства муниципальных образований, устанавливающие запреты, с целью выявления необходимости установления на уровне субъекта РФ конкретной административной ответственности за их нарушение.

3. Рекомендовать Правительству Магаданской области разработать Типовые правила благоустройства муниципальных образований Магаданской области.

(за – единогласно) (прилагается)

7. СЛУШАЛИ: Информация министерства культуры и туризма Магаданской области «О реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма в Магаданской области» на 2019-2021 годы в части исполнения программных мероприятий в городских округах Магаданской области в 2018 году (раздаточный материал).

РЕШИЛИ:

1. С информацией министерства культуры и туризма Магаданской области ознакомиться самостоятельно.

2. Информацию принять к сведению.

Председатель Совета

С.В. Абрамов



Самандас Д.Л.,  
министр финансов Магаданской области

### **Об исполнении областного бюджета за 2018 год**

2018 год в бюджетной политике региона – это поиск балансов в исполнении социальных обязательств и жестких ограничений по уровню государственного долга и заимствованиям с учетом обязательств в рамках соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета. В связи с этими ограничениями становятся более значимыми задачи мобилизации налоговых и неналоговых доходов и управления рисками несбалансированности в процессе исполнения бюджетного плана, в том числе и на уровне муниципальных образований.

В законодательно утвержденные параметры областного бюджета изменения вносились в течение 2018 года четыре раза, к примеру - в 2017 году поправки в бюджет вносились 5 раз. На все проекты изменений областного бюджета получены заключения Минфина России.

Фактор стабильности бюджетного плана одна из характеристик региональной бюджетной политики, которую отслеживает Минфин России. Качественное бюджетное планирование – это законодательные корректировки бюджета не более 3-х раз в году.

Можно говорить об относительной стабильности бюджетного плана области. Хотя, безусловно, над качеством планирования расходов необходимо еще работать. Характеристикой ситуации являются достаточно частные изменения в бюджетные росписи (Магаданская областная Дума, Избирательная комиссия Магаданской области, Контрольно-счетная палата Магаданской области раз за год, такие-то ГРБСы чаще всего – министерство труда и социальной защиты Магаданской области, министерство образования Магаданской области, министерство здравоохранения и демографической политики, министерство строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области).

В 2018 году Магаданская область получила дотации в сумме 7 млрд. 139 млн. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 4 млрд. 978 млн. рублей со снижением к 2017 году на 5 %, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации составили 2 млрд. 161 млн. рублей.

С 2018 года Правительство Магаданской области заключает соглашения с федеральным центром на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, принимая на себя определенные обязательства и ограничения.

Основные из них: рост инвестиций в экономику и рост налоговых и неналоговых доходов, контроль за расходами на ОГВ, на расширение социальных обязательств.

Дотации обеспечили 26,3 % доходов областного бюджета без учета целевых трансфертов, а по консолидированному бюджету этот параметр составил 22,8 %. Соответственно, 77,2 % - налоговые и неналоговые доходы, то есть по структуре доходов на совокупное покрытие расходов область - среднедотационный регион.

Органами исполнительной власти Магаданской области - администраторами доходов от предоставления межбюджетных трансфертов заключено 32 соглашения на получение субсидий на условиях софинансирования. Субсидии исполнены на 82,9 % от назначений.

Наиболее весомые из них: средства на социальную политику, на национальную экономику и на здравоохранение.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2018 году сформированы на 92 %, за счет четырех основных доходных источников:

Налог на имущество организаций –12 %;

Налог на добычу полезных ископаемых –14 %;

Налог на прибыль организаций – 31 %;

Налог на доходы физических лиц –35 %.

Неисполнение плана обусловлено, непоступлением в 4-м квартале запланированных платежей по налогу на прибыль организаций от крупнейших налогоплательщиков - недропользователей за счет снижения финансовых результатов за 9 месяцев 2018 года.

Кроме того, недопоступил налог на добычу полезных ископаемых за счет предоставления льгот участнику регионального инвестиционного проекта и участникам ОЭЗ.

Доля налоговых доходов областного бюджета в консолидированном бюджете незначительно снизилась к уровню 2017 года (на 0,3 процентных пункта) и составила 83,9 %. При этом доля налоговых доходов местных бюджетов увеличилась и составила 16,1 %.

Доля налоговых доходов консолидированного бюджета области к ВРП снизилась с 2015 года (14,3 %) и составила в 2018 году 13,5 %, за счет увеличения инвестиционных вложений АО «Полнос Магадан» и АО «Золоторудная компания Павлик».

Доходы на совокупное покрытие расходов по консолидированному бюджету области (налоговые и неналоговые доходы и дотации из федерального бюджета) в расчете на одного жителя составили в 2018 году 218 тыс. рублей (217 759 рублей) с ростом к предыдущему году на 12 %.

Этого, как и в предыдущие годы было недостаточно для выполнения всех расходных обязательств и для реализации задач и мероприятий. Бюджет исполнен с дефицитом.

На обеспечение расходных обязательств, предусмотренных Законом Магаданской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы» направлено 34 247,4 млн. рублей или 93,0 % к бюджетным назначениям (36 819,7 млн. рублей).

При этом, дефицит областного бюджета определился в объеме 1106,5 млн. рублей, что составляет 3,2 % общего годового объема доходов областного бюджета.

На реализацию 33 государственных программ Магаданской области и 1 ведомственной программы направлено 33 247,9 млн. рублей (при плановых назначениях в сумме 35 772,2 млн. рублей или 92,9 % к утвержденному плану).

На исполнение публично нормативных обязательств в 2018 году направлено 1613,2 млн. рублей при плановых назначениях 1728,1 млн. рублей.

Произведена индексация публичных нормативных обязательств с 1 февраля 2018 года в размере 1,032 к уровню 2017 года.

И по итогам 2018 года долговые обязательства региона составили 14 250,0 млн. рублей, из которых 5024,0 млн. рублей или 35 % реструктурированные бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета.

Государственный долг Магаданской области за отчетный год увеличился на 7 % и составил 14 250,0 млн. рублей, долговая нагрузка составила 71,1 % от фактической суммы доходов бюджета за 2018 год без учета безвозмездных поступлений. Обязательства по коммерческим заимствованиям составили 46 % от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

На обслуживание государственного долга в 2018 году направлено 763,0 млн. рублей, что ниже чем в предыдущие три года, несмотря на наращивание заимствований на отчетную дату.

Такой результат стал возможен за счет трёх факторов:

1) Активно использовался инструмент краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации. Казначейский кредит привлекался трижды в общей сумме 2800,0 млн. рублей, возврат кредита осуществлялся своевременно.

2) Сокращение расходов на обслуживание заимствований - снижение стоимости заимствований. В 2018 году заключены государственные контракты по ставкам 7,36 % - 7,8 %.

3) Управление средствами, находящимися на едином счете областного бюджета, средствами автономных и бюджетных учреждений для обеспечения финансирования кассовых разрывов при исполнении бюджета без привлечения заемных средств.

Местным бюджетам в 2018 году предоставлено 8 млрд. 382 млн. рублей, что на 7,3 % больше к 2017 году. В том числе: по дотациям - на 1,4 % (на 33 млн. рублей), по субсидиям - на 15,7 % (на 258 млн. рублей), по субвенциям - на 5,8 % (на 210 млн. рублей) и по иным межбюджетным трансфертам - на 53,4 % (на 71 млн. рублей).

Местные бюджеты консолидировано завершили 2018 год с небольшим дефицитом (44 млн. рублей). Бюджеты 6 городских округов исполнены с профицитом (Омсукчанский ГО, Северо - Эвенский ГО, Среднеканский ГО, Сусуманский ГО, Тенькинский ГО, Хасынский ГО), у 2-х дефицит составил менее 5 % (Ольский ГО и г. Магадан), бюджет 1-го муниципального образования исполнен с дефицитом более 5 % (Ягоднинский ГО) за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Динамика налоговых и неналоговых доходов в среднем по местным бюджетам составила 102 %, что является позитивным показателем с учетом перераспределения налоговых доходов. При этом у 7 муниципальных образований налоговые и неналоговые доходы исполнены с перевыполнением плановых значений.

В заключении представлены основные параметры областного бюджета в ретроспективе. По сравнению с 2017 годом отмечается рост доходной части областного бюджета на 2095 млн. рублей или на 6,7 % (при увеличении расходов на 1631 млн. рублей или на 5 %) и снижение дефицита бюджета на 464 млн. рублей или на 30,4 %.

Гребенюк С.Н.,  
руководитель администрации  
Особой экономической зоны  
Магаданской области

**Об исполнении бюджета внебюджетного фонда Особой экономической зоны и Программы развития Особой экономической зоны в Магаданской области за 2018 год**

В начале своего доклада хотелось бы пару слов уделить истории. Как вы знаете, в этом году ОЭЗ исполнилось 20 лет, но администрация была создана 7 июля.

С 01 января 2015 года зона претерпела значительные изменения. После выхода дополнения к Федеральному Закону администрация ОЭЗ стала работать в новых условиях, т.е. льготы стали больше для промышленников, для таких предприятий, которые направлены на инвестирование. К сожалению, льгот не стало для предприятий торговли, услуг и сектора определенного малого бизнеса. Но после того, как мы начали работать в новых условиях, ситуация изменилась, т.к. мы начали двигаться в нужном направлении. Естественно, наполнение фонда изменилось в разы. Если в 2017 году объем фонда был 576 млн. рублей, то уже в 2018 году объем был равен 1 млрд. 940 млн. рублей, а на 2019 год мы запланировали 1 млрд. 909 млн. рублей. К сожалению, большие деньги — это тоже большие проблемы. Беда состоит в том, что в 2017-2018 годы были исполнены обязательства, на которые администрация ОЭЗ не была нацелена.

Рассмотрим в качестве примера 2018 год. В фонд, как я уже сказал, поступил 1 млрд. 909 млн. рублей. Наибольший вес – это льготы от наших участников, которые они инвестируют в Программу развития. Расходование фонда в 2019 году мы проводили в соответствии с Законом «О бюджете внебюджетного фонда на 2018 год», где эти суммы были утверждены, но, к сожалению, расходная часть или, скажем, итоги освоения этих финансов, мягко говоря, плачевные. В 2018 году из 1 млрд. 900 млн. рублей мы освоили всего 1,1 млрд. рублей, то есть 58 % тех доходов, которые мы запланировали. Если рассказывать по структуре, то она выглядит приблизительно так:

- ЖКХ, энергетика – 465 млн. рублей (41 %),
- приобретение спецтехники и оборудования – 361 млн. рублей,
- реконструкция учреждений образования из социальной сферы – 175 млн. рублей,
- строительство социальных объектов – 57 млн. рублей.

В раздаточном материале есть информация по каждому мероприятию: что было освоено, как было освоено и почему не освоено. На наш взгляд, анализ всех этих расходов говорит о том, что самая главная причина - это очень слабая подготовка мероприятий, которые мы включаем в наш фонд, в нашу Программу развития, то есть очень многие мероприятия не имеют элементарно проектно-сметной документации. Кто связан с бизнесом, тот знает, что в основе любых мероприятий должна лежать проектно-сметная документация. Если мы ее не имеем, то около года уходит на ее изготовление, на её экспертизу, и когда приходит время работы, то уже заканчивается финансовый год. Ранее было отмечено, что в 2018 году мы не освоили 1 млрд. 100 млн. рублей. Это 2017 год у нас или 2018, и 2018 год на 2019 – это около 820 млн. рублей, то есть это те резервы, которые, по моему мнению, нам необходимы.

Подводя итог, хотелось бы сказать, что нам надо максимально эффективно использовать режим ОЭЗ и финансовые ресурсы, тем более, что речь идет о живых деньгах, и более ответственно подходить к нашим мероприятиям, касающимся подготовки.

Кулаков Д.А.,  
заместитель министра – руководитель  
управления строительства, ЖКХ  
и энергетики Магаданской области

### **Об эффективном обращении с отходами производства и потребления в муниципальных образованиях Магаданской области**

Законодательством Российской Федерации с 2019 года предусмотрен переход на новое регулирование деятельности по обращению с отходами: сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с 1 января 2019 года должны быть исключены из перечня жилищных услуг и включены в состав коммунальных услуг.

Ранее договоры на вывоз отходов в многоквартирном доме заключались управляющей компанией или ТСЖ с соответствующей организацией, осуществляющей транспортирование отходов напрямую, а в случае проживания потребителя в частом секторе (индивидуальной жилой застройке) непосредственно с перевозчиком отходов.

В связи с изменением законодательства с 1 января 2019 года вся деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами должна централизованно обеспечиваться Региональным оператором.

Собственник жилого помещения обязан заключить договор с Региональным оператором, который в свою очередь обязан обеспечить заключение договоров с индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на полигонах.

В целях соблюдения федерального законодательства, министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области подготовлена и утверждена конкурсная документация по каждой из девяти зон деятельности Региональных операторов и проведены конкурсные отборы Региональных операторов во всех девяти зонах. По результатам конкурсных процедур, во всех муниципальных образованиях Магаданской области, кроме Северо-Эвенского городского округа, выбраны Региональные операторы.

На сегодняшний день на территории муниципального образования «Город Магадан», выбран и начал свою деятельность региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – ООО «Региональный оператор по обращению с отходами «Магаданский», с которым заключено

соглашение о организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в первой зоне деятельности региональных операторов от 23.11.2018 года. В соответствии с приказом департамента цен и тарифов Магаданской области от 12 февраля 2019 г. № 2-ЖКК/2 для ООО «Региональный оператор по обращению с отходами «Магаданский» установлен предельный единый тариф на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На территории остальных муниципальных образований проведены конкурсные процедуры по выбору региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а именно:

1. Ольский городской округ:

- проведение конкурсного отбора – 22.01.2019 года;
- победитель конкурсного отбора – ООО «Спецтранс-Ола».

2. Омсукчанский городской округ:

- проведение конкурсного отбора – 27.12.2018 года;
- победитель конкурсного отбора – МУП «Экокомплекс».

3. Северо-Эвенский городской округ:

- проведение конкурсного отбора – 21.01.2019 года;
- заявки на участие в конкурсном отборе не предоставлены.

4. Среднеканский городской округ:

- проведение конкурсного отбора – 22.01.2019 года;
- победитель конкурсного отбора – СМУП «Коммунальник».

5. Сусуманский городской округ:

- проведение конкурсного отбора – 25.01.2019 года;
- победитель конкурсного отбора – ООО «Холодный».

6. Тенькинский городской округ:

- проведение конкурсного отбора – 15.01.2019 года;
- победитель конкурсного отбора – МУП «Жилищно-эксплуатационное управление».

7. Хасынский городской округ:

- проведение конкурсного отбора – 28.12.2018 года;
- победитель конкурсного отбора – ООО «Магаданские коммунальные системы».

8. Ягоднинский городской округ:

- проведение конкурсного отбора – 25.01.2019 года;
- победитель конкурсного отбора – ООО «Оротукан сервис»;
- соглашение не заключено.

Для возможности расчетов с потребителями для каждого регионального оператора проводится работа по установлению единого тарифа



на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, рассчитываемый органом исполнительной власти Магаданской области в области регулирования тарифов, на основании предоставленных данных выбранными региональными операторами.

При переходе на новую систему обращения с отходами, плата населения за комплексную коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами войдет в состав единого тарифа на услуги регионального оператора и будет рассчитываться в соответствии с установленными нормативами на 1 человека в месяц, из стоимости содержания жилья расходы на сбор, транспортирование и захоронение отходов будут исключены.

Морозова Н.А.,  
и.о. министра природных ресурсов  
и экологии Магаданской области

### **Об эффективном обращении с отходами производства и потребления в муниципальных образованиях Магаданской области**

На территории Магаданской области эксплуатируются 6 полигонов промышленных отходов с коэффициентом заполнения от 50 % до 90 % на площади 1,84 га. Все полигоны промышленных отходов имеют лицензию на вид деятельности. Вторичная переработка отходов коммунальных отходов на территории области отсутствует. Промышленные отходы III, IV классов опасности хранятся на промышленных предприятиях до 1 года, затем размещаются на полигонах промышленных отходов. Шламонакопители, хвостохранилища, терриконы, отвалы, золошлакоотвалы хранят отходы более 3-х лет. Металлолом сдается на предприятия, занимающиеся сбором цветных и черных металлов. Ртутьсодержащие отходы, образующиеся на территории города Магадана и в городских округах области утилизируются на демеркуризационном оборудовании, установленном в г. Магадане и эксплуатируется ООО "Биосервис".

Полигоны твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) и полигоны промышленных отходов эксплуатируются при наличии лицензии на деятельность по обращению с отходами. Полигоны с коэффициентом заполнения более 90 % отсутствуют.

Специализированный автотранспорт для вывоза ТКО, жидких отходов и медицинских отходов имеется.

Годовой объем образования отходов производства и потребления на территории Магаданской области составил 73 800 388 тонн. Значительный рост объема отходов объясняется увеличением производственных мощностей на горнодобывающем предприятии АО «Рудник имени Матросова» (АО «Полюс Магадан»). В результате произошло значительное увеличение таких видов отходов как:

- минеральных масел, не содержащих галогены (ФККО 40610000000);
- скальные вскрышные породы, силикатные, практически не опасные (ФККО 20011001205);
- отходы (хвосты) цианирования руд серебряных и золотосодержащих (ФККО 22241101395).

В Магадане эксплуатируется инсинератор по переработке медицинских отходов мощностью 20 кг/час. Для обезвреживания биологических отходов

используется крематор КР-300 производительностью 40 кг/час.

В перспективе, Генеральным планом муниципального образования «Город Магадан», утвержденным решением Магаданской городской Думы от 28 февраля 2013 года № 10-Д, предусмотрено размещение полигона промышленных отходов в районе 18 км автомобильной дороги «Магадан-Армань», восточнее бывшего песчаного карьера, площадью 11,0 га и санитарно-защитной зоной 1000 метров.

На территории Магаданской области числится 98 объектов размещения всех видов отходов I–V классов опасности и 23 свалки твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на которых продолжается захоронение отходов. Размещение твердых коммунальных отходов осуществляется в Магаданской области на 18 объектах размещения отходов (далее - ОРО) и на 23 свалках ТКО.

Свалки ТКО, согласно письму Росприроднадзора от 16 декабря 2013 года № ВК-03-03-36/18858 «О разъяснении норм законодательства по лицензированию», не являются объектами размещения отходов и не подлежат включению в ГРОРО. Из 98 объектов размещения отходов только 58 включены в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО).

Причинами не включения в ГРОРО является несоответствие ОРО требованиям, предъявляемым к объектам размещения отходов для включения в ГРОРО, а именно отсутствие проектов на строительство ОРО и положительных заключений государственной экологической экспертизы на проекты. Указанные требования усилены в связи со вступлением в силу с 01 августа 2014 Порядка ведения ГРОРО, утвержденного приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 года № 792. В частности, ОРО, введенные в эксплуатацию до 1 января 2007 года и после 11 января 2009 года без положительного заключения государственной экологической экспертизы и наличия проектной документации не подлежат включению в ГРОРО.

Из 18 полигонов ТКО и ПО только 2 предназначены для приема ТКО от населения, из них один находится в Омсукчанском городском округе и включен в ГРОРО. Второй полигон ТКО находится в г. Магадане, введен в эксплуатацию в 1962 году, не имеет проектной документации и положительного заключения ГЭЭ, не включен в ГРОРО.

Из 15 шлакозолоотвалов внесено в ГРОРО только 3. Из оставшихся 12 не внесенных в ГРОРО (по причине отсутствия проектной документации и заключения ГЭЭ) шлакозолоотвалов 10 эксплуатируются муниципальными котельными для отопления поселков Магаданской области. Запрет эксплуатации шлакозолоотвалов повлечет приостановку котельных, отапливающих населенные пункты.

Учитывая, что разработка проектной документации на строительство

новых объектов размещения отходов требует значительных финансовых затрат и занимает продолжительное время, а также то, что правовым последствием невнесения ОРО в ГРОРО (в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ) является запрет эксплуатации ОРО, на территории Магаданской области складывается неблагоприятная ситуация с размещением твердых коммунальных отходов и золошлаковых отходов.

Федеральные органы исполнительной власти отказывают предприятиям города Магадана и области в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, в связи с чем им начисляется плата за размещение отходов с повышающим коэффициентом – 5.

На территории Магаданской области 49 предприятий, осуществляют деятельность по обращению с отходами 1-4 классов опасности на основании лицензий.

В рамках реализации государственной программы Магаданской области от 9 февраля 2015 года № 50-пп «Развитие системы обращения с отходами Магаданской области» на период 2015-2021 годов» в 2019 году из областного бюджета выделено 20 млн. рублей, которые направлены на выполнение инженерных изысканий и разработку проектно-сметной документации для строительства 5 межпоселенческих полигонов твердых коммунальных отходов, в том числе: г. Магадан, п. Армань, п. Талая, с. Балаганное, п. Дебин. Заказчик работ - МОГКУ «Управление эксплуатации и строительства дорожно-транспортного комплекса».

30 апреля 2019 года определен исполнитель для выполнения комплекса инженерных изысканий и разработки проектной и рабочей документации по: объектам современных комплексов по обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению отходов на территории городских округов Магаданской области. Государственный контракт с ООО «ЭНЕРГО-СТРОЙ» заключен 27 мая 2019 года.

На сегодняшний день в 5-ти городских округах – это в Ольском, Среднеканском, Сусуманском, Тенькинском и Хасынском, работы по выполнению инженерных изысканий и разработке проектно-сметной документации выполнены в полном объеме. В настоящее время вся документации готовится для проведения государственных экспертиз (экологической и градостроительной). На мероприятия по завершению работ выделено из бюджета области 8772,6 тыс. рублей (постановление Правительства Магаданской области от 29 апреля 2019 года № 301-пп).

Получить экспертные заключения проектно-сметных документаций планируется до конца текущего года.

В Ягоднинском городском округе завершены работы по проведению

инженерных изысканий. До конца 2019 года запланировано проведение работ по разработке проектно-сметной документации. После выполнения мероприятий в полном объеме вся документация будет направлена для проведения экспертиз.

В Северо-Эвенском городском округе контракт на выполнение инженерных изысканий и разработку проектно-сметной документации расторгнут в конце 2018 года в связи с невыполнением своих обязательств проектировщиком, который включили в список недобросовестных поставщиков.

На территории города Магадана вопрос по реконструкции полигона решается. В 2018 году выделенные средства возвращены в бюджет ввиду отсутствия исполнителя.

Мероприятия по строительству/реконструкция полигонов ТКО запланировано в период с 2020 года.

На территории области имеется лишь один объект размещения отходов, внесенный в ГРОРО (п. Омсукчан). На повторное обращение Правительства Магаданской области в Минприроды России и Федеральную службу по надзору в сфере природопользования регионом 11 февраля 2019 года получен отказ Росприроднадзора во внесении объектов размещения отходов в ГРОРО. Причины невнесения объектов в ГРОРО, отсутствие информации о наличии проектной документации и о проведении мониторинга о состоянии загрязнения окружающей среды.

На основании п. 8 ст. 29.1 «Объекты размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), не включенные в ГРОРО могут эксплуатироваться до 01 января 2023 года при наличии заключения Минприроды России, решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и включения в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта». Порядок формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, на территории субъекта Российской Федерации, утвержден Минприроды России 14 мая 2019 года. Все муниципальные образования и организации, эксплуатирующие свалки, уведомлены о принятии вышеуказанного документа. В настоящее время не определен уполномоченный орган исполнительной власти субъекта на принятие решения и включения в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта. Вместе с тем проводится работа с муниципальными образованиями по подготовке исчерпывающего пакета документов в соответствии с требованиями Порядка.

В целях повышения уровня информированности населения о переходе на новую систему обращения с ТКО на базе Единой диспетчерской службы муниципальных образований созданы «горячие линии», в том числе в области

обращения с отходами. Горячие линии имеют функции обратной связи по принятым решениям. Контактная информация размещена на официальном сайте Министерства природных ресурсов Магаданской области ([https://minprirod.49gov.ru/press/news/index.php?id\\_4=41817](https://minprirod.49gov.ru/press/news/index.php?id_4=41817)).

В данный момент колымчане сдержано реагируют на внедрение новых правил обращения с ТКО. Ситуация в медийном пространстве носит спокойный характер. Информирование населения идет как по каналам печатных СМИ, так и электронных.

В целях повышения экологической культуры и ответственности молодого поколения Магаданской области за состояние окружающей среды, в рамках реализации государственной программы Магаданской области «Природные ресурсы и экология Магаданской области» на 2014-2020 годы» министерством природных ресурсов и экологии Магаданской области организуется и проводится экологический фестиваль «ЭкоFest».

Фестиваль включает в себя мероприятия:

- информационно-разъяснительная конференция «Пути решения проблем обращения с отходами в городе Магадане»;
- творческий конкурс рисунков «Палитра экологии»;
- выставка Арт объектов из бросового материала «GreenArt».

Мероприятия Фестиваля проводятся в период с 18 марта 2019 года по 20 сентября 2019 года.

Кроме этого в муниципальных образованиях проводится работа по производству информационно-разъяснительных материалов об изменениях, связанных с введением новой системы обращения с отходами, их размещение на информационных щитах, в СМИ (телевидение, печатные и онлайн СМИ).

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации № 204 предложения Магаданской области направлены в профильное министерство для включения в национальный проект «Экология».

Учитывая высокую важность достижения целей и задач майских указов, органами исполнительной власти Магаданской области разработаны предложения по реализации мероприятий, не вошедшие в национальный проект «Экология». Предложенные мероприятия включены в проект программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года».

Финансирование работ по созданию объектов размещения отходов на территории региона не соответствует целям и задачам развития комплексной системы обращения с отходами. Ввиду отсутствия современных ОРО, Правительство Магаданской области считает необходимым предусмотреть механизм выделения средств за счет бюджетной системы Российской

Федерации для дальневосточных и труднодоступных регионов Российской Федерации.

В 2018 году заявка на предоставление субсидии на проектирование современного объекта размещения отходов в городе Магадане направлялась в Минприроды России. Заявка была отклонена, в связи с чем выделенное за счет средств от уплаты экологического сбора финансирование на 2018-2021 гг. на создание объектов по обработке и утилизации отходов было снято.

Реформа в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами направлена на создание новых объектов утилизации отходов, изменение системы в сторону переработки образуемых ТКО, прекращению захоронения таких полезных фракций как стекло, бумага, пластик, опасных отходов, повышение экологической сознательности населения.

При этом при отсутствии современных полигонов для размещения твердых коммунальных отходов развивать отрасль обработки и вторичной переработки отходов в районах области не первостепенно.

Это обусловлено следующими факторами:

- низкой плотностью населения;
- небольшим объемом твердых коммунальных отходов, образующихся у населения;
- труднодоступностью (между населенными пунктами расстояние может составлять 200-600 км);
- погодными условиями ( $t$  – до  $55\text{ }^{\circ}\text{C}$ ) и высокая стоимость топлива (до 67 руб./л), делают экономически убыточной транспортировку небольших партий отходов, направляемых на обработку, обезвреживание и утилизацию образующихся твердых коммунальных отходов;
- низкой экологической культурой населения.

К 1 января 2023 года в области должны быть введены в эксплуатацию объекты размещения ТКО, соответствующие требованиям современного законодательства. В настоящее время в рамках государственной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Магаданской области» на 2015-2020 годы» ведутся работы по проектированию объектов размещения отходов. Предварительная стоимость строительства – 2,7 млрд. рублей.

Создание указанных объектов является инвестиционно непривлекательным. При этом их строительство за счет внебюджетных источников влечет рост тарифа на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами и увеличению расходов бюджетов субъектов на компенсацию части расходов граждан на оплату коммунальных услуг. Обеспечить финансирование строительства всех необходимых объектов

за счет средств областного бюджета в течение указанного срока так же не представляется возможным. Правительством Магаданской области направлено письмо в Минприроды России об оказании содействия во включении мероприятий по строительству объектов размещения объектов ТКО в национальный проект «Экология» и другие федеральные программы.



Варфоломеева И.В.,  
руководитель департамента цен  
и тарифов Магаданской области

### **Об эффективном обращении с отходами производства и потребления в муниципальных образованиях Магаданской области**

В начале хотелось бы остановиться на вопросах порядка формирования тарифов для регионального оператора, потому что реализация прохождения реформы в сфере обращения с отходами производства и потребления является регулируемой. В соответствии с Федеральным Законом № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к регулируемым видам деятельности в области обращения относится обработка твердых коммунальных отходов, обезвреживание твердых коммунальных отходов, захоронение твердых коммунальных отходов и оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором. Соответственно, все тарифы устанавливаются в рамках предельной цены, которая была определена по результатам конкурса. Кроме того, были проведены конкурсные процедуры и заключены с выбранными региональными операторами соглашения, в которых определялась предельно максимальная цена, выше которой регулирующий орган не в праве установить тариф. Исключением является норма, введенная законодательством, при которой предельно максимальная цена может быть превышена, если предприятие осуществляет приобретение контейнеров и прочего.

На сегодняшний день урегулирование тарифов осуществляется несколькими видами и методами. Такими методами являются:

- метод экономически обоснованных расходов;
- метод индексации;
- метод доходности инвестированного капитала.

Поскольку у нас региональные операторы обратились за установлением тарифов впервые, соответственно, для них в рамках законодательства был определен метод экономически обоснованных расходов. Метод доходности инвестированного капитала не мог быть применен, так как он применяется только для долгосрочных параметров. Ни одно предприятие, ни один региональный оператор не реализует инвестиционную программу, соответственно, тарифы, которые установлены на сегодняшний день только в городе Магадане, они предусматривают исключительно показатели производственной программы на текущую деятельность. Значит, для региональных операторов формируется необходимая валовая выручка, которая

включает в себя расходы регионального оператора на обработку обезвреживания захоронения, собственные расходы регионального оператора, в которую включаются расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, сбытовые расходы, это возмещение сомнительных долгов и расходы регионального оператора на заключение обслуживания договоров. Кроме этого, в тариф включаются расходы на уборку мест погрузки, уборка отходов, выпавших при погрузке в мусоровоз, расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров. И расходы, связанные с предоставлением банковской гарантии. На территории Магаданской области у нас выбраны в 8-ми зонах, за исключением Северо-Эвенского района, и тарифы на сегодняшний день установлены только в городе Магадане.

Подготовлены нами и рассмотрены расчетные материалы еще двух региональных операторов – это Омсукчанский и Среднеканский. На сегодняшний день эти тарифы определены. Сейчас идет процесс определения на сколько возможно будет установление льготных тарифов для населения с учетом финансовой потребности, которая необходима для того, чтобы обеспечить возмещение этой разницы. Отсутствие полигонов, неурегулированность определённых норм в законодательстве не позволяет в полной мере обеспечить установление экономической обоснованности тарифов, потому что одна из составляющих о которых было сказано ранее – это услуги по захоронению, так как отсутствует полигон, то отсутствуют расходы, по которым нужно установить тариф. В связи с этим реформа движется медленнее, тем есть мы не можем сейчас обеспечить по другим выборам региональным операторам установление для них таких тарифов.

Что касается вопроса, связанного с негабаритным мусором, то понятно, что он не совсем входит в регулируемый вид деятельности, это относится и к строительным материалам, по которым вставал вопрос. На сегодняшний день в законодательстве прописаны обязанности только по содержанию контейнерных площадок. Законом это предусмотрено, и это возложено на муниципалитет. Кроме того, Постановлением № 1039 установлено, что места площадки накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. В случае, если земельный участок, на котором расположена контейнерная площадка, входит в состав общего имущества собственника помещения, находится в границах земельного участка, относящегося к многоквартирному дому и границы участка определены по данным кадастрового учета, то содержание площадки будет производить управляющая организация на основании Постановления № 290 «О минимальном перечне работ». Это

касается аспектов, которые урегулированы в этой части законодательно. Все остальное не урегулировано.

Переход на новую систему обращения с отходами для населения Магаданской области влечет за собой изменение, касающееся платы за услугу в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Кроме этого, данный вид отходов более не будет входить в состав жилищных услуг по содержанию жилого помещения, а будет выставляться отдельно как коммунальная услуга. Более того, плата рассчитывается в соответствии с установленными нормативами накопления твердых коммунальных отходов в расчете на одного проживающего в месяц, а не в расчете на квадратный метр общей площади жилого помещения, как было ранее. Оплачивать услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны так же жители частного сектора по установленным для населения тарифам в соответствии с нормативными накоплениями отходов. Порядок расчета платы за обращение с твердыми коммунальными отходами для населения установлено постановлением Правительства №354. Правительство РФ предпринимает определенные меры для минимизации тарифных последствий для наших граждан. На региональных операторов накладывается повышенные ставки за негативное воздействие на окружающую среду в связи с отсутствием лицензии и на полигонах соответственно. Правительством РФ было принято решение снизить ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, именно для формирования тарифов, в 5 раз и довести до 95 рублей за тонну. К тому же сейчас предусматривается проектами постановлений внесение изменений в правила коммерческого учета твердых коммунальных отходов в части определения ТКО по нормативам, исходя из количества контейнеров, либо посредством измерения отходов. В случае принятия субъектом решения об осуществлении оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, исходя из количества контейнеров, установленных в местах площадок места накопления, учет коммунальных отходов будет осуществляться из количества контейнеров, которые определяются в соответствии с методическими указаниями — это новая норма.

Вместе с тем подготовлен проект Постановления № 354 «О внесении изменений в Правила предоставления коммунальных услуг», в котором обозначены новые формулы расчета платы в случае применения порядка определения объема отходов, исходя из количества контейнеров. Подготовлен проект Федерального Закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» в части освобождения регионального оператора от уплаты НДС и налога на прибыль. Рассмотрение данного вопроса перенесено на II полугодие 2019 года и, если этот закон будет принят, то это снизит

тарифную нагрузку, либо не даст увеличить. Стоит отметить, что по итогам Всероссийского экологического форума «Чистая страна» были озвучены предложения по освобождению колесных транспортных средств, техники и оборудования для обращения с ТКО на предоставление льготного лизинга, дифференциации платы за счет организации отдельного накопления отходов, а также предложение по софинансированию с Федерального бюджета расходов на обустройство контейнерных площадок. Это то, что сейчас предусматривается с целью продвижения реформы.

Шурхно А.В.,  
министр образования Магаданской области

## **Об организации отдыха детей и подростков в летний период 2019 года**

В Магаданской области реализуется подпрограмма «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей в Магаданской области» государственной программы Магаданской области «Развитие образования в Магаданской области годы».

В рамках программы на оздоровление детей в 2019 году предусмотрено 187,5 млн. руб., в том числе 168 млн. рублей - средства областного бюджета, 19,5 млн. руб. - средства местного бюджета.

В летний период 2019 года запланирован отдых и оздоровление 9674 ребенка школьного возраста (в 2018 г. – 9573, +101 человек к показателю прошлого года), из них 3235 человека, находящихся в трудной жизненной ситуации (включая детей из подведомственных министерству образования Магаданской области учреждений).

В организациях, расположенных на территории Магаданской области, дети будут отдыхать в 70 организациях отдыха и оздоровления детей, в том числе:

- 5 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного действия («Северный Артек», «Снежный», «Энергетик», санаторий «Талая», социально-реабилитационный центр «Синегорье»)
- 1 профильный лагерь санаторной направленности с дневным пребыванием (санаторий «Мир») (в 2018 г. – 1);
- 6 профильных лагерей с дневным пребыванием (2018 г. – 7);
- 58 лагерей с дневным пребыванием, организованных образовательными организациями (2018 г. – 55).

На территории региона предусмотрены необходимые меры, направленные на создание комфортных и безопасных условий пребывания детей в летних оздоровительных лагерях.

По состоянию на 01 апреля 2019 года, сформирован и согласован реестр с региональными управлениями Роспотребнадзора, МЧС по Магаданской области и Территориальным органом Федеральной службы статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу и размещен на портале регионального министерства образования Магаданской области.

Региональным министерством образования ведется мониторинг обеспечения безопасности и приемки организаций отдыха и оздоровления детей.

Организован отдых детей за пределами Магаданской области, на территориях с благоприятными климатическими условиями.

Стоимость путевки в загородные оздоровительные лагеря (круглосуточного пребывания) определена по итогам аукциона и не превышает уровень инфляции (коэффициент 4,3 %) по сравнению с 2018 г.

Стоимость путевки в лагерях с дневным пребыванием рассчитана министерством образования Магаданской области; по сравнению с 2018 г. увеличена на 4,0 %, зависит от продолжительности смены (15 дней, 21 день) и количества приемов питания (2-х разовое, 3-х разовое).

За счет средств областного бюджета предусмотрена полная оплата стоимости путевки в загородные оздоровительные и санаторные учреждения при продолжительности смены не более 24 дней для детей категории «трудная жизненная ситуация», и частичная оплата в размере 80% стоимости путевки летние оздоровительные учреждения для детей, кроме указанной категории.

Большое значение уделяется взаимодействию с муниципальными образованиями по финансированию летней оздоровительной кампании в 2019 году.

В целях повышения профессионального уровня сотрудников, привлекаемых к организации летнего отдыха детей Магаданской области, министерством образования Магаданской области как уполномоченным органом исполнительной власти по организации отдыха детей и их проведены ряд мероприятий.

На особом контроле вопрос организации охраны территории лагерей и детей сотрудниками ОМВД России по г. Магадану, охранными агентствами .

Подписано четырехстороннее соглашение министерства образования Магаданской области, ГУ МЧС России по Магаданской области, УФСВ НГ РФ по Магаданской области (национальная гвардия), УМВД России по Магаданской области, на основании которого в период с июня по август запланировано проведение региональной Акции «Безопасное лето» с целью создания условий и организации проведения безопасного отдыха неорганизованных детей в период летних каникул.

Кроме того, органами управления образованием области предусмотрена работа педагогов и волонтеров в летний период на пришкольных и дворовых площадках с неорганизованными детьми. В рамках организации и проведения летней оздоровительной кампании детей Магаданской области в 2019 году предусмотрена организация отдыха и занятости несовершеннолетних «группы риска».

Подготовка к проведению летней оздоровительной кампании детей Магаданской области продолжается и остается на постоянном контроле министерства образования Магаданской области.

Чуйченко А.В.,  
руководитель комитета по физической культуре,  
спорту и туризму мэрии города Магадана

## **Об организации отдыха детей и подростков в летний период 2019 года**

На базе подведомственных учреждений комитета по физической культуре, спорту и туризму мэрии города Магадана в летнюю кампанию 2019 года планируется открытие загородных оздоровительных лагерей с круглосуточным пребыванием детей «Снежный» и «Энергетик», спортивно-оздоровительного лагеря с дневным пребыванием МАУ «Спортивный комплекс «Металлист», а также организация оздоровления воспитанников спортивных школ в лагерях, расположенных за пределами Магаданской области.

### **1. Загородные оздоровительные лагеря с круглосуточным пребыванием детей «Снежный» и «Энергетик».**

Учредителем лагерей является муниципальное автономное учреждение спортивно-оздоровительный комплекс «Снежный». Лагеря расположены на территории пос. Снежная Долина в 30 км от центра города Магадана. Лагеря будут работать в три смены продолжительностью 21 день каждая.

Загородный оздоровительный лагерь с круглосуточным пребыванием детей МАУ СОК «Снежный» включает в себя отряды, расположенные в основном корпусе СОК «Снежный», а также профильные отряды «Патриот» и «Родник», расположенные в отдельно стоящих одноэтажных коттеджах. Количество смен – 3, продолжительность одной смены – 21 день. Сроки работы: 1 смена – 08-28 июня, 2 смена – 03-23 июля, 3 смена – 28 июля – 17 августа. Количество детей, планируемых к оздоровлению – 520 человек (1 смена – 175 человек, 2 смена – 175 человек, 3 смена – 170 человек).

Загородный оздоровительный лагерь с круглосуточным пребыванием детей «Энергетик» открывается муниципальным автономным учреждением СОК «Снежный» на базе дома отдыха «Энергетик» в соответствии с договором аренды с ПАО «Магаданэнерго». Сроки работы такие же, как в лагере «Снежный». Количество детей, планируемых к оздоровлению – 265 человек (по 100 в смену, но в 3 смену Минтруд Магаданской области выкупает на 35 путевок меньше из-за недостатка финансовых средств). Возраст воспитанников лагерей – от 7 до 16 лет.

Занятия с детьми будут организованы в соответствии с программами, утвержденными Министерством образования и молодежной политики Магаданской области. В рамках программ планируется проведение около 35 общелагерных мероприятий, занятия в творческих объединениях,



физкультурно-спортивные тренировки и соревнования, однодневные туристские походы, экскурсии, посещение бассейна.

В целях соблюдения санитарных норм и правил для загородных оздоровительных лагерей в настоящее время реализуются работы по текущему ремонту помещений основного корпуса МАУ СОК «Снежный», текущий ремонт коттеджей ПО «Патриот» и «Родник» за счет средств от приносящей доход деятельности МАУ СОК «Снежный». Ремонт помещений ДОЛ «Энергетик» к открытию первой смены осуществляет арендодатель (ПАО «Магаданэнерго»).

Перед открытием каждой смены будет проведена санитарная очистка зоны летних оздоровительных учреждений, дератизация и дезинсекция. Договор на дератизацию и дезинсекцию заключен с ООО «Профилактическая дезинфекция». Также МБУ «ГЭЦ» будет проведена ревизия систем водоснабжения, отопления и канализации в лагере «Снежный».

В лагерях «Снежный» и «Энергетик» имеются медицинские кабинеты и лицензия на осуществление медицинской деятельности. Лагеря будут обеспечены медицинским оборудованием и медикаментами в соответствии с требованиями СанПиН. Медицинское обеспечение лагерей осуществляется медицинскими работниками, принятыми по срочному трудовому договору на период работы лагерей. В настоящее время осуществляется поиск медицинского персонала, направлены информационные письма в медицинские учреждения и министерство здравоохранения Магаданской области.

Питание детей будет осуществляться на базе столовых СОК «Снежный» и ДОЛ «Энергетик». Столовые СОК «Снежный» и «Энергетик» обеспечены посудой и столовыми приборами в полном объеме. Для обеспечения питания детей разрабатывается примерное 14-дневное меню. Поставка продуктов питания будет осуществляться поставщиками в соответствии с договорами, заключенными в рамках Положения о закупках МАУ СОК «Снежный» (закупки у единственного поставщика). В настоящее время заключаются договоры с потенциальными поставщиками: ООО «Визит», ООО «Лидер-плюс» (кондитерские изделия), ООО «Славянский продукт» (бакалея), ООО «Колымский деликатес» (мясные продукты), ООО «Акиба» и «Акиба-плюс» (рыба), ООО «Дукча» (яйцо), ООО «Хлебокомбинат «Магадаский» (хлеб), КФХ «Комарово» (молочная продукция), ИП Горбуля В.Г., ИП КФХ «Тепличное» (овощи), ООО «Хрусталь Магадана» (питьевая вода). Обеспечение качества безопасности продовольственного сырья и готовой пищи, питьевой воды организуется в соответствии с Программой производственного контроля МАУ СОК «Снежный» и требованиями СанПиН.

Создание безопасных условий для активного отдыха детей обеспечивается начальниками лагерей, медицинскими работниками, воспитателями и вожатыми

в соответствии с должностными инструкциями и требованиями законодательства. По итогам каждой смены будет проведена оценка оздоровительного эффекта на основе положительной динамики объективных показателей в соответствии с методическими рекомендациями.

Работники лагерей проходят медицинский осмотр и гигиеническое обучение в соответствии с требованиями СанПиН.

Информация об открытии лагерей направлена в УРПН по Магаданской области в установленные сроки.

## **2. Спортивно-оздоровительный лагерь с дневным пребыванием детей.**

Спортивно-оздоровительный лагерь с дневным пребыванием детей организуется МАУ «Спортивный комплекс «Металлист» на базе собственных спортивных объектов и спортивных объектов МОГАУ «ФСК «Колымский». Лагерь будет работать в две смены продолжительностью 15 рабочих дней каждая. Сроки работы: 1 смена: 8 отрядов – с 3 июня по 24 июня, 3 отряда – с 6 июня по 27 июня; 2 смена: 4 отряда - с 26 июня по 16 июля, 3 отряда – с 5 июля по 25 июля.

Режим работы лагеря – с 08:30 до 14:30. Питание детей двухразовое, осуществляется на базе столовых общеобразовательных учреждений (МАОУ «Лицей №1 им. Н.К. Крупской», МАОУ «СОШ №18», МАОУ «Гимназия №24», МБОУ «С(РК)Ш № 2»).

Количество детей, планируемых к оздоровлению – 270 человек (165 – в первую смену, 105 – во вторую). Возраст воспитанников – от 7 до 17 лет.

Программа лагеря включает в себя занятия по общей и специальной физической подготовке. Воспитанники лагеря распределены на отряды по 15 человек в каждом в соответствии с направлением специальной физической подготовки (борьба дзюдо, пауэрлифтинг, спортивная акробатика, прыжки на батуте, лыжные гонки, сноуборд, джиу-джитсу).

Занятия с детьми будут организованы на базе собственных помещений МАУ «СК «Металлист» и помещений МОГАУ «ФСК «Колымский» в соответствии с договором аренды. Дератизация и дезинфекция, обеспечение требований СанПиН, предъявляемым к помещениям лагерей с дневным пребыванием детей, осуществляется данным учреждением.

Медицинское обслуживание лагеря будет осуществляться медицинским работником Магаданского областного центра медицинской профилактики. В рамках совместной деятельности дети пройдут медицинский осмотр и специализированные исследования Центра медицинской профилактики и Научно-исследовательского центра «Арктика».

Создание безопасных условий для активного отдыха детей обеспечивается начальником лагеря и воспитателями в соответствии с должностными инструкциями и требованиями законодательства.

Работники лагеря проходят медицинский осмотр и гигиеническое обучение в соответствии с требованиями СанПиН.

Информация об открытии лагеря направлена в УРПН по Магаданской области в установленные сроки.

### **3. Организация оздоровления воспитанников спортивных школ в лагерях, расположенных за пределами Магаданской области.**

В 2019 г. планируется направление воспитанников спортивных школ для оздоровления в оздоровительные учреждения на побережье Черного моря за счет средств областного бюджета, а также за счет средств родителей. Планируется направить в Лагеря за пределами Магаданской области – 171 человек за счет средств областного бюджета. Путевки покупаются Центром организации оздоровительного отдыха детей Магаданской области и предоставляются воспитанникам спортивных школ города Магадана. В 2019 году с целью организации оздоровления детей за счет средств областного бюджета заключены договоры с единственным поставщиком - ООО «Гераклея», предлагающим путевки в санаторий «Чайка» (г. Евпатория, Республика Крым).

За счет средств родителей планируется выезд не менее 76 воспитанников спортивных школ на учебно-тренировочные сборы в лагеря, расположенные на территории Республики Крым.

Информация о выезде, графики следования организованных групп детей направлены в УРПН по Магаданской области.

Котов А.В.,  
Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Магаданской области

### **О типовых жалобах предпринимателей Магаданской области на действия органов местного самоуправления**

По итогам 2018 года в международном рейтинге Индекса легкости ведения бизнеса Российская Федерация занимает 31 место между странами с классическими европейскими экономиками: Испанией и Францией. Данный рейтинг отражает законодательную базу для реализации бизнес-проектов и не учитывает более общие условия, такие как инфраструктура, инфляция, преступность, доходность бизнеса и прочие. В прикладном аспекте для предпринимателей более важным является реализация положений законов и соблюдение прав субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам анализа обращений в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области можно выделить темы жалоб, связанные с действиями органов местного самоуправления:

- неоплата выполненных работ по государственному или муниципальному контракту;
- обжалование действий муниципалитета при заключении/продлении договора аренды муниципального имущества;
- отказ в предоставлении льготы по арендной плате за пользование земельным участком;
- нарушения прав предпринимателей в сфере утилизации твердых коммунальных отходов.

Пунктом 9 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что по истечении срока договора аренды государственного или муниципального имущества, заключенного по результатам проведения торгов или без их проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации. Это ограничение, наложенное Законом на государственную и муниципальную собственность, периодически игнорируется, что приводит ущемлению прав арендаторов.

Институтом уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации составлен рейтинг индекса административного давления, который 27 мая 2019 года был представлен Президенту РФ. В каждом

субъекте Федерации в отношении каждого из 7 исследуемых направлений контрольно-надзорной деятельности отдельно рассчитываются следующие показатели:

- доля предупреждений от общего числа наказаний;
- доля, предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору;
- доля штрафов, наложенных без проведения проверок («доля административных расследований»), от общего числа штрафов, наложенных ФОИВ;
- средний штраф на 1 предпринимателя;
- административный «налог» (общая сумма взысканных штрафов).

Магаданская область по результатам рейтинга занимает 10 место по итоговому уровню индекса административного давления. В разрезе ведомств наилучшие показатели демонстрирует региональное управление МЧС, худшие – Росприроднадзор.

Татаренкова Е.В.,  
и.о. старшего помощника прокурора  
Магаданской области  
по взаимодействию с законодательными,  
исполнительными органами и органами местного  
самоуправления Магаданской области

**О проблемах, возникающих при применении норм уставов  
муниципальных образований Магаданской области, и предложениях  
по их устранению**

В прокуратуру области поступило обращение председателя Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа о не соответствии ч. 5 ст. 31 Устава муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и о порядке применения положений статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вопрос звучал таким образом - почему все без исключения решения Собрания представителей должны направляться главе муниципального образования на подпись – непонятно.

Прокуратурой области были проанализированы все уставы муниципальных образований и действительно установлено, что такой порядок направление главе для подписания решений Собрания представителей, в том числе ненормативного характера, установлен почти во всех уставах. Но, увы, Собрания представителей сами утвердили такой порядок. При этом, никто и ничто не мешает депутатам инициировать внесение изменений в уставы, предусмотрев что только решения **нормативного характера** направляются главе на подпись, что прямо предусмотрено нормами Федерального закона № 131-ФЗ. Остальные решения вступают в силу с момента подписания председателем Собрания представителей.

Мы вышли с такой инициативой к горрайпрокурорам, чтоб они тоже воспользовались правотворческой инициативой и предложили такие изменения в уставы (данные проблемы пока не касаются Среднеканского и Омсукчанского городских округов, но в дальнейшем нормы их уставов также потребуют уточнения).

Еще одной проблемой, выявленной прокуратурой области является факт отсутствия в уставах муниципальных образования срока для подписания главой решений Собрания представителей нормативного характера.

При этом следует отметить, что согласно текстам уставов, действующих на 13 мая 2019 года, именно в уставе должны быть установлены порядок подписания и обнародования решений, принимаемых Собрания представителей, а не в каком-либо другом муниципальном нормативном правовом акте (далее – МНПА).

Так, Собрания представителей в течение 10 дней направляет принятые решения (это соответствует закону). А далее в уставах есть двойкие нормы о том, что глава должен, например, опубликовать в течение 14 дней муниципальные нормативные акты. Вроде понятно, что в тот же срок он должен их и подписать. Но есть уставы, в которых вообще отсутствуют сроки для подписания главой МНПА.

Таким образом, мы настоятельно рекомендуем председателям Собрания представителей обратить на данные проблемы внимание и решить их предложенными способами.

Буняк Е.А.,  
начальник отдела по вопросам НПА  
Управления Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Магаданской области  
и Чукотскому автономному округу

**О проблемах, возникающих при применении норм уставов  
муниципальных образований Магаданской области, и предложениях  
по их устранению**

1. В 2019 году Управлением возвращено 3 пакета документов, представленных на государственную регистрацию.

Основаниями для возврата документов явились:

1) в двух случаях документы отозваны главой муниципального образования;

2) отсутствовали сведения о результатах публичных слушаний, вместе с тем, при анализе норм решения проведение таких слушаний было необходимым (так, *в нарушение требований статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ, в Управление не представлены сведения о результатах публичных слушаний по проектам муниципального правового акта о внесении изменений в Устав муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ».*

*Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения в пункт 2 части 7 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ), а именно исключаются слова «садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов». Данные изменения вступили в силу с 1 января 2019 года.*

*Вместе с тем, норма в решении была продублирована без учета указанных изменений, что исключает факт точного воспроизведения федеральной нормы.*

*На основании изложенного, рекомендуем статью 32 Устава дополнить частью 4.1. в редакции, точно воспроизводящей актуальную норму пункта 2 части 7 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ, что позволит не проводить публичные слушания.*



*Обращаем внимание на необходимость аналогичного изменения в абзаце 1 части 5 статьи 27 Устава).*

2. Вступившим в силу Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №87-ФЗ) **внесен ряд важных новелл** в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

*В частности, Федеральным законом № 87-ФЗ предусмотрен новый вид муниципального образования - муниципальный округ; конкретизированы требования, предъявляемые к городскому округу; установлены новые формы преобразований муниципальных образований; закреплены требования к наименованию муниципального образования.*

**Со дня вступления в силу Федерального закона № 87-ФЗ до 1 января 2025 г. устанавливается переходный период.**

До 1 января 2025 года городские округа, которые не соответствуют требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, которые предусмотрены статьей 11 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ), должны быть **наделены законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа**. *При этом проведение публичных слушаний по вопросу наделения городского округа статусом муниципального округа в данном случае не требуется*, поскольку указанные положения Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ) *носят императивный характер, что не предполагает волеизъявление (учет мнения) населения.*

Требование к размеру территорий сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, которые могут входить в состав территории городского округа, предусмотренное статьей 11 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона №87-ФЗ), к городским округам, существующим в настоящее время и подлежащим наделению статусом муниципального округа, не применяется.

Минюстом России направлена информация о перечне городских округов, подлежащих наделению статусом муниципального округа.

На территории Магаданской области – это все городские округа кроме города Магадана.

Также до 1 января 2025 года в соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ) должны быть

приведены законы субъектов Российской Федерации и уставы муниципальных образований, в том числе в части установления наименований муниципальным образованиям.

До окончания переходного периода Управление воздержится от принятия решения об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования, если наименование муниципального образования, закрепленное в поступившем на государственную регистрацию уставе, не соответствует требованиям Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ), но соответствует наименованию, закрепленному в еще не приведенном в соответствие с Федеральным законом № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ) законе субъекта Российской Федерации.

*Управление с учетом компетенции территориальных органов Минюста России будет оказывать необходимую методическую помощь органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по приведению законов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований в соответствие с требованиями федерального законодательства.*

3. Портал Минюста России «Нормативно правовые акты Российской Федерации» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>) зарегистрирован как средство массовой информации.

Выбор в пользу сетевого издания (портала Минюста России) в качестве **единственного способа** обнародования муниципальных правовых актов **возможен** при условии высокого уровня проникновения сети «Интернет» в местное сообщество и (или) обеспечения доступности его использования для большинства жителей муниципального образования, в том числе посредством создания достаточного количества пунктов подключения к сети «Интернет» в местах, доступных неограниченному кругу лиц (в помещениях органов местного самоуправления, муниципальных библиотек и прочих доступных для посещения местах) (*Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 октября 2016 года № 43-АПГ16-14, статья 10 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»*).

Пунктом 7 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления отнесено учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов,

обсуждения проектов таких актов и доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан.

Основным требованием, предъявляемым к опубликованию нормативных правовых актов, является критерий общедоступности, предполагающий доступ к распространяемой информации без необходимости применения специальных технических средств.

В связи с неравномерным уровнем распространения информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ограниченных возможностей доступа к данной сети некоторых категорий граждан, **использование сетевых средств массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов нельзя признать полностью отвечающим названному требованию.**

Таким образом, муниципальные нормативные правовые акты должны быть опубликованы в печатном средстве массовой информации. *Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления придерживается аналогичной позиции (URL:<http://wvm.komitet4.km.duma.gov.ru/site.xp/052052057124057050049.html>).*

Анализ законодательства позволяет сделать вывод о вспомогательном значении электронного способа распространения официальной информации, в том числе текстов муниципальных правовых актов, по отношению к печатному.

На основании изложенного и с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 октября 2016 года № 43-АПГ16-14), портал Минюста России, в настоящее время не может являться единственным источником официального опубликования муниципальных правовых актов округов.

**Портал Минюста России может быть только дополнительным источником опубликования (обнародования), обеспечивающим доступ к текстам актов.**

На основании вышеизложенного, рекомендуем в уставах муниципальных образований Ягоднинского, Среднеканского, Ольского и Тенькинского городских округов закрепить следующую формулировку:

*«Для дополнительного официального опубликования муниципальных правовых актов и соглашений также используется портал Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (*

*minjust.ru, <http://право-минюст.рф>, регистрация в качестве сетевого издания Эл № ФС77-72471 от 5 марта 2018 года). В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта на указанном портале объемные графические и табличные приложения к нему в газете «НАЗВАНИЕ ГАЗЕТЫ» могут не приводиться.».*

Учитывая изложенное, и в целях повышения эффективности осуществления государственной регистрации уставов муниципальных образований Магаданской области (муниципальных правовых актов о внесении в них изменений) считаем необходимым (предложения в проект решения по указанному вопросу):

- 1) информацию начальника отдела по вопросам нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и ведения федерального регистра, ведения реестра муниципальных образований, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований Е.А. Буняк принять к сведению;
- 2) рекомендовать органам местного самоуправления Магаданской области направлять в адрес Управления Минюста России по Магаданской области и ЧАО проекты муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений (дополнений) в Устав муниципального образования, для предварительной правовой проверки;
- 3) своевременно отслеживать изменения федерального законодательства в сфере местного самоуправления и принимать меры по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с законодательством.

Татаренкова Е.В.,  
и.о. старшего помощника прокурора  
Магаданской области  
по взаимодействию с законодательными,  
исполнительными органами и органами местного  
самоуправления Магаданской области

### **Об административной ответственности за нарушение Правил благоустройства муниципальных образований**

Еще одной острой проблемой остается применение Закона Магаданской области «Об административных правонарушениях в Магаданской области» в отношении установленной им ответственности за нарушение Правил благоустройства муниципальных образований.

Во-первых, во всех муниципальных образованиях Правила благоустройства настолько отличны. Эти Правила не всегда законны (тому свидетельствуют принесенные горрайпрокурорами протесты на них (уже три в 2019 году Северо-Эвенский, Среднеканский и Ольский городские округа), что вывести из них какие-то единообразные составы административных правонарушений для применения на практике не всегда возможно.

Помнится, о необходимости тщательной работы над Правилами прокуратурой области было озвучено на Совете еще в начале 2018 года.

Хотелось бы конечно в идеале, чтобы во всех муниципальных образованиях были Правила благоустройства, разработанные на основе модельных правил и с учетом позиций Конституционного и Верховного Судов РФ. Возможно, Правительство Магаданской области в рамках взаимодействия с органами местного самоуправления примет на себя роль разработчика модельных Правил.

Тогда, применение норм областного закона станет четким и понятным для граждан и организаций, будет установлена конкретная административная ответственность, и более того, так как по всем этим статьям дела рассматривают административные комиссии, соответственно, отработка Правил благоустройства повлечет пополнение местных бюджетов, так как штрафы за нарушение МПА подлежат зачислению в бюджеты городских округов по нормативу 100 процентов (ст. 46 БК РФ).

Немаловажно здесь отметить, что несмотря на не так давнишнюю практику ВС РФ, признававшего почти все составы административных правонарушений за нарушение Правил благоустройства, предусмотренные законными субъектами РФ, недействующими как противоречащие КоАП и ФЗ, полагая, что законами субъектов РФ практически дублируется административная ответственность

за уже установленные аналогичные нормы на федеральном уровне, как например, снос зеленых насаждений, парковка ТС на газонах и т.д. В настоящее время по данному вопросу выразился Конституционный Суд РФ, в который обратилась жительница г. Москвы на нарушение ее конституционных прав статьей 8.25 Закона города Москвы «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», согласно которой, зеленые насаждения подлежат охране не только сами по себе, но и в составе объектов благоустройства как элементы объектов благоустройства (элементы благоустройства).

Оспариваемая заявителем статья 8.25 Закона города Москвы «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», предусматривающая административную ответственность за **размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями**, была признана соответствующей федеральному законодательству, поскольку данная правовая конструкция ответственности граждан - владельцев транспортных средств, в том числе в части определения в качестве сферы охраняемых общественных отношений - сферы благоустройства, согласуется с содержанием соответствующих охраняемых общественных отношений и не может рассматриваться как произвольная.

Тот факт, что данное правонарушение совершается с использованием транспортного средства, не может рассматриваться как означающий, что объектом правонарушения являются отношения, складывающиеся **в рамках дорожного движения**.

Таким образом, Конституционный суд РФ сделал вывод о том, что в соответствии с приведенным нормативным регулированием субъект РФ вправе своим законом установить административную ответственность за административные правонарушения в области благоустройства, в том числе совершенные с использованием транспортных средств.

В связи с этим, прокуратурой области разработан и будет внесен в МОД проект закона, устанавливающий административную ответственность за **размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями**.

Полагаем необходимым продолжить работу по совершенствованию Правил благоустройства и вычлениению в них действительно актуальных положений, за нарушение которых может быть установлена и применена административная ответственность.

На основании изложенного предлагаем Собраниям представителей городских округов:

1. Проанализировать в уставах муниципального образования процедуру и сроки подписания решений Собрания представителей на предмет наличия необходимости ее корректировки. При необходимости внести соответствующие изменения.
2. Привести Правила благоустройства муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством, в том числе, с учетом позиций Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ. Проанализировать нормы Правил благоустройства, устанавливающие запреты, с целью выявления необходимости установления на уровне субъекта РФ конкретной административной ответственности за их нарушение.

**Информация министерства культуры и туризма Магаданской области  
«О реализации государственной программы «Развитие культуры  
и туризма в Магаданской области» на 2019-2021 годы в части исполнения  
программных мероприятий в городских округах Магаданской области  
в 2018 году  
(раздаточный материал)**

В рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма Магаданской области» в 2018 году городским округам Магаданской области выделялись средства в сумме 18 308,1 тыс. рублей, по следующим мероприятиям:

- **субсидии бюджетам городских округов в рамках подпрограммы «Развитие библиотечного дела Магаданской области» с целью комплектования книжных фондов муниципальных библиотек.** На реализацию данного мероприятия в 2018 году были предусмотрены средства областного бюджета в сумме 1 267,3 тыс. рублей.

Наименование городского округа	Бюджет
<b>ВСЕГО</b>	<b>1 267,3</b>
город Магадан	787,1
Ольский городской округ	226,9
Омсукчанский городской округ	177,3
Среднеканский городской округ	76,0

тыс. рублей

- **комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек субъектов Российской Федерации,** бюджетные ассигнования составили 49,5 тыс. рублей (45,0 тыс. рублей из федерального бюджета, 4,5 тыс. рублей из областного бюджета). По данному мероприятию финансирование осуществлялось с целью комплектования книжных фондов муниципальных библиотек Магаданской области

Наименование городского округа	Бюджет
<b>ВСЕГО</b>	<b>49,5</b>
город Магадан	9,9
Ольский городской округ	11,0
Омсукчанский городской округ	3,3
Северо-Эвенский городской округ	6,6
Среднеканский городской округ	3,3
Сусуманский городской округ	3,3
Тенькинский городской округ	4,4
Хасынский городской округ	3,3
Ягоднинский городской округ	4,4

тыс. рублей



- субвенции бюджетам городских округов на осуществление государственных полномочий по выплате ежемесячной надбавки к окладу (должностному окладу) работникам муниципальных учреждений, которым присвоено почетное звание в сфере культуры. Выплату за звание «Почетный работник культуры Магаданской области» получают 17 работников муниципальных учреждений культуры. Средства на реализацию данного мероприятия в 2018 году составили 1 686,7 тыс. рублей.

Наименование городского округа	Сумма
<b>ВСЕГО</b>	<b>1 686,7</b>
город Магадан	823,7
Ольский городской округ	274,7
Омсукчанский городской округ	273,7
Северо-Эвенский городской округ	102,2
Ягоднинский городской округ	212,4

- поддержка лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений и их работникам. В рамках данного мероприятия предусмотрена государственная поддержка лучших учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений и их работникам. Плановые назначения в 2018 году составили 164,9 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 150,0 тыс. рублей, из средств областного бюджета 14,9 тыс. рублей. В соответствии с приказом министерства культуры и туризма Магаданской области от 09.02.2018 г. № 30 «О присуждении денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам Магаданской области в отчетном финансовом году победителями стали:

- структурное подразделение «Сельский дом культуры с. Гадля»;
- Жданов Андрей Анатольевич, заведующий структурным подразделением «Этно-культурный центр с. Тауйск» МКУК «ООЦК».

Наименование муниципального образования	Бюджет
<b>ВСЕГО</b>	<b>164,9</b>
Ольский городской округ (с. Тауйск)	55,0
Ольский городской округ (с. Гадля)	109,9

- **иные межбюджетные трансферты бюджетам городских округов на возмещение расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих на территории Магаданской области (Закон Магаданской области от 28 декабря 2004 года № 528-ОЗ).** Социальную поддержку по оплате жилых помещений и коммунальных услуг получают 264 работника культуры, средства областного бюджета в 2018 году составили 12 139,7 тыс. рублей

тыс. рублей	
Наименование городского округа	Сумма
<b>ВСЕГО</b>	<b>12 139,7</b>
город Магадан	1 029,7
Ольский городской округ	2 787,2
Омсукчанский городской округ	1 648,8
Северо-Эвенский городской округ	614,8
Среднеканский городской округ	782,2
Сусуманский городской округ	1 068,3
Тенькинский городской округ	698,4
Хасынский городской округ	1 988,5
Ягоднинский городской округ	1 521,8

Кроме того в 2018 году в рамках подпроекта «Местный дом культуры» реализовано 3 453,4 тыс. руб. (из них 3 142,6 тыс. руб. из федерального бюджета, 310,8 тыс. руб. из регионального бюджета) для городских округов приобретено звуковое, световое оборудование и комплектующие, музыкальные инструменты, мультимедийное оборудование, одежда для сцены для 12 культурно - досуговых учреждений (КУК «Ольский окружной центр»; МКУК «Центр досуга с. Тахтоямск»; Сельский дом культуры с. Ямск; МБУК «Центр досуга и народного творчества Омсукчанского городского округа» п. Омсукчан; МБУК «Дом культуры п. Мяунджа»; МБУК «Дом культуры Хасынского городского округа»; МБУК «Дом культуры пос. Стекольный»; МБУК г. Магадана «Центр досуга»; МКУ «Дом культуры, народного творчества и досуга» Северо-Эвенского городского округа; МБУК «Центр досуга и народного творчества» п. Усть-Омчуг; МБУ «Центр культуры, досуга и кино Ягоднинского городского округа»; МКУК «Среднеканская централизованная клубная система»).