



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

«__» _____ 20__ г.

№ _____

г. Магадан

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
при организации и осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области защиты населения и территории
Магаданской области от чрезвычайных ситуаций за 2025 год**

В соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций за 2025 год.

2. Настоящий приказ подлежит опубликованию на официальном сайте департамента по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Магаданской области (далее - департамент ГОЧС и ПБ Магаданской области) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на и.о. заместителя руководителя департамента ГОЧС и ПБ Магаданской области Кирееву М.П.

Руководитель

А.Ю. Ляпаев

УТВЕРЖДЕН
приказом департамента
ГОЧС и ПБ Магаданской
области
от «__» ____ 20__ г. № ____

ДОКЛАД
о правоприменительной практике
при организации и осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области защиты населения и территории
Магаданской области от чрезвычайных ситуаций за 2025 год

1. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен по итогам публичного обсуждения и обобщения результатов правоприменительной практики департамента по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Магаданской области (далее - Департамент) при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2025 год, основанный на реализации положений:

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ);

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

постановления Правительства Магаданской области от 29 сентября 2021 г. № 737-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования доклада использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по надзору;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Департамента в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

разъяснения Департамента по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные Департаментом от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольной (надзорной) деятельности.

2. Правоприменительная практика по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ, а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Магаданской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - контролируемые лица), обязательных требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Магаданской области.

При осуществлении регионального контроля (надзора) Департамент относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска:

- 1) для категории среднего риска - деятельность контролируемых лиц в сфере отдыха и оздоровления детей;
- 2) для категории умеренного риска - деятельность контролируемых лиц, если эти контролируемые лица (их структурные подразделения) или

находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил Магаданской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) для категории низкого риска - деятельность контролируемых лиц, не отнесенная к категориям среднего и умеренного риска.

При осуществлении регионального контроля (надзора) обязательные профилактические визиты проводятся Департаментом в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, с периодичностью, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2025 г. № 1511 «О периодичности обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Обязательные профилактические визиты в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, Департаментом не проводятся.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется Департаментом на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

В случае если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Департамент использует индикаторы риска нарушения обязательных требований, утвержденные постановлением Правительства Магаданской области.

Региональному государственному контролю (надзору) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежит 112

объекта надзора, из них отнесенных к категории среднего риска - 54, к категории умеренного риска – 38, к категории низкого риска - 20.

Нарушений обязательных требований в 2025 году не выявлено.

Вместе с тем, проведя анализ по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за предыдущие годы на территории Магаданской области, типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований в дальнейших отчетных периодах могут являться нарушения, приведенные в таблице 1.

3. Наиболее типовые (возможные) нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Таблица 1

Нарушения обязательных требований	Наименование нормативного акта, требования которого нарушены
Своевременно не получают дополнительное профессиональное образование в области защиты от чрезвычайных ситуаций работники, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	пункт 2, пункт 4, пункт 6 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485
Не создаются запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, не определена их номенклатура и объем	статья 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 20 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определено, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций организациями создаются и используются резервы материальных ресурсов организаций

В 2025 году в Департамент представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области защиты

населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций не поступало.

В нижеприведенной таблице 2 представлены наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Таблица 2

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Такими законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;</p> <p>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;</p> <p>приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне,</p>

		предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, нецелесообразна.
2.	Обязаны ли организации разработке действий при плана по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>С 1 марта 2024 года при разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций рекомендуется непосредственно руководствоваться (использовать) ГОСТ 22.2.14-2023 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению».</p> <p>Использование организациями различных форм собственности при разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (далее - план действий) методических рекомендаций по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях (утверждены МЧС России 15 марта 2021 г.) (далее - методические рекомендации) не рекомендуется.</p> <p>Согласно разъяснений МЧС России следует, что планы действий, ранее разработанные в соответствии с методическими рекомендациями, действуют в течении пяти лет со дня их утверждения.</p>
3.	На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	<p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <p>возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится</p>

		<p>уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);</p> <p>величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны организаций;</p> <p>норм минимально необходимой достаточности запасов;</p> <p>природных, экономических и иных особенностей территорий.</p> <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России 19 марта 2021 г. № 2-4-71-5-11).</p>
4.	Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории	Планирование подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работников организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5.	Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводному инструктажу по ГО; инструктажу по действиям при ЧС	Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением

		Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.
6.	Чем определены критерии для определения угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям	<p>Положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решениядается органами прокуратуры при согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Понятие «непосредственная угроза» подразумевает высокую степень вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, то есть ситуацию, когда отсутствие мер реагирования контрольных (надзорных) органов неминуемо влечет наступление негативных последствий.</p> <p>Данное понятие включает в себя прямую причинно-следственную связь между нарушением обязательных требований и причинением конкретным лицам (к примеру, жителям конкретного территориального образования, приобретателям конкретного товара) вреда определенной категории (к примеру, распространение конкретного заболевания, разрушение конкретного оборудования и так далее).</p>
7.	Необходимо ли создавать нештатные аварийно-спасательные формирования в организациях, эксплуатирующей опасные производственные объекты 3 и 4 классов опасности, в целях ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ	<p>Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» установлено, что нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.</p> <p>Пунктом 4 Приложения к приказу МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» установлено, что организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты 1 и 2 классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой</p>

	опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности ненштатные аварийно-спасательные формирования.
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления Магаданской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства Магаданской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В целях совершенствования отношений, связанных с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций, в основу которых положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проведена следующая работа.

В постановление Правительства Магаданской области от 29 сентября 2021 г. № 737-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций» (далее - Постановление), определяющее порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, в 2025 году внесены изменения с целью его приведения в соответствие с вступившим в силу Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Постановлением установлен набор средств и механизмов проведения профилактической работы, а также реализуемых Департаментом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), механизмов при проведении данной работы мероприятий.

К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, осуществление консультирования и профилактический визит.

Постановлением утверждены порядок и критерии отнесения объектов надзора к определенным категориям риска.

Предусматриваемый перечень реализуемых контрольных (надзорных) мероприятий включает инспекционный визит, документарную проверку, выездную проверку.

Установленный набор контрольных (надзорных) мероприятий позволит сократить издержки контролируемых лиц в рамках проводимых мероприятий, а также обеспечит эффективное использование имеющихся ресурсов Департамента.

Постановлением установлены ключевые показатели, необходимые для адекватной и обоснованной оценки результативности и эффективности деятельности Департамента по региональному государственному контролю

(надзору) в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций.

В целях осуществления мониторинга контрольной (надзорной) деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения Постановлением утверждены индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций.

Утвержденные индикативные показатели используются при подготовке ежегодного доклада о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Постановлением утверждены индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций.

Индикаторы риска характеризуют соответствие или отклонение от параметров деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при этом сами по себе не являются нарушением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии такого нарушения и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Выявление индикатора риска является основанием для принятия решения о проведении Департаментом внепланового контрольного

(надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица.

С учетом подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», приказом Департамента от 06 декабря 2024 г. № 59 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год, в рамках которой проведено 191 профилактическое мероприятие.

Также в отчетном году Департаментом актуализировано Руководство по соблюдению на объектах контроля (надзора) обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

7. Предложения по правоприменительной практике

Предложений об актуализации обязательных требований и по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) у Департамента не имеется.
