

**ИНФОРМАЦИЯ
о работе Сергея Павловича Иванова – представителя в Совете
Федерации от законодательного (представительного) органа власти
Магаданской области за 2012 год**

С.П. Иванов в Совете Федерации является:

- первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам,
- председателем подкомитета по финансовому контролю,
- полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации,
- представителем делегации Российской Федерации в Парламентских Ассамблеях ОБСЕ и ОДКБ,
- представителем Совета Федерации в Рабочей (трехсторонней) группе по совершенствованию межбюджетных отношений в Правительстве Российской Федерации.

С.П. Иванов принимает постоянное участие в работе указанных органов.

Участие в работе пленарных заседаний Совета Федерации.

За отчетный период С.П. Иванов принимал участие во всех 18 прошедших в период 2012 года заседаниях Совета Федерации.

Подготовка вопросов на заседания Совета Федерации

За отчетный период С.П. Ивановым были подготовлены проекты постановлений Совета Федерации:

№ 60-СФ от 28.03.2012 г. «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2011 году»,

№ 65-СФ от 28.03.2012 г. «О поручении Счетной палате Российской Федерации»,

№ 192-СФ от 27.06.2012 г. «Об основных проблемах осуществления надзора за реализацией законодательства Российской Федерации в сфере финансово-бюджетного контроля и о надзоре в субъектах Российской Федерации»,

№ 199-СФ от 18.07.2012 г. «О досрочном освобождении Бесхмельницына М.И. от должности аудитора Счетной палаты Российской Федерации»,

№ 200-СФ от 18.07.2012 г. «О досрочном освобождении Рябухина С.Н. от должности аудитора Счетной палаты Российской Федерации»,

№ 201-СФ от 18.07.2012 г. «О назначении Бесхмельницына М.И. на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации»,

№ 202-СФ от 18.07.2012г. «О назначении Рябухина С.Н. на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации».

№ 283-СФ от 31.10.2012 г. «О назначении Одинцова М.В. на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации».

В соответствии со статьей 77 Регламента Совета Федерации С.П. Иванов, как полномочный представитель Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации, принимал участие в подготовке и представлении материалов Счетной палаты Российской Федерации на «правительственный час» заседания Совета Федерации, а также обеспечивал присутствие аудитора Счетной палаты Российской Федерации, за которым закреплено направление деятельности Счетной палаты Российской Федерации, соответствующее теме «правительственного часа».

За истекший период были представлены материалы к 15 заседаниям Совета Федерации.

Общие итоги работы.

С.П. Иванов, являясь первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, принял участие в подготовке и проведении заседаний Комитета. Было проведено 24 заседания.

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2012 год, Планом работы Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обеспечению деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2012 год, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам провел следующие мероприятия:

Круглый стол на тему: «Пенсионная реформа и регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов» 29 февраля 2012 года;

Парламентские слушания на тему: «О готовности субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» 21 июня 2012 года;

Круглый стол на тему: «О ходе реализации Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» 10 апреля 2012 года;

17 апреля 2012 года совещание «О состоянии контрольно-аналитической работы в Российской Федерации и роли органов финансового контроля в обеспечении стабильности государства»;

Выездное заседание на тему: «О финансовом обеспечении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» 31 мая 2012 года в Тверской области;

Выездное заседание на тему: «Особенности формирования федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 - 2015 годов» (обмен опытом по формированию программно целевых бюджетов субъектов Российской Федерации) 28 июня 2012 года в Санкт-Петербурге;

Выездное заседание на тему: «Эффективность использования направленных на финансирование города Сочи средств федерального бюджета, связанных с обеспечением проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года» 28 сентября в городе Сочи;

Парламентские слушания на тему: «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2015 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» 2 октября 2012 года;

Круглый стол на тему: «Доступность и качество предоставления банковских услуг в субъектах Российской Федерации» 29 ноября 2012 года.

Деятельность подкомитета по финансовому контролю

В отчетный период подкомитет по финансовому контролю, председателем которого является С.П. Иванов, участвовал в ежегодной процедуре согласования Советом Федерации и утверждения Государственной Думой формы оперативного отчета о ходе исполнения федерального бюджета, по которой Счетная палата Российской Федерации ежеквартально представляла Федеральному Собранию Российской Федерации фактические данные о формировании доходов и произведенных расходов, в сравнении с утвержденным федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год показателями за истекший период.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» подкомитет обобщил представленные предложения комитетов Совета Федерации для включения в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Текущая работа подкомитета по финансовому контролю осуществлялась на основе плана мероприятий на 2012 год, утвержденного на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам.

Основной организационной формой деятельности подкомитета, предписанной Регламентом Совета Федерации, являются заседания подкомитета.

В заседаниях подкомитета по финансовому контролю принимали участие: заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации В.П. Горегляд, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации И.В. Васильев, М.В. Одинцов, М.И. Бесхмельницын, А.А. Кузьмицкий, С.Н. Мовчан, А.В. Филипенко, В.С. Катренко, а также руководители федеральных органов исполнительной власти.

Среди основных вопросов, рассматриваемых на заседаниях подкомитета по финансовому контролю, особую роль занимают отчеты Счетной палаты Российской Федерации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Необходимо отметить наиболее важные:

- «О результатах контрольного мероприятия проведенного Счетной палатой Российской Федерации «О результатах эффективности льгот

по таможенным платежам, применяемым в отношении ввоза технологического оборудования в 2009-2010 годах и истекшим периоде 2011 года» (20.02.2012г.) На заседании подкомитета выступили: И.В.Васильев – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Т.Н. Голендеева - статс-секретарь - заместитель руководителя Федеральной таможенной службы, А.В. Пинчук – заместитель директора Департамента базовых отраслей промышленности Министерства промышленности и торговли.

По итогам заседания председателем подкомитета С.П. Ивановым было направлено решение в Правительство Российской Федерации, Федеральную таможенную службу и Министерство промышленности и торговли.

По результатам рассмотрения данного решения С.П. Иванов получил информацию от руководителя Федеральной таможенной службы о разработке комплекса мер, по устранению нарушений указанных в представлении Счетной палаты Российской Федерации.

- Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2011 году (26.03.2012г.). На заседании подкомитета выступил В.П. Горегляд – заместитель председателя Счетной палаты Российской Федерации.

В ходе заседания была отмечена результативность деятельности Счетной палаты, направленная на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, устранение системных причин коррупции, проверки реализации приоритетных национальных проектов и реформирования пенсионной системы.

Заслушав и обсудив выступления В.П. Горегляда, подкомитет рекомендовал признать работу Счетной палаты Российской Федерации удовлетворительной и одобрить проект постановления Совета Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия проведенного Счетной палатой Российской Федерации «Аудит эффективности использования средств займа МБРР №4769-0-RU, «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета» и средств федерального бюджета на софинансирование программных мероприятий в 2007-2010 годах» (16.04.2012г.). На заседании подкомитета

выступили: с основным докладом А.А. Кузьмицкий - аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Е.В. Гангало - заместитель руководителя Росгидромета, С.Г. Дмитриев - заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере нормирования негативного воздействия и мониторинга окружающей среды Министерства природных ресурсов.

Проведенное Счетной палатой контрольное мероприятие выявило:

- недостаточно полная и детальная проработка технических решений на этапе подготовки Проекта привела к увеличению его стоимости на 35% , особенно в части модернизации наблюдательных сетей;
- созданная Проектом Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) не смогла оперативно обеспечить решение ряда технических и организационно-административных задач, что привело к переносу срока его окончания с 30 сентября 2010 года на 31 августа 2012 года;
- из-за отсутствия внутреннего контроля в проверенных организациях Росгидромета стоимость поставленного в рамках Проекта оборудования, принятого к учету, осуществлено с нарушением положений Инструкции по бюджетному учету, кроме того в балансовую стоимость оборудования включена стоимость работ по ремонту помещений;
- неэффективное использование средств Проекта в сумме 42,7 млн. рублей, в том числе оборудование в ГУ «Гидромедцентр» стоимостью 0,9 млн. рублей не используется для целей проекта, оборудование для наземной наблюдательной сети стоимостью 29,0 млн. рублей не установлено в ГУ «Хабаровский ЦГМС-РСМЦ» и ГУ «Новосибирский ЦШС-РСМЦ» и находится на складах, стоимость неиспользованной проектно-сметной документации на реконструкцию зданий и ремонт помещений Росгидромета составила 11,4 млн. рублей.

По итогам заседания С.П. Ивановым было направлено решение в Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Счетную палату Российской Федерации.

По результатам рассмотрения данного решения С.П. Иванов получил информацию от Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу

окружающей среды о мероприятиях по устраниению нарушений, указанных в представлении Счетной палаты Российской Федерации.

- О проекте постановления Совета Федерации об основных проблемах осуществления надзора за реализацией законодательства Российской Федерации в сфере финансово-бюджетного контроля и о надзоре в субъектах Российской Федерации (25.06.2012 г.). На заседании подкомитета выступили: В.П. Горегляд – заместитель председателя Счетной палаты, С. Н. Мовчан – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, С.В. Романов – директор Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов Российской Федерации.

В ходе заседания было отмечено, что Федеральной службой финансово-бюджетного надзора неэффективно проводилась работа по взысканию штрафов за нарушение бюджетного и валютного законодательства Российской Федерации.

По итогам заседания был принят проект постановления Совета Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия проведенного Счетной палатой Российской Федерации «Проверка результативности деятельности в 2009-2011 годах ЗАО «Государственный экспортно-импортный банк» при проведении государственной политики поддержки и стимулирования отечественного экспорта промышленной продукции, а также при проведении операций в различных сегментах финансового рынка» (14.06.2012г.). На заседании подкомитета выступили: М.И. Бесхмельницын – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Е.Д. Елистратова - заместитель председателя правления «Росэксимбанка».

Основными целями контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, являлись оценка позиционирования кредитной организации в банковском секторе Российской Федерации и оценка реализации кредитной организацией задач поддержки и стимулирования отечественного экспорта промышленной продукции.

Проведенный Счетной палатой Российской Федерации анализ материалов показал:

- на момент проведения проверки Государственной корпорации «Внешэкономбанк» не завершена в полной мере интеграция операций Банка, несмотря на юридически оформленное владение акциями Банка и формальное подтверждение в ряде отчетных документов того, что Банк является частью группы Внешэкономбанка, степень связи Банка с Российской Федерацией ограничиваются несколькими указаниями на возможность выполнения агентских функций по поручению Правительства Российской Федерации только при наличии письменных полномочий, что серьезно снижает статус Банка в международной финансовой системе;
- недостаточное взаимодействие внутри группы Внешэкономбанка приводит к возникновению существенных недостатков в деятельности механизмов поддержки экспорта государства. Банк не обеспечивает работы с субъектами среднего и малого бизнеса, так как эта деятельность закреплена за ОАО «Российский банк поддержки малого и среднего бизнеса»;
- недостаточность ресурсной базы банка является причиной крайне незначительной доли финансирования в общей стоимости российского экспорта в сравнении с зарубежными государствами;
- объем просроченной задолженности Банка вырос с 19 млн.рублей 2009 года до 360,5 млн.рублей на конец первого квартала 2011 года;
- не использование механизмов мониторинга состояния заемщиков по защите интересов Банка до наступления кризиса платежей, также урегулирование вопросов в досудебном порядке создает существенный риск для финансовой стабильности Банка в будущем;
- деятельность Банка в части исполнения агентских функций правительства Российской Федерации была неэффективна в силу недостаточности капитализации Банка при этом ни в период кризисных явлений, ни ранее не был реципиентом государственных средств поддержки. Несмотря на неоднократные обращения к основному акционеру – Внешэкономбанку, не получил средства на капитализацию;
- являясь агентом Правительства Российской Федерации в части предоставления государственных гарантий, Банк не принимал мер по

участию в межбанковских проектах, контрагентом которого выступал другой объект банковского сектора.

По итогам заседания С.П. Ивановым было направлено решение в Правительство Российской Федерации, Государственную корпорацию «Внешэкономбанк», ЗАО «Росимпексбанк» и Счетную палату Российской Федерации.

По результатам рассмотрения решения С.П. Иванов получил информацию от Государственной корпорации «Внешэкономбанк» об устранении по фактам нарушений, указанных в представлении Счетной палаты Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации «Аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на осуществление фитосанитарного и ветеринарного контроля и надзора, контроля за качеством и безопасностью продукции растительного и животного происхождения, в том числе при ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации» (16.07.2012г.). С основным докладом выступил М.И. Одинцов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Н.В. Власов – заместитель руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, А.С. Хусаинова – заместитель директора Департамента финансов и бюджетной политики Министерства сельского хозяйства.

Основными целями контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации, было выявление соответствия нормативных правовых актов в сфере фитосанитарного и ветеринарного контроля и надзора законодательству Российской Федерации и международным нормам и соглашениям; определение достаточности имеющихся ресурсов и определения эффективности деятельности по осуществлению фитосанитарного и ветеринарного контроля.

Проведенный Счетной палатой Российской Федерации анализ материалов показал:

- нормативные правовые документы, регламентирующие основные аспекты деятельности и взаимодействия органов государственного управления на различных уровнях не приняты;
- так Минсельхоз России неэффективно выполняет возложенные на него функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ветеринарии, обращения лекарственных трав и карантина растений, а деятельность Россельхознадзора регулируется документами ненормативного характера;
- отсутствие единой централизованной системы органов ветеринарного надзора не позволяет принимать адекватные меры по предупреждению и ликвидации рисков заноса опасных заболеваний;
- ведомственные инструкции, регламентирующие действия конкретных должностных лиц по организации контрольно-надзорной деятельности федерального и регионального уровней не принимаются, а ранее действовавшие не соответствуют современным требованиям, при этом контрольно-надзорные функции использовались для извлечения необоснованных дополнительных расходов.

По итогам заседания решение С.П. Ивановым было направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Счетную палату Российской Федерации.

По результатам рассмотрения решения С.П. Иванов получил информацию от Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об устраниении по всем фактам нарушений, указанных в представлении Счетной палаты Российской Федерации.

- **«Эффективность использования направленных на финансирование города Сочи средств федерального бюджета, связанных с обеспечением проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года»** (27.09.2012г.) выездное заседание подкомитета в городе Сочи.

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: М.И. Бесхмельницын - аудитор Счетной палаты Российской Федерации, М.В. Одинцов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, а также приняли

участие представители Администрации Краснодарского края и города Сочи, представители Минрегиона, руководители Государственной корпорации «Олимпстрой».

По итогам заседания решение С.П. Ивановым было направлено в Правительство Российской Федерации, Администрацию Краснодарского края, Администрацию города Сочи, Государственную корпорацию «Олимпстрой» и Счетную палату Российской Федерации.

- «**О результатах экспертно-аналитического мероприятия проведенного Счетной палатой Российской Федерации «Анализ проблем и перспектив развития доходной базы субъектов Российской Федерации»** (08.10.2012г.). На заседании подкомитета выступили: А.В. Филипенко - аудитор Счетной палаты Российской Федерации, В.Б. Толоко – заместитель директора Департамента межбюджетных отношений Минфина, О.В. Иванов – заместитель директора Департамента развития регионов и муниципальных образований Минрегиона.

Основными целями экспертно-аналитического мероприятия являлось проведение анализа формирования доходной базы субъектов Российской Федерации, а также проведение анализа перспектив формирования доходной базы субъектов на 2012-2013 годы.

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой Российской Федерации были сделаны следующие выводы.

Действующий механизм централизации финансовых ресурсов с последующим их перераспределением в целях выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов не способствует снижению зависимости бюджетов большинства регионов от федерального центра, формирует условия для неэффективного использования значительной части перераспределения средств.

Доходы 15-ти субъектов Российской Федерации сформированы за счет безвозмездных поступлений более чем на 50%. Количество субъектов, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета увеличивается с 69 в 2011 году до 72 в 2012-2014 годах.

Основную сумму (72,2%) собранных на территориях доходов по-прежнему формируют 10 субъектов Российской Федерации.

На формирование доходов консолидированных бюджетов субъектов влияет крайне неравномерное распределение налоговой базы. Так в структуре доходов в 2010 году налоговые доходы составляли 69,1%, неналоговые-7,4%, безвозмездные поступления-22,8%, доходы от предпринимательской и иной приносящий доход деятельности -0,7%.

В объеме налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов доля федеральных налогов и сборов увеличилась с 86,1% до 86,9%, а доля региональных и местных налогов сократилась с 13,9% до 13,1%.

Несмотря на увеличение доли расходов консолидированных бюджетов субъектов, направляемых на развитие регионов с 18,4% в 2010 году до 20,5% в 2011 году, основная часть расходов (64%), по-прежнему, направляется на выплаты заработной платы с начислениями, оплату коммунальных услуг, социальные выплаты, включая пенсии и пособия, обслуживание внутреннего долга, арендную плату за пользование имуществом и расходы по его содержанию.

Вывод из доходной части региональных бюджетов доходов от игорного бизнеса без соответствующей компенсации выпадающих доходов, поправки по изменению сроков уплаты налога на имущество физических лиц и отмене авансовых платежей по уплате земельного налога физическими лицами отрицательно сказывается на обеспечении сбалансированности консолидированных бюджетов регионов.

Потери от льгот, установленных федеральным законодательством по региональным и местным налогам и налогу на прибыль организаций, равны половине объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, представляемой из федерального бюджета субъектам.

Отсутствие на федеральном уровне решений по вопросам разработки методики оценки эффективности и утверждения критериев оценки налоговых льгот и преференций, привело к применению регионами различных подходов при проведении работы по инвентаризации и оптимизации налоговых льгот.

На федеральном уровне отсутствует достаточная и достоверная информация о количестве, характеристиках и балансовой стоимости всего

имущества, принадлежащего на праве собственности субъектам и муниципальным образованиям. Отсутствуют нормативные правовые акты в части установления единого налога на недвижимость, не завершена кадастровая оценка земель, что может отрицательно сказаться на управлеченческих решениях, принимаемых в субъектах.

Одним из резервов стабилизации и роста доходной базы регионов является качественное улучшение налогового администрирования. Однако -отсутствие единобразия трактовки норм главы 26 Налогового кодекса, приводит к разнотечениям в правоприменении со стороны налоговых органов и налогоплательщиков;

-значительные средства в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации не поступают в результате незаконных способов налоговой оптимизации;

-в ходе проведения выездных налоговых проверок были выявлены нарушения в части применения налогоплательщиками схем ухода от налогообложения посредством фирм – однодневок.

Для решения задач по сбалансированности и повышению устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации необходимо повышать эффективность использования внутренних резервов регионов, за счет развития их экономик, наращивания инфраструктуры и создания конкурентной среды путем внедрения модернизации и инновационных технологий во всех сферах.

По итогам заседания решение С.П. Ивановым было направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации.

-«О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности доверительного управления средствами пенсионных накоплений управляющими компаниями и операциями со средствами пенсионных накоплений, осуществляемых брокерами управляющих компаний в 2008-2010 годах» (29.10.2012г.).

На заседании подкомитета выступили: В.С. Катренко - аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Е.Н. Блинова – начальник Департамента

организации и контроля инвестиционных процессов Пенсионного фонда Российской Федерации, С.К. Харламов – заместитель руководителя Федеральной службы по финансовым рынкам.

Проведенный Счетной палатой Российской Федерации анализ материалов показал:

-пенсионным фондом осуществлялась передача средств пенсионных накоплений в государственную и частные управляющие компании с нарушением установленных законодательством сроков;

-установленный законодательством порядок инвестирования пенсионных накоплений не позволяет обеспечить с учетом инфляционных потерь сохранность пенсионных накоплений, переданных Фондом в доверительное управление;

-управляющие компании заключали договор расчетного счета, условиями которого не предусматривалось начисление процентов по остаткам средств, при этом оплата услуг банка определена, что свидетельствует о несоблюдении интересов застрахованных лиц;

-при инвестировании средств пенсионных накоплений управляющие компании не использовали такой вид активов как депозиты в рублях;

-при ведении бухгалтерского учета не был предусмотрен учет пенсионных накоплений нарастающим итогом, что привело к искажению показателя, отраженного в пояснительных записках к балансам;

-представлялись не полные сведения об аффилированных лицах компаний и их аффилированных лицах;

-не представлялись в ФСФР России и ПФР сведения об изменениях численного и персонального состава работников, обеспечивающих деятельность компаний;

-управляющими компаниями нарушались требования кодекса профессиональной этики в ряде случаев сотрудники совмещали свою работу в других управляющих компаниях, банках и НПФ, что исключало обеспечение защиты коммерческой тайны в части инвестирования пенсионных накоплений.

По итогам заседания решение С.П. Ивановым было направлено в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской

Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральную службу по финансовым рынкам, Пенсионный фонд Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009-2010 годах Федеральной службе судебных приставов на выполнение государственных функций в установленной сфере деятельности» (19.11.2012г.).

На заседании подкомитета выступили С.Н. Мовчан – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.О. Парфенчиков – директор Федеральной службы судебных приставов, Е.В. Босова – заместитель Управления делами ФССП России.

Основными целями проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия являлись:

-проверка исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих деятельность ФССП России и ее территориальных органов в установленной сфере деятельности;

-проверка полноты и периодичности финансирования, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных ФССП России и ее территориальным органам на выполнение государственных функций в установленной сфере деятельности;

-анализ выполнения решений судебных инстанций, полноты и своевременности перечисления денежных средств в рамках исполнительного производства.

Анализ нормативной правовой базы, регулирующей исполнение государственных функций ФССП России, позволил сделать Счетной палате Российской Федерации вывод, что в целом существующая нормативная правовая база соответствует целям и задачам, возложенным на ФССП России. Однако анализ нормативных актов, регламентирующих исполнительное производство, показал наличие ряда несоответствий между отдельными положениями ФЗ «Об исполнительном производстве» и нормами других законов и подзаконных актов в части регулирования вопросов делопроизводства и классификации доходов бюджетов.

Недостаточно четко законодательно урегулирован порядок определения стоимости арестованного имущества, на основе оценки осуществленной независимым оценщиком, и порядок дальнейшего оспаривания заинтересованными сторонами результатов данной оценки.

Нецелевого расходования средств федерального бюджета выявлено не было, однако Счетная палата Российской Федерации отметила факты неэффективного использования средств федерального бюджета, в частности, при приобретении офисной бумаги.

В ходе проверки установлено наличие высокой дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета и ее рост в течение проверяемого периода. Наибольший удельный вес в общей дебиторской задолженности составляют доходы федерального бюджета начисленные, но не взысканные по незавершенным исполнительным производствам.

По данным Счетной палаты Российской Федерации показатели арендной ставки по аренде офисных помещений для УФССП в Москве в 8,1 раза выше, представляемых Департаментом имущества г. Москвы ставок.

Суммы, взысканные в результате деятельности системы ФССП России в бюджетную систему Российской Федерации более чем в 3 раза, превышают расходы федерального бюджета, произведенные для ее содержания.

В результате проверки было выявлено, что сформированная и представленная ФССП России бюджетная отчетность не содержит в полном объеме сведений по начислению платежей в бюджет и данных учета своевременности осуществления вышеуказанных платежей. Также, несмотря на значительный объем собираемой ведомственной статистической информации в бюджетной и статистической отчетности ФССП России нет полных сведений о распределении взысканных средств в разрезе бюджетной системы Российской Федерации.

На основе анализа состояния учета, хранения, оценки и реализации арестованного имущества Счетная палата отметила низкий уровень возмещения в федеральный бюджет расходов на совершенствование исполнительных действий.

По итогам заседания решение С.П. Ивановым было направлено в Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральную службу

судебных приставов Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2009-2010 годах средств федерального бюджета на государственный мониторинг, регулирование добычи, сохранение, воспроизводство охотничьих ресурсов и среды их обитания, а также эффективности использования государственной собственности в форме лесных участков, предоставленных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» (17.12.2012г.)

На заседании подкомитета: выступили М.В. Одинцов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.М. Лавров – заместитель Министра финансов Российской Федерации, В.А. Лебедев – заместитель Министра природных ресурсов Российской Федерации, А.Е. Берсенев – директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира Министерства природных ресурсов Российской Федерации, А.В. Панфилов – заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства, И.А. Солодкая – начальник отдела управления и перераспределения федерального имущества ТУ Росимущества в Краснодарском крае.

Основными целями проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия являлись:

-проверка законности и эффективности использования средств федерального бюджета на государственный мониторинг, регулирование добычи, сохранение, воспроизводство охотничьих ресурсов и среды их обитания;

-проверка соблюдения федеральными государственными учреждениями установленного порядка владения, пользования и распоряжения федеральным имуществом, в том числе земельными и лесными участками, предоставленными для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

-проверка законности предоставления и эффективности использования лесных участков для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Объектами контрольного мероприятия были федеральные государственные бюджетные учреждения: «ГООХ «Безбородовское», «ГООХ «Кубаньохота» и Управление лесного хозяйства по Московской области и городе Москве.

По данным Счетной палаты, проверяемые государственные опытные охотничьи хозяйства в 2009-2010 годах успешно решали проведение биотехнических и охотхозяйственных мероприятий по сохранению и воспроизводству объектов животного мира.

В то же время Счетная палата Российской Федерации выявила нарушения и недостатки.

-Минприроды России финансировало ФГБУ без разработанных и установленных на соответствующий финансовый год расчетных показателей. Объемы финансирования устанавливались без доведения им утвержденного перечня расчетно-нормативных затрат на выполнение услуг и работ, на содержание имеющего в оперативном управлении недвижимого имущества, нормативов определения штатной численности;

-перечни недвижимого имущества государственных опытных охотничьих хозяйств были утверждены приказами Минприроды России в мае-июле 2011 года;

-необоснованно выделялись бюджетные ассигнования на оплату земельного налога за пользование участком урочище «Красный лес» так как он не передан в постоянное пользование ФГБУ «ГООХ «Кубаньохота»;

-в ФГБУ «ГООХ «Кубаньохота» отсутствовал документ, подтверждающий факт учета федерального имущества в реестре;

-территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Краснодарскому краю на обращения ФГБУ «ГООХ «Кубаньохота» о выдаче выписок из реестра федерального имущества на закрепленное имущество не ответило;

-в ФГБУ «ГООХ «Безбородовское» выявлено наличие на землях лесного фонда территории Зоволжского участка охотничьих угодий водоохранной зоне реки Волги двух незаконно возведенных строений, не учтенных в реестре федерального имущества;

-недостаточное финансирование со стороны главного распорядителя бюджетных средств Минприроды России не позволило завершить землеустроительные работы по межеванию территорий охотничьих угодий и земельных участков, не установлены их точные границы на местности, находящихся в пользовании ФГБУ «ГООХ «Безбородовское» и «ГООХ «Кубаньохота».

Управление лесного хозяйства по Московской области и города Москве:

-не имеет достоверных данных о площади земель лесного фонда в составе общей площади охотничьих угодий;

-в нарушении статьи 88 Лесного кодекса РФ отсутствовали утвержденные проекты освоения лесов на лесные участки, используемые для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

-занижение размеров площадей, самовольно используемых для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, позволило сделать вывод о неэффективности осуществление государственного лесного контроля.

Подкомитет по финансовому контролю отмечает, что в период после завершения контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации были приняты распоряжение Правительства РФ от 30.12.2011 г. №2432-р и 26.12.2012г. «654-р в соответствии с которым 12 государственных опытных охотничьих хозяйств были переданы в ведение субъектов Российской Федерации, в числе ФГБУ «ГООХ «Кубаньохота» было передано в ведение Краснодарского края. Однако на сегодняшний день не все федеральное имущество (из 112 объектов передано 63) переоформлено в собственность Краснодарского края, хотя соответствующее поручение Правительства РФ Росимущество получило год назад.

По итогам заседания решение С.П. Ивановым было направлено в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства, Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Краснодарскому краю, ФГБУ «ГООХ «Безбородовское» ФГБУ «ГООХ

«Кубаньохата», Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Счетную палату Российской Федерации.

Законотворческая деятельность

Совместно с Законодательным Собранием Нижегородской области и Сахалинской областной Думой в порядке консолидированной законодательной инициативы С.П. Ивановым был подготовлен проект федерального закона «О порядке проведения аудита эффективности контрольно-счетным органом, создаваемым законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации» во исполнение Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16.04.2008г. № 140-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2007 году».

С.П. Ивановым подготовлены и направлены в Государственную Думу поправки:

к проекту федерального закона №174995-6 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации»;

к проекту федерального закона №143344-6 «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Мониторинг реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Межпарламентская деятельность

В соответствии с Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2012 год С.П. Иванов принял участие в следующих заседаниях: зимней сессии ПА ОБСЕ, которая проходила в Вене в период с 22 февраля по 26 февраля 2012 года, где была утверждена повестка 21-ой Ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), а в период с 5 июля по 9 июля 2012 года заседание проходило в городе Ницца (Княжество Монако), где С.П. Иванов работал в Общем

комитете по экономическим вопросам, науке, технологиям, экологии и окружающей среде, а также принимал участие в обсуждении и работе по всем основным вопросам повестки дня и в голосовании по дополнительным резолюциям.

Участие С.П. Иванова в других мероприятиях

На протяжении отчетного периода С.П.Иванов принял участие в 45 заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

С.П. Иванов принял участие и выступил с докладом в Общем собрании (XI конференции) Союза муниципальных контрольно-счетных органов в городе Брянске 14-16 мая 2012 года.

С докладами на конференции выступили: С.В. Степашин – Председатель Счетной палаты Российской Федерации, В.С. Катренко – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Н.С. Столяров – ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации и председатели Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Заслушав и обсудив доклады, выступления и сообщения, участники Конференции приняли решение, в основе которого лежит укрепление связи «регион-муниципалитет», которая, как показала практика, является оптимальной формой взаимодействия.

28 мая 2012 года С.П. Иванов принял участие и выступил с докладом в заседании первой Конференции «Внутренний контроль и управление рисками в Российской Федерации: организация работы в системе «Открытое правительство» в Президиуме Российской академии наук.

Конференция была посвящена вопросам развития и внедрения лучших практик управления рисками и систем внутреннего контроля России.

В работе Конференции приняли участие: Председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин, аудитор Счетной палаты Российской Федерации М.И. Бесхмельницын, Президент Российской академии наук Ю.С. Осипов, а также руководители и представители государственных органов, руководители крупнейших российских компаний и предприятий, научно-

исследовательских учреждений и институтов.

Заслушав и обсудив доклады, выступления и сообщения, участники Конференции приняли резолюцию по разработке программы действий по продвижению и внедрению в российскую практику государственного и корпоративного управления современных подходов в области организации внутреннего контроля и управления рисками, по разработке стандартов с учетом существующих требований государственных регуляторов.

17 декабря 2012 года С.П. Иванов принял участие и выступил с докладом на конференции «Взаимодействие органов внешнего и внутреннего финансового контроля» в Счетной палате Российской Федерации.

С основными докладами на конференции выступили: С.В. Степашин – Председатель Счетной палаты Российской Федерации, В.П. Горегляд – заместитель председателя Счетной палаты Российской Федерации, В.С. Катренко – аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

В работе конференции приняли участие члены Коллегии, руководители контрольно-счетных органов субъектов и члены президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Заслушав и обсудив доклады, выступления и сообщения, участники Конференции согласились с основными положениями, выводами и предложениями, содержащимися в докладах.

Основным принципом работы контрольных органов должна стать ориентация на конкретный, измеримый, прозрачный и понятный для общества результат, а главным критерием оценки эффективности их деятельности – общественное мнение.

18 декабря 2012 года С.П. Иванов принял участие и выступил с докладом на всероссийском совещании контрольных органов по вопросам совершенствования государственного контроля с участием Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б. Иванова, Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашина, Генерального прокурора Российской Федерации Ю.Я. Чайки, помощника Президента Российской Федерации К.А. Чуйченко.

Участники совещания приняли резолюцию: - активизировать работу по совершенствованию правового поля, которое позволит органам внешнего государственного аудита на федеральном и региональном уровнях усилить свою роль в трансформации бюджета в эффективный инструмент социально-экономического развития страны и регионов; - продолжить внедрение новых методов и форм проведения внешнего государственного аудита – аудита эффективности, стратегического аудита, которые становятся основным инструментом контроля и предусматривают качественную оценку реализации государственных проектов и программ и соответствия их долгосрочным целям социально-экономической политики государства.

На протяжении отчетного периода С.П. Иванов осуществлял работу с письменными обращениями граждан, обращениями органов государственной власти, органов местного самоуправления, других органов и организаций по вопросам государственного контроля и смежных отраслей права, на которые были подготовлены ответы.